



Warszawa, 5/12/2007r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-571581-VII-715/07/ED

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Grzegorz Schetyna
Wicepremier
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Premierze

W związku z wizytacjami przeprowadzonymi przez pracowników Biura Rzecznika Praw Obywatelskich w pomieszczeniach jednostek organizacyjnych Policji przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, dostrzeżono dwa zasadnicze problemy, które w mojej ocenie wymagają rozwiązania.

Pierwszym z nich jest potrzeba ujednoczenia wysokości opłaty pobieranej od osób doprowadzonych do jednostek Policji w celu wytrzeźwienia na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie trybu doprowadzania, przyjmowania i zwalniania osób w stanie nietrzeźwości oraz organizacji izb wytrzeźwień i placówek utworzonych lub wskazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 20, poz. 192).

W wystąpieniu z dnia 9 sierpnia 2005 r., skierowanym do Komendanta Głównego Policji, Rzecznik Praw Obywatelskich postulował wprowadzenie jednolitej zryczałtowanej opłaty za pobyt w pomieszczeniach Policji osoby doprowadzonej w celu wytrzeźwienia. Komendant Główny Policji w odpowiedzi z 16 listopada 2005 r. (TS-1766/05/672/05) stanął na stanowisku, że z rozporządzenia Ministra Zdrowia nie wynika obowiązek wprowadzenia takiego uregulowania. Poinformował Rzecznika, iż zalecił jedynie określenie jednolitej zryczałtowanej stawki w skali województwa w oparciu o przeprowadzone własne kalkulacje kosztów ponoszonych przez jednostki Policji.

Ustalenia poczynione w ostatnich dwóch latach przez Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich wskazują jednak, że stanowisko Komendanta Głównego Policji nie wydaje się być słuszne, gdyż koszty ponoszone w związku z zatrzymaniem i pobytem osób doprowadzonych w celu wytrzeźwienia są podobne w poszczególnych województwach. Standard pomieszczeń dla zatrzymanych w poszczególnych jednostkach

Policji jest również zbliżony. Mimo to opłaty pobierane przez te jednostki od osób doprowadzonych w celu wytrzeźwienia są zróżnicowane.

Dla przykładu, w wizytowanych przez pracowników Biura Rzecznika Praw Obywatelskich w październiku br. pomieszczeniach dla osób zatrzymanych Komendy Powiatowej Policji w Ostrowi Mazowieckiej opłata za pobyt osoby doprowadzonej w celu wytrzeźwienia wynosi 140 zł. W Komendzie Powiatowej Policji w Zambrowie jest to natomiast 250 zł (maksymalna stawka).

W związku z występowaniem tak dużych różnic w opłatach nałożonych na osoby doprowadzone w celu wytrzeźwienia do jednostek organizacyjnych Policji, wydaje się konieczne dokładne określenie kosztów, jakie ponosi Policja z tego tytułu. Jest to potrzebne także w przypadku wprowadzenia jednolitej w skali całego kraju stawki opłaty pobieranej od osób doprowadzonych do wytrzeźwienia.

Trudno także uznać za słuszne nakładanie na osoby zatrzymane do wytrzeźwienia maksymalnych opłat, które w żaden sposób nie odzwierciedlają faktycznie ponoszonych przez jednostki Policji kosztów. Ponadto, standard świadczonej opieki nad osobami doprowadzonymi w celu wytrzeźwienia jest niższy w jednostkach organizacyjnych Policji w porównaniu z izbami wytrzeźwień, które również mogą pobierać opłatę w maksymalnej wysokości 250 zł.

Jednocześnie proszę o zmianę redakcji § 3 ust. 1 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w pomieszczeniach jednostek organizacyjnych Policji przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Policji przeznaczone dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach (Dz.U. Nr 61, poz. 547), w taki sposób aby był on zgodny z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie trybu doprowadzania, przyjmowania i zwalniania osób w stanie nietrzeźwości oraz organizacji izb wytrzeźwień i placówek utworzonych lub wskazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Przepis § 4 ust. 1 wymienionego wyżej rozporządzenia Ministra Zdrowia stanowi, że osoby doprowadzone do jednostek Policji w celu wytrzeźwienia są niezwłocznie poddawane badaniom lekarskim. Analiza dokumentacji w tym zakresie, dokonywana przez pracowników Biura Rzecznika Praw Obywatelskich w czasie wizytacji pokazuje, że praktyka postępowania funkcjonariuszy Policji jest zgodna z tym przepisem.

Z taką regulacją nie jest natomiast zgodny - w odniesieniu do osób doprowadzonych do wytrzeźwienia - wyżej wymieniony przepis § 3 ust. 1 Regulaminu stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać

pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Policji przeznaczone dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia (...). Przepis ten stanowi bowiem, że osoby doprowadzone do wytrzeźwienia są poddawane badaniom lekarskim tylko w uzasadnionych przypadkach.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 1 i ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o spowodowanie:

- 1) wprowadzenia jednolitej w całym kraju opłaty za pobyt osoby doprowadzonej w celu wytrzeźwienia do jednostki Policji,
- 2) zmiany § 3 ust. 1 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w pomieszczeniach jednostek organizacyjnych Policji przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Policji przeznaczone dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach - w sposób wskazany w niniejszym piśmie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich