



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 26-05-2020 r.

Adam Bodnar

Pan
gen. dyw. SG Tomasz Praga

V.7018.400.2020.GH

Komendant Główny Straży
Granicznej
via ePUAP

Wielce Szanowny Panie Komendancie,

do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi, zobowiązanych do odbycia kwarantanny, obywateli polskich pracujących w innych krajach Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego, którzy przekroczyli granicę RP we wczesnych godzinach porannych w dniu 16 maja 2020 r.

Zgodnie z § 3 ust. 3 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. poz. 792, ze zm.), od dnia 4 maja 2020 r. obowiązku kwarantanny nie stosowało się w przypadku przekraczania granicy państwowej w ramach wykonywania czynności zawodowych, służbowych lub zarobkowych w Rzeczypospolitej Polskiej lub w państwie sąsiadującym przez osoby wykonujące te czynności w tych państwach.

Pragnę jednakże zauważyć, że w dniu 16 maja 2020 r. w Dzienniku Ustaw pod pozycją 878 zostało ogłoszone Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Zgodnie § 3 ust. 3 pkt 1 tego rozporządzenia w pierwotnym jego brzmieniu, obowiązku kwarantanny nie stosowało się w przypadku przekraczania granicy państwowej w ramach wykonywania czynności zawodowych, służbowych lub zarobkowych w Rzeczypospolitej Polskiej lub w państwie Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego przez osoby wykonujące te czynności w tych państwach¹. Stosownie natomiast do jego § 22, rozporządzenie w powyższym zakresie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Jak wynika z informacji dostępnych na stronie internetowej organu wydającego Dziennik Ustaw², rozporządzenie zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw dnia 16 maja 2020 r. o godz. 09:49:59.

¹Zgodnie z aktualnym brzmieniem tego przepisu, obowiązku kwarantanny nie stosuje się w ramach wykonywania czynności zawodowych, służbowych lub zarobkowych w Rzeczypospolitej Polskiej lub w państwie Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG), lub w Konfederacji Szwajcarskiej przez osoby wykonujące te czynności w tych państwach.

² <http://dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/878>

Na podstawie wpływających skarg Rzecznik stwierdził, że osoby przekraczające granicę w warunkach uprawniających do zastosowania § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia z dnia 16 maja 2020 r. w dniu jego ogłoszenia przed godz. 09:49:59 zostały objęte obowiązkiem kwarantanny.

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), przy obliczaniu terminu wejścia w życie aktu normatywnego określonego w dniach nie uwzględnia się dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przypadków, gdy akt normatywny wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 20 grudnia 2005 r., I GSK 1098/05, (CBOSA) wyjaśnił, że w treści ww. normy prawnej brak jakichkolwiek podstaw do uzależnienia chwili wejścia w życie aktu z chwilą /godziną, minutą/ jego opublikowania. Wobec tego przyjąć należy, że ustawodawca ustanowił fikcję prawną ogłoszenia aktu w dniu wydania dziennika urzędowego. Jednocześnie wprowadził zasadę obowiązywania aktu od początku tego dnia w stosunku do aktów wchodzących w życie z dniem ogłoszenia. Również Trybunał Konstytucyjny w jednym ze swoich orzeczeń stwierdził, że formuła wejścia w życie aktu „z dniem” oznacza początek doby (postanowienie TK z dnia 13 lutego 1991 r., OTK 1991, nr 1, poz. 30).

Mając na względzie powyższe, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), uprzejmie proszę o podjęcie pilnych działań w celu ustalenia i zwolnienia z kwarantanny wszystkich osób, które w dniu 16 maja 2020 r. przekroczyły granicę w warunkach opisanych w § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia z dnia 16 maja 2020 r. Proszę również o udzielenie informacji, ile takich osób zostało poddanych kwarantannie wraz z podaniem przejścia granicznego oraz – jeśli nastąpiło uchylenie obowiązku kwarantanny – kiedy to nastąpiło oraz co było tego przyczyną. Stosownie do art. 17 ust. 2 ww. ustawy oczekuję odpowiedzi Pana Komendanta w terminie dwóch dni od otrzymania niniejszego pisma. Jednocześnie chciałbym uczulić Pana Komendanta na konieczność uwzględniania przez funkcjonariuszy SG dyspozycji art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w przypadku ewentualnych kolejnych zmian stanu prawnego w przedmiotowym obszarze.

Łączę wyrazy szacunku

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/