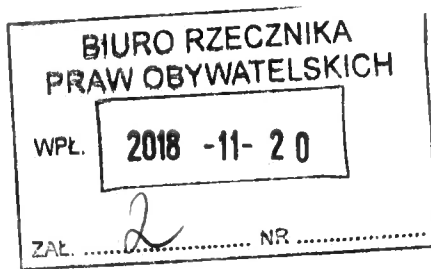




Warszawa, dnia 16 listopada 2018 roku



Pan

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na wystąpienie Pana Rzecznika z dnia 10 sierpnia 2018 roku (sygn. XI.540.10.2018.JS) dotyczące *przewlekłości postępowań w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* uprzejmie informuję, że zagadnienie to pozostaje w zainteresowaniu resortu spraw wewnętrznych i administracji. W związku z powyższym są podejmowane konkretne działania mające na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom tej sytuacji. Począwszy od stycznia 2018 roku, w wyniku działań podejmowanych przez resort spraw wewnętrznych i administracji, zostały wzmocnione kadrowo urzędy wojewódzkie obsługujące wojewodów, będących organami I instancji w sprawach dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Polski (łącznie o 198 etatów) oraz wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (łącznie o 98 etatów). Etaty te zostały podzielone pomiędzy urzędy wojewódzkie proporcjonalnie do potrzeb wynikających z wielkości i obciążenia właściwego wydziału. Wzmocnienie kadrowe urzędów wojewódzkich jest jedną z najistotniejszych kwestii, która wpływa na sprawność postępowań dotyczących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców na terytorium Polski. Działania w tym kierunku są kontynuowane. Pomimo niewątpliwego wzmocnienia etatowego urzędy wojewódzkie wciąż zmagają się z dużą liczbą prowadzonych postępowań. Dodatkowym czynnikiem utrudniającym ich funkcjonowanie jest znaczna fluktuacja kadr.

Aktualnie w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców trwają prace mające na celu wypracowanie narzędzia, które umożliwi składanie wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych drogą elektroniczną, co może mieć wpływ na częściowe odciążenie zaangażowanych urzędów w zakresie dotyczącym umieszczania ręcznie danych w systemach teleinformatycznych i bazach danych, a także może doprowadzić do bardziej zaawansowanego poziomu automatyzacji całego procesu związanego z prowadzeniem postępowań w tych sprawach.


Jednocześnie należy zauważyć, że organizacja pracy urzędów wojewódzkich pozostaje w zakresie kompetencji ich kierowników. Z przekazanych przez urzędy wojewódzkie informacji wynika, że niemal we wszystkich wydziałach właściwych w sprawach cudzoziemców w urzędach wojewódzkich, wymagane jest uprzednie zapisanie się na osobiste złożenie wniosku (taki wymóg nie dotyczy jedynie Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego). Urzędy wojewódzkie zdecydowały się na taki krok w związku z koniecznością zapewnienia możliwie sprawnego funkcjonowania ww. komórek organizacyjnych w warunkach wzmożonego wpływu nowych spraw. Z osobistym złożeniem wniosku wiąże się nie tylko fizyczne przekazanie podpisanego przez cudzoziemca podania (na urzędowym formularzu), ale także sprawdzenie tożsamości danego cudzoziemca w oparciu o ważny dokument podróży (który również należy okazać) oraz pobranie od niego odcisków linii papilarnych (umieszczanych na karcie pobytu). Ograniczenia wynikające z limitów miejsc nie stanowią bezwzględnej przeszkody do tego, aby skutecznie zainicjować postępowanie i w jego wyniku uzyskać

zezwolenie pobytowe. Należy bowiem pamiętać, że niestawienie się osobiste w urzędzie wojewódzkim może prowadzić do pozostawienia wniosku bez rozpoznania. Brak w wymienionym zakresie ma jednak charakter usuwalny - pod ww. rygorem. Jeżeli zatem nie ma możliwości zapisania się na osobiste złożenie wniosku w terminie odpowiadającym długości okresu legalnego pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, cudzoziemiec powinien złożyć ten wniosek w biurze podawczym urzędu wojewódzkiego albo przesłać go za pośrednictwem operatora pocztowego. Urząd do Spraw Cudzoziemców w dniu 25 października 2017 roku skierował do urzędów wojewódzkich rekomendację stosowania w drodze analogii art. 57 § 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.) do oceny zachowania terminu złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy [art. 105 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz.U. z 2017 r. poz. 2206, z późn. zm.)], tj. aby z zachowaniem tego terminu związać również nadanie przesyłki w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – *Prawo pocztowe* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1481, z późn. zm.). Taka rekomendacja miała na celu złagodzenie negatywnych konsekwencji faktycznych ograniczeń przyjmowania cudzoziemców, którzy chcieliby zrealizować wymóg osobistego stawiennictwa.

Przechodząc do zagadnienia liczby prawomocnych wyroków sądów administracyjnych z lat 2016-2017 oraz I półrocza 2018 roku, uwzględniających skargi na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania przez wojewodów w sprawach udzielenia zezwoleń pobytowych¹, pragnę zauważyć, że stronami postępowań sądowych ze skarg wymienionych w art. 3 § 2 pkt 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302) są same organy, których bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania dotyczy skarga. Tym samym wojewodowie jako organy administracji publicznej samodzielnie występują przed sądami administracyjnymi jako strony postępowań sądowych.

W załączeniu przekazuję wnioskowane przez Pana Rzecznika dane statystyczne dotyczące średniej długości trwania wybranych rodzajów postępowań. Przedmiotowe zestawienia zostały wygenerowane na podstawie informacji zgromadzonych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, z podziałem na poszczególne województwa i lata za pełen okres sprawozdawczy, tj. lata 2016-2017.

2



Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z up. Renata SZCZĘCH
Podsekretarz Stanu

Załącznik: Zestawienie tabelaryczne dotyczące średniej długości trwania postępowań administracyjnych w dniach w oparciu o wybrane podstawy prawne w poszczególnych urzędach wojewódzkich w latach 2016-2017.

¹ zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej.

Załącznik 1. Zestawienie tabelaryczne dotyczące średniej długości trwania postępowań administracyjnych w dniach w oparciu o wybrane podstawy prawne w poszczególnych urzędach wojewódzkich w latach 2016-2017

Średni czas trwania postępowania w dniach obliczony na podstawie wydanych pozytywnych decyzji - zezwolenie na pobyt czasowy wydane na podstawie art. 114 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach (praca)

Organ	2016-2017
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI	179
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI	123
WOJEWODA LUBELSKI	67
WOJEWODA LUBUSKI	167
WOJEWODA ŁÓDZKI	155
WOJEWODA MAŁOPOLSKI	87
WOJEWODA MAZOWIECKI	124
WOJEWODA OPOLSKI	97
WOJEWODA PODKARPACKI	58
WOJEWODA PODLASKI	53
WOJEWODA POMORSKI	254
WOJEWODA ŚLĄSKI	106
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI	56
WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI	69
WOJEWODA WIELKOPOLSKI	197
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI	124

Średni czas trwania postępowania w dniach obliczony na podstawie wydanych pozytywnych decyzji - zezwolenie na pobyt czasowy wydane na podstawie art. 142 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach (prowadzenie działalności gospodarczej)

Organ	2016-2017
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI	266
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI	142
WOJEWODA LUBELSKI	109
WOJEWODA LUBUSKI	231
WOJEWODA ŁÓDZKI	173
WOJEWODA MAŁOPOLSKI	117
WOJEWODA MAZOWIECKI	150
WOJEWODA OPOLSKI	131
WOJEWODA PODKARPACKI	95
WOJEWODA PODLASKI	66
WOJEWODA POMORSKI	299
WOJEWODA ŚLĄSKI	125
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI	102
WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI	59
WOJEWODA WIELKOPOLSKI	334
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI	144

Średni czas trwania postępowania w dniach obliczony na podstawie wydanych pozytywnych decyzji - zezwolenie na pobyt czasowy wydane na podstawie art. 144 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach (studia)

Organ	2016-2017
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI	118
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI	104
WOJEWODA LUBELSKI	61
WOJEWODA LUBUSKI	151
WOJEWODA ŁÓDZKI	130

WOJEWODA MAŁOPOLSKI	75
WOJEWODA MAZOWIECKI	102
WOJEWODA OPOLSKI	70
WOJEWODA PODKARPACKI	47
WOJEWODA PODLASKI	50
WOJEWODA POMORSKI	183
WOJEWODA ŚLĄSKI	85
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI	51
WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI	63
WOJEWODA WIELKOPOLSKI	162
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI	79

Średni czas trwania postępowania w dniach obliczony na podstawie wydanych pozytywnych decyzji - zezwolenie na pobyt czasowy wydane na podstawie art. 158 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o cudzoziemcach (małżeństwo z obywatelem polskim i pobyt z rodzicem, będącym małżonkiem obywatela polskiego i posiadającym stosowne zezwolenie pobytowe)

Organ	2016-2017
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI	175
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI	114
WOJEWODA LUBELSKI	75
WOJEWODA LUBUSKI	187
WOJEWODA ŁÓDZKI	150
WOJEWODA MAŁOPOLSKI	102
WOJEWODA MAZOWIECKI	125
WOJEWODA OPOLSKI	87
WOJEWODA PODKARPACKI	54
WOJEWODA PODLASKI	51
WOJEWODA POMORSKI	193
WOJEWODA ŚLĄSKI	97
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI	58
WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI	70
WOJEWODA WIELKOPOLSKI	206
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI	91

Średni czas trwania postępowania w dniach obliczony na podstawie wydanych pozytywnych decyzji - zezwolenie na pobyt stały

Organ	2016-2017
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI	140
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI	117
WOJEWODA LUBELSKI	137
WOJEWODA LUBUSKI	130
WOJEWODA ŁÓDZKI	108
WOJEWODA MAŁOPOLSKI	88
WOJEWODA MAZOWIECKI	119
WOJEWODA OPOLSKI	59
WOJEWODA PODKARPACKI	48
WOJEWODA PODLASKI	61
WOJEWODA POMORSKI	146
WOJEWODA ŚLĄSKI	98
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI	56
WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI	82
WOJEWODA WIELKOPOLSKI	145
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI	104

21

MSWiA



RAC899490

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPE. 2018 -11- 20

ZAE. NR

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH
AL. SOLIDARNOSCI 77
00-090 WARSZAWA

121.0508 181802 010