



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 7 kwietnia 2016 r.

Adam Bodnar

VII.7202.25.2015.MM

Pan

Krzysztof Jurgiel

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00-930 Warszawa

W dniu 14 sierpnia 2015 r. Rzecznik Praw Obywatelskich skierował do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpienie dotyczące częstych zmian legislacyjnych podejmowanych w zakresie przepisów regulujących warunki przyznawania płatności unijnej w ramach płatności ekologicznych (kopia pisma w załączeniu). Z odpowiedzi Ministerstwa z dnia 10 września 2015 r. (kopia pisma w załączeniu) wynika, że częste zmiany legislacyjne są podyktowane uzasadnionymi przyczynami.

Pragnę przypomnieć, że rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2014 r., poz. 324), wprowadzono dodatkowy warunek uzyskania płatności ekologicznej w postaci wytworzenia produktu ekologicznego. Wymóg ten następnie został zniesiony rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 października 2014 r., zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego

Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2014 r., poz. 487).

Ze skarg wnoszonych do Rzecznika wynika, że niektórzy rolnicy, ze względu na wprowadzony wymóg wytworzenia określonej ilości produktu ekologicznego, nie wnieśli w terminie wniosku o przyznanie płatności ekologicznej, gdyż byli przekonani, iż nie spełniają tego wymogu. Po zmianie przepisów w tym samym roku kalendarzowym nie mieli już oni możliwości uzyskania płatności ekologicznej, pomimo tego, że Ministerstwo uznało wprowadzony wymóg za nieuwzględniający specyfiki funkcjonowania małych gospodarstw i przez to w praktyce niemożliwy do zrealizowania. Taka sytuacja budzi wątpliwości z punktu widzenia zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Należy mieć na uwadze, że w przypadku wielu gospodarstw rolnych płatności ekologiczne są podstawowym gwarantem ich rentowności, a ich nieprzyznanie może powodować daleko idące ekonomiczne skutki.

Mając na uwadze powyższe, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U z 2014 r., poz. 1648 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o odniesienie się do przedstawionych wyżej problemów, a w szczególności o wskazanie drogi prawnej umożliwiającej rolnikom poszkodowanym przez zmiany w przepisach w roku 2014 ubieganie się o przyznanie płatności ekologicznych za ten rok.

Podpis na oryginale