



IV.7007.50.2014.BD

Pan

Jan Krzysztof Ardanowski

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze

Rzecznik Praw Obywatelskich pragnie raz jeszcze powrócić do problemu braku ustawowej regulacji, która określałaby wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich, w dalszym ciągu istnieje konieczność uregulowania na poziomie ustawowym precyzyjnych wymagań kwalifikacyjnych dla klasyfikatorów gruntów. Aktualność zachowują uwagi podnoszone w licznych wystąpieniach Rzecznika, poczynając od wystąpienia z dnia 24 stycznia 2008 r. (znak: RPO-572535-IV/07/MM), kierowanych w tej sprawie na przestrzeni przeszło 10 lat do kolejnych ministrów kierujących działem administracji rządowej – rozwojem wsi, obejmującym sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów, co wynika z art. 23 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 762 ze zm.).

Zmuszony jestem przypomnieć, iż w odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 20 maja 2016 r. (znak: IV.7007.50.2014.JL), Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 9 sierpnia 2016 r. (znak: GZge-074-6/16), poinformował, że w pełni podziela stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich o konieczności wprowadzenia

ustawowej regulacji, określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz jej kontrolę, poprzez nowelizację ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2017 r., poz. 2101, ze zm.; dalej: ustawa geodezyjna). Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podkreślił przy tym, że mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, skierował do Ministra Infrastruktury i Budownictwa przygotowany w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt zapisów ustawowych regulujących wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli. Ostatnie wystąpienie w tej sprawie Rzecznik Praw Obywatelskich skierował do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 1 marca 2018 r (znak: IV.7007.50.2014.JL). W odpowiedzi Rzecznik otrzymał informację, iż działania legislacyjne w tym zakresie prowadzone są w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju.

Pismem z dnia 31 lipca 2018 r. (znak: DAB-VII.070.33.2018), wystosowanym w odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 21 czerwca 2018 r. (znak: IV.7007.50.2014.JL), Minister Inwestycji i Rozwoju poinformował jednak Rzecznika, że w jego opinii ustawa geodezyjna, jako akt regulujący sprawy geodezji i kartografii, należące do działu administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz budownictwo, nie jest aktem właściwym do ustawowego określenia statusu osób dokonujących gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W ocenie Ministra Inwestycji i Rozwoju, przepisy dotyczące tej problematyki na gruncie przedmiotowej ustawy powinny ograniczać się do kwestii związanych z ujawnianiem wyników postępowań klasyfikacyjnych w ewidencji gruntów i budynków, bowiem za prowadzenie tego rejestru odpowiadają organy administracji geodezyjnej i kartograficznej. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Inwestycji i Rozwoju, nie jest natomiast właściwe przekazywanie organom Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dodatkowych zadań związanych z postępowaniami dyscyplinarnymi wobec klasyfikatorów gruntów. W ocenie Ministra Inwestycji i Rozwoju, regulacje dotyczące ustanowienia zawodu klasyfikatora (nadawania uprawnień, zasad wykonywania zawodu, odpowiedzialności zawodowej, ewentualnego samorządu zawodowego), powinny mieć miejsce w aktach ustawowych pozostających w kompetencjach Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako odpowiedzialnego za sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Minister Inwestycji i Rozwoju

poinformował przy tym Rzecznika Praw Obywatelskich, że w podlegającym mu resorcie nie były i nie są prowadzone prace legislacyjne nad ustawą – Prawo geodezyjne i kartograficzne w przedmiotowym zakresie. Minister Inwestycji i Rozwoju do wiadomości Rzecznika Praw Obywatelskich przedstawił również adresowane do Pana Ministra pismo z dnia 13 lipca 2018 r. (znak: DAB-VII.070.25.2018), wyrażające tożsame stanowisko.

W tym stanie rzeczy, mając na uwadze możliwość zaistnienia w przedmiotowej sprawie negatywnego sporu kompetencyjnego, pomiędzy Panem Ministrem a Ministrem Inwestycji i Rozwoju, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw obywatelskich (Dz.U. z 2018 r., poz. 2179) zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie w niej ostatecznego stanowiska i poinformowanie Rzecznika Praw Obywatelskich, czy w ocenie Pana Ministra kwestia określenia wymagań kwalifikacyjnych dla osób dokonujących gleboznawczej klasyfikacji gruntów należy do właściwości Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a w razie odpowiedzi twierdzącej – uprzejmie proszę o przedstawienie informacji o stanie ewentualnych prac zmierzających do ustawowego uregulowania przedmiotowej kwestii, prowadzonych w podlegających Panu Ministrowi resorcie.

Uprzejmie załączam kserokopię korespondencji prowadzonej w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem
(Stanisław Trociuk)

Zał. 7