



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa,

**Adam Bodnar**

**V.7200.6.2019.LK**

**Pan  
Paweł Ciećko  
Główny Inspektor Ochrony Środowiska  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa**

Z dużym zadowoleniem przyjąłem uchwalenie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup>. Przyjęte w niej rozwiązania stanowią pierwszy, ale niezwykle ważny krok w kierunku przekształcenia Inspekcji Ochrony Środowiska w prawdziwą „policję środowiskową”. O potrzebie funkcjonowania takiej formacji przekonuję się zaś zarówno rozpatrując wpływające do mnie skargi, jak też rozmawiając z obywatelami podczas odbywanych przeze mnie spotkań regionalnych.

Wspomniane doświadczenia pozwalają mi stwierdzić, z jak dużymi problemami (finansowymi, kadrowymi, organizacyjnymi, sprzętowymi) boryka się Inspekcja, przez co nie może ona w pełni realizować swojej roli, jaką jest kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska. Z tego względu jestem – podobnie jak duża część mieszkańców naszego kraju – żywo zainteresowany skutkami wejścia w życie przywołanej na wstępie ustawy, na której realizację ma być przeznaczony nawet do 250 milionów złotych rocznie<sup>2</sup>, a rezultatem której ma być m.in. znaczne zwiększenie zatrudnienia w organach Inspekcji, a także zmiany organizacyjne powodujące zwiększenie możliwości wykonywania zadań.

W kontekście powyższego z pewnym zaniepokojeniem zaobserwowałem, że w ustawie budżetowej na rok 2019<sup>3</sup> nie odzwierciedlono<sup>4</sup> wydatków deklarowanych w nowelizacji. Wykonanie innych elementów reformy Inspekcji również budzi zastrzeżenia. Zauważyć należy, że Minister Środowiska nie skorzystał do tej pory z upoważnienia

---

<sup>1</sup> Dz.U. poz. 1479.

<sup>2</sup> art. 29 ust. 1-3 ustawy nowelizującej.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz.U. poz. 198).

<sup>4</sup> Zaplanowano wzrost (w stosunku do budżetu na 2018 rok) wydatków na Inspekcję Ochrony Środowiska jedynie w budżetach wojewodów na łączną kwotę ok. 5 milionów złotych, plan wydatków z budżetu „centralnego” obniżono o przeszło milion złotych, podczas gdy ze środków budżetu państwa na realizację reformy miało być przeznaczony w 2019 r. do 113 milionów złotych.

zawartego w nowym art. 8e ust. 3 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska i nie wydał dotychczas rozporządzenia określającego zakres i sposób przeprowadzenia kursu oraz warunki zdania egzaminu końcowego, wymagane do wykonywania pracy na stanowisku inspektora Inspekcji Ochrony Środowiska<sup>5</sup>. Bez tego rozporządzenia trudno zaś będzie zrealizować planowany wzrost zatrudnienia w organach Inspekcji w szczególnie newralgicznym obszarze – wydziałach i działach inspekcji. Pojawia się również wątpliwość odnośnie do stopnia realizacji zmian organizacyjnych w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska. Z rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur<sup>6</sup> wynika, że w terminie 60 dni od wejścia w życie rozporządzenia (tj. od 1 stycznia 2019 r.)<sup>7</sup>, struktura wojewódzkich inspektoratów i ich delegatur miała zostać dostosowana do nowych ram organizacyjnych (w szczególności dotyczy to tworzenia grup interwencyjno-wyjazdowych). Analiza informacji na stronach BIP poszczególnych inspektoratów prowadzi jednak do wniosku, że nie wszędzie uczyniono zadość wspomnianemu wymogowi.

Mając powyższe na względzie, w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2179), zwracam się do Pana Ministra o przedstawienie informacji w przedmiocie wykonania przywołanej na wstępie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Będę przy tym szczególnie wdzięczny za wskazanie ewentualnych barier, w tym finansowych, jakie dostrzega Pan Minister w realizacji reformy kierowanej przez Pana Służby.

---

<sup>5</sup> Art. 8e ust. 1 pkt 7 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska.

<sup>6</sup> Rozporządzenie z dnia 21 grudnia 2018 r. (Dz.U. poz. 2531).

<sup>7</sup> § 4 rozporządzenia.