



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 26.10.16

**Zastępczyni Rzecznika Praw Obywatelskich
ds. Równego Traktowania
Sylwia Spurek**

XI.815.34.2016.AK

**Pan
Michał Wójcik
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa**

Uprzejmie dziękuję za odpowiedź Pana Ministra z dnia 6 września br. w sprawie dostosowania bazy internetowej Krajowego Rejestru Sądowego znajdującej się pod adresem www.ems.ms.gov.pl/krs/wyszukiwaniepodmiotu dla osób niewidomych. Doceniając dokonywaną obecnie analizę związaną z modernizacją portalu, pragnę wyrazić zaniepokojenie przyjętą przez Ministerstwo Sprawiedliwości interpretacją przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 113; dalej jako: rozporządzenie).

O konieczności spełniania przez strony internetowe podmiotów realizujących zadania publiczne wymagań Web Content Accessibility Guidelines (WCAG 2.0) przesądza przepis § 19 wskazanego wyżej rozporządzenia („W systemie teleinformatycznym podmiotu realizującego zadania publiczne służące prezentacji zasobów informacji należy zapewnić spełnienie przez ten system wymagań Web Content Accessibility Guidelines (WCAG 2.0), z uwzględnieniem poziomu AA, określonych w załączniku nr 4 do rozporządzenia”). Z kolei § 22 tego aktu prawnego wskazuje, że systemy teleinformatyczne podmiotów realizujących zadania publiczne funkcjonujące w dniu wejścia w życie rozporządzenia należy dostosować do wymagań określonych w § 19 **nie później niż w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia – tj. do dnia 30 maja 2015 r.**

Zgodnie z § 23 rozporządzenia systemy teleinformatyczne podmiotów realizujących zadania publiczne funkcjonujące w dniu wejścia w życie rozporządzenia na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów należy dostosować do wymagań, o których mowa

w rozdziale IV rozporządzenia, nie później niż w dniu ich pierwszej istotnej modernizacji przypadającej po wejściu w życie rozporządzenia. Wskazany termin nie jest zatem tożsamy z datą określoną w § 22 tego aktu prawnego. Należy zgodzić się, że regulacja zawarta w § 19 rozporządzenia (konieczność dostosowania stron internetowych do wymagań WCAG 2.0) wchodzi w skład wymagań wymienionych w rozdziale IV tego aktu prawnego (minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych). Jednakże bardziej szczegółowa normy wynikająca z § 19 rozporządzenia została wyodrębniona w innej jednostce redakcyjnej. Przyjęte przez ustawodawcę rozwiązanie sugeruje, że **§ 19 stanowi przepis szczególny (lex specialis) względem przepisu ogólnego zawartego w § 23 rozporządzenia (lex generalis)**. Zgodnie ze stosowaną przy wykładni prawa dyrektywą derogacyjną „lex specialis derogat legi generali”, przepis o większym stopniu szczegółowości znajduje zastosowanie przed prawem ogólniejszym. W omawianym przypadku w odniesieniu do terminu dostosowania systemów teleinformatycznych podmiotów realizujących zadania publiczne do wymagań WCAG 2.0 należy kierować się normą wynikającą z § 19 rozporządzenia (jako bardziej szczegółowego przepisu), a nie § 23 tego aktu prawnego, mającego zastosowanie do pozostałych minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych.

Mając powyższe na uwadze, należy wyciągnąć wniosek, że **dostosowanie bazy internetowej Krajowego Rejestru Sądowego do potrzeb osób z niepełnosprawnościami powinno nastąpić do dnia 30 maja 2015 r., niezależnie od dostosowania portalu do pozostałych wymagań zawartych w rozdziale IV rozporządzenia**, które może nastąpić dopiero w dniu pierwszej istotnej modernizacji przypadającej po wejściu w życie rozporządzenia.

Warto podkreślić, że w przyjętej przez Radę Ministrów „Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2015 roku na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta Praw Osób Niepełnosprawnych” (druk nr 855 wpłynął do Sejmu w dniu 16 września 2016 r.) zawarto informację o realizacji obowiązku określonego w § 19 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (rozdział III). Cytując przywołany wyżej dokument: „w systemie teleinformatycznym podmiotu realizującego zadania publiczne służące prezentacji zasobów informacji należy zapewnić (...) spełnienie przez ten system wymagań Web Content Accessibility Guidelines (WCAG 2.0), z uwzględnieniem poziomu AA, określonych w załączniku nr 4 do tego rozporządzenia. Systemy teleinformatyczne podmiotów realizujących zadania publiczne, funkcjonujące w dniu wejścia w życie wspomnianego rozporządzenia, należało dostosować nie później niż w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia. (...) Ostateczny

termin dostosowania publicznych systemów teleinformatycznych do przedmiotowych (prawnych) wymogów upłynął 30 maja 2015 r. Zatem zapewnienie pełnej dostępności dla osób niepełnosprawnych serwisów internetowych podmiotów publicznych jest już ustawowym obowiązkiem wszystkich podmiotów realizujących zadania publiczne, określonych w ustawie o informatyzacji”.

Ponadto, na poparcie wskazanej powyżej argumentacji pragnę przywołać „Informację o wynikach kontroli realizacji przez podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązku dostosowania ich stron internetowych do potrzeb osób niepełnosprawnych” opublikowaną w dniu 2 grudnia 2015 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli (KAP.430.001.2015, nr ewid. 205/2015/D/15/505/KAP). Kontrola została podjęta z inicjatywy własnej NIK. Autorzy publikacji podkreślili, że wykonywanie zadań dotyczących dostosowania stron internetowych urzędów do potrzeb użytkowników z niepełnosprawnościami w zakresie i na poziomie określonym w rozporządzeniu nie było uprzednio przedmiotem szczegółowego badania przez NIK ze względu na fakt, że zgodnie z § 22 w związku z § 23 i § 25 rozporządzenia strony te powinny być dostosowane do wymogów standardu WCAG 2.0 w zakresie wynikającym z § 19 rozporządzenia nie później niż do dnia 31 maja 2015 r. (pkt 1. Założenia kontroli).

Mając powyższe na uwadze, działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich w oparciu o art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1648, z późn. zm.), zwracam się do Pana Ministra z ponowną prośbą o ustosunkowanie się do przedstawionego stanowiska. Wyrażam przekonanie, że pilne podjęcie prac w celu dostosowania strony internetowej Krajowego Rejestru Sądowego do potrzeb osób niewidomych i słabowidzących w znacznym stopniu przyczyni się do zapewnienia dostępu do informacji dla wszystkich obywateli.