



ZRI.071.1.2017

**Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes Najwyższej Izby Kontroli
Warszawa**

Szanowny Panie Prezesie

W związku z pismem Pana Prezesa z dnia 5 kwietnia br. (sygn. KST-KSP.0310.001.2017) informującym o podjęciu prac nad planem pracy NIK na 2018 r. przedstawiam propozycje tematów kontroli.

W mojej ocenie z uwagi na kierowane do Rzecznika Praw Obywatelskich skargi rozważenia wymaga objęcie kontrolą następującej problematyki:

1. Czy nie dochodzi do instrumentalnego wszczynania postępowań karnych skarbowych (art. 114a k. k. s.) wyłącznie w celu doprowadzenia do zawieszenia tuż przed jego upływem terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego (art. 70 § 6 pkt 1 Ordynacji podatkowej)?
2. Stosowanie przez organy administracji skarbowej zasady *in dubio pro tributario* przy wydawania decyzji w sprawach podatkowych oraz indywidualnych interpretacji prawa podatkowego.

3. Realizacja uprawnień do świadczeń emerytalno-rentowych, podlegających koordynacji. Do Rzecznika napływają bowiem skargi na przedłużające się postępowania prowadzone przez ZUS, w szczególności dotyczące Oddziału ZUS w Opolu – Wydział Realizacji Umów Międzynarodowych.
4. Działalność gmin w zakresie gospodarowania mieszkaniowym zasobem lokali, w tym bieżący nadzór nad wykorzystaniem tego zasobu poprzez aktualizację informacji o posiadanych pustostanach, lokalach zajmowanych przez osoby nieuprawnione. Skargi wpływające do Rzecznika mogą bowiem wskazywać, że gminy na bieżąco nie aktualizują informacji w tym zakresie.
5. Efektywność postępowań dotyczących wykonania zaleceń porealizacyjnych i przeprowadzania ponownej oceny oddziaływania na środowisko oraz postępowań w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko na etapie jego eksploatacji. W skargach kierowanych do Rzecznika poddawana jest w wątpliwość rzetelność tych postępowań, często, pomimo wydania decyzji nakładającej na inwestora obowiązki wynikające z analizy porealizacyjnej, organy administracji nie egzekwują skutecznie wykonania tych obowiązków.
6. Zapewnienie przez podmioty lecznicze minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek oraz obsady lekarskiej.
7. Limity wiekowe w zakresie dostępu do bezpłatnych badań profilaktycznych. Do Rzecznika napływają informacje o ograniczeniach w zakresie dostępu do bezpłatnych badań profilaktycznych przez osoby starsze, w tym o sytuacjach, w których limity wieku ograniczają możliwość skorzystania z bezpłatnego badania przez osoby, które ukończyły 70 lub 80 lat.

8. Wykonywanie przez jednostki samorządu terytorialnego obowiązku przekazywania informacji o dłużnikach alimentacyjnych do bazy danych biur informacji gospodarczych.
9. Wdrożenie przez gminy zmian wprowadzonych ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) i ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), w szczególności dostosowanie sieci szkół do nowego systemu szkolnictwa.
10. Zapewnienie przez gminy prawa do odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego w roku szkolnym 2016/2017.
11. Pobyt osób z zaburzeniami psychicznymi w jednostkach penitencjarnych – skala problemu, finansowanie opieki psychiatrycznej ambulatoryjnej i szpitalnej, poziom opieki, okres pobytu w więziennej izolacji.
12. Procedura przyjmowania i rozpatrywania wniosków o udzielenie pobytu czasowego lub stałego cudzoziemca w Polsce. Przedmiotem skarg kierowanych do Rzecznika jest długotrwałe postępowanie, zła organizacja pracy urzędów wojewódzkich, brak możliwości wcześniejszego umówienia się na spotkanie.
13. Stosowanie i dokumentowanie stosowania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej środków przymusu bezpośredniego wobec cudzoziemców przebywających w ośrodkach strzeżonych i aresztach dla cudzoziemców.
14. Dostępność obiektów kultury (obiektów zabytkowych) dla osób z niepełnosprawnościami. Ze skarg wynika, że istotna część obiektów nie spełnia podstawowych zasad dostępności dla osób z niepełnosprawnościami. Jako usprawiedliwienie tej sytuacji przywoływane jest często negatywne stanowisko

konserwatora zabytków, które stoi na przeszkodzie w dokonaniu niezbędnych dostosowań obiektów.

Liczę na to, że przedstawione powyżej propozycje spotkają się z życzliwym zainteresowaniem Najwyższej Izby Kontroli.

Z poważaniem

[Stanisław Trociuk]