

RP 720809 12

Ełk, 08 kwietnia 2013 r.



Komenda Powiatowa Policji
w Ełku

PD-5020/4390/2013

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPŁ. 2013-04-15

ZAK. NR 1541375

PANI

Justyna Róża Lewandowska..... NR

DYREKTOR ZESPOŁU

„KRAJOWY MECHANIZM PREWENCJI”

BIURO

RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

Al. Solidarności 77

00-090 Warszawa

W nawiązaniu do Pani pisma z dnia 31 marca 2013 r., l.dz.: **RPO-720809-VII-720.6/12/WS** w związku z przekazaniem Raportu Krajowego Mechanizmu Prewencji z wizytacji Pomieszczeń dla Osób Zatrzymanych lub Doprowadzonych w celu Wytrzeźwienia Komendy Powiatowej Policji w Ełku, pragnę ustosunkować się do wniosków weń zawartych.

Podstawowym aktem prawnym, regulującym służbę w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych lub doprowadzanych w celu wytrzeźwienia jest **Zarządzenie Nr 130 Komendanta Głównego Policji z dnia 07 sierpnia 2012 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań w pomieszczeniu dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia.**

Wszyscy policjanci Zespołu Ochronnego, pełniący służbę w PDOZ ukończyli doskonalenie zawodowe, lokalne w zakresie metod i form wykonywania zadań w pomieszczeniu oraz przynajmniej raz w roku uczestniczą w takich doskonaleniach (zgodnie z paragrafem 3 zarządzenia). Oprócz powyższego, biorą udział w szkoleniach organizowanych przez psychologa KWP w Olszynie, podczas których omawiane są m.in. tematy dotyczące radzenia sobie w sytuacjach trudnych, stresogennych. W przypadku zaistnienia zdarzenia negatywnie wpływającego na psychikę policjanta, np. zdarzenie nadzwyczajne, funkcjonariuszowi natychmiast udzielana jest pomoc psychologiczna (przykładem może być chociażby zdarzenie opisane w raporcie, tj. śmierć osoby zatrzymanej w dniu 15 października 2011 r., gdzie oprócz opieki psychologicznej, policjanta skierowano na dwutygodniowy turnus antystresowy zorganizowany przez szpital MSW w Otwocku). Dodatkowo, policjanci Zespołu Ochronnego, raz w roku przechodzą przeszkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, aby w przypadku zaistnienia ewentualnej sytuacji zaistnienia zatrzymanego, w przypadku braku na miejscu lekarza oraz do czasu przyjazdu Zespołu Medycznego, podjąć fachowe działania ratownicze.

Oprócz regulacji prawnych, zawartych w paragrafie 3 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 września 1990 r. (Dz.U.1990, nr 70, poz. 410) w sprawie określenia przypadków oraz warunków i sposobów użycia przez policjantów środków przymusu bezpośredniego dających policjantom możliwość użycia m.in. pasów, zgodnie z paragrafem 14 ust. 1 pkt 17 Zarządzenia Nr 130 KGP do

obowiązków dyżurnego zmiany lub policjantów pełniących służbę w pomieszczeniu w szczególności należy niezwłoczne informowanie kierownika jednostki lub osobę przez niego upoważnioną, a podczas ich nieobecności dyżurnego jednostki o konieczności zastosowania kaftana bezpieczeństwa lub pasów obezwładniających i stosowanie się do poleceń w tym zakresie. Komendant Powiatowy Policji w Ełku, decyzją nr 110/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. upoważnił w powyższym zakresie Pierwszego Zastępcę Komendanta Powiatowego Policji, Naczelnika Wydziału Prewencji i RD, jego Zastępcę, zaś podczas nieobecności w/w funkcjonariuszy, dyżurnych jednostki.

Wnioski pochodzące z analizy nagrania pomieszczenia izolacyjnego (noc z 05 na 06 grudnia 2012 r. w godz.: 20.45 do 6.00) nie są właściwe. Zgodnie z paragrafem 12 Zarządzenia Nr 130 policjant pełniący służbę na oddziale jest zobowiązany kontrolować zachowanie osób umieszczonych w pomieszczeniu na bieżąco, przez wizjer drzwi pokoju. Kontrola, o której mowa odbywa się nie rzadziej niż co 30 minut a w stosunku do osoby wymagającej szczególnego nadzoru-nie rzadziej niż 15 minut. W przypadku, gdy do zwiększenia poziomu bezpieczeństwa osób umieszczanych w pokoju wykorzystywane są działające w systemie całodobowym urządzenia monitorujące, służące do obserwowania i rejestrowania obrazu, kontrola, o której mowa odbywa się nie rzadziej niż 60 minut, a w stosunku do osoby wymagającej szczególnego nadzoru-nie rzadziej niż 30 minut. Kontrole te oraz zachowanie osób umieszczonych w pomieszczeniu odnotowuje się w książce przebiegu służby. Pomieszczenia dla Osób Zatrzymanych Komendy Powiatowej Policji w Ełku posiadają taki system monitoringu. Zatem, Komendant Powiatowy Policji słusznie zapewniał, iż osoba zapięta w pasy jest kontrolowana co 30 minut. Należy podkreślić, że osoba ta była pod stałą kontrolą. Wejście funkcjonariuszy do zatrzymanego, zapiętego w pasy od godziny 21.00 do 5.44 cztery razy (godz.: 21.45, 22.54 w związku z uwolnieniem przez zatrzymanego ręki godz.: 2.52, 4.00) było zgodne z obowiązującymi przepisami.

Bezpośrednio po wizytacji wymieniono materac oraz dokonano naprawy pasów w pomieszczeniach izolacyjnych.

Z uwagi na stwierdzoną przez KMP nieczytelność zapisów dokonywanych przez sierż. szt. Leszka Krawca, zobligowano w/w do starannego prowadzenia dokumentacji. W/w oświadczył, że posiada problemy natury dyslektycznej, jednakże zobowiązał się do przestrzegania zasad przejrzystego sporządzania dokumentacji służbowej.

Regulamin pobytu osób w PDOZ, stanowiący załącznik do *Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 04 czerwca 2012 r. w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzanych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb* usytuowany jest w każdym pomieszczeniu PDOZ. Wcześniejse umieszczenie tekstu dokumentu wraz z adresami instytucji stojących na straży praw człowieka na ścianach w pokojach dla zatrzymanych na poziomie niższym nie zdawało egzaminu z uwagi na jego niszczenie przez osoby zatrzymane oraz możliwość zamachu na życie przy jego użyciu, np. dokonania połyku. Dlatego też, zdecydowaliśmy się na umiejscowienie tekstu nieco wyżej, co jest zgodne z paragrafem 16 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 4 czerwca 2012 r. (Dz.U. 2012 nr 107, poz. 638) w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzanych do wytrzeźwienia... . Wysokość umiejscowienia tekstu nie wpływa aż tak negatywnie na możliwość zapoznania się z nim. Należy także podkreślić, że tekst ten znajduje się

także na ścianach korytarzy oraz ścianie dyżurki, gdzie bezpośrednio przebywają osoby zatrzymane przed przyjęciem do PDOZ, na niskim poziomie, łatwym do zapoznania się. Ponadto, każdorazowo policjant Zespołu Ochronnego zapoznaje z treścią regulaminu oraz wykazem załącznika rozporządzenia każdą osobę zatrzymaną lub doprowadzoną do wytrzeźwienia, co dokumentuje w książce przebiegu służby. Dodatkowo, każda z tych osób potwierdza własnoręcznym podpisem fakt zapoznania się z treścią regulaminu i załącznika. W sytuacjach, gdy osoby doprowadzane do wytrzeźwienia nie posiadają kontaktu z otoczeniem, z uwagi na ich stan upojenia alkoholowego i ograniczoną percepcję, bezpośrednio po wytrzeźwieniu są zapoznawani z tekstem powyższego, co również jest dokumentowane.

Podczas zatrzymywania osób, bądź doprowadzania do wytrzeźwienia, każdorazowo sporządzane są protokoły. W ich treści znajdują się uprawnienia tych osób, między innymi możliwość skorzystania z kontaktu z adwokatem. Policjanci o tychże uprawnieniach informują każdą osobę zatrzymaną i doprowadzaną do wytrzeźwienia. Ponadto, każda osoba bezpośrednio otrzymuje kopię protokołu i ma świadomość swoich praw. Zatem, prawo dostępu do adwokata jest w pełni przestrzegane. Niemniej jednak, umieszczono do wglądu wykaz osób wykonujących zawód adwokata w okręgu, w którym usytuowany jest powiat ełcki.

Komenda Powiatowa Policji w Ełku dysponuje pomieszczeniem, gdzie umieszcza się bezpośrednio osoby, celem wykonania niezbędnych czynności służbowych, m.in. związanych z zatrzymaniem lub doprowadzeniem do wytrzeźwienia i umieszczenia w Pdoz.. W pomieszczeniach tych, po doprowadzeniu osoby przebywają policjanci, którzy realizują czynności z w/w osobami, tj. ustalają tożsamość, poddają badaniu na zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu, sporządzają niezbędną dokumentację, oczekują na badania lekarskie. Charakter powyższego pomieszczenia nie odpowiada pokojom przejściowym, jak również tymczasowym pomieszczeniom przejściowym w jednostkach organizacyjnych Policji. Osoby tam umiejscowione, nie przebywają do 6 czy 8 godzin, nie podlegają sprawdzeniu w celu odebrania rzeczy niebezpiecznych, ich przedmioty nie są przechowywane w depozycie. Niezwłocznie po zakończeniu czynności, jeżeli osobę należy umieścić w Pdoz, osadza się ją oraz realizuje procedury wynikające z regulaminu Rozporządzenia. Reasumując powyższe, stwierdzić należy, iż umiejscowienie regulaminu pobytu osób w pokoju przejściowym, bądź regulaminu pobytu osób w tymczasowym pokoju przejściowym jest nieadekwatne do charakteru pomieszczenia i nie spełnia uprawnień oraz obowiązków osób tam chwilowo przebywających.

W pokojach dla osób zatrzymanych, bądź doprowadzanych do wytrzeźwienia KMP stwierdziła ostre krawędzie stolików i krzeseł w niektórych pomieszczeniach. Z chwilą uzyskania środków na modernizację pomieszczeń, powyższe usterki niezwłocznie zostaną usunięte. Ponadto, zgodnie z sugestią, zakupiono chodniczek, który został umieszczony w pomieszczeniu dyżurnego Pdoz, aby podczas czynności związanych z przyjęciem zatrzymanego, podczas zdejmowania obuwia, w/w nie był narażony na uczucie chłodu poprzez stanie na podłodze wyłożonej terakotą. Wykonano również przesłonę prysznicza w sanitariacie damskim celem zapewnienia intymności. Pozostałe sugestie dotyczące przystosowania pomieszczeń Pdoz dla osób o obniżonej sprawności fizycznej, niepełnosprawnych, zostaną zrealizowane niezwłocznie podczas uzyskania środków na modernizację.

Kwestię badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję reguluje Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. (Dz.U. 2012, poz.1102) Paragraf 1 ust.3, pkt 1i2 określa

przypadki poddawania badaniu lekarskiemu osób zatrzymanych, a mianowicie osoby, która oświadczy, że cierpi na schorzenia wymagające stałego lub okresowego leczenia, którego przerwanie powodowałoby zagrożenie życia lub zdrowia, żąda przeprowadzenia badania lekarskiego lub posiada widoczne obrażenia ciała niewskazujące na stan nagłego zagrożenia zdrowotnego, kobietę w ciąży, kobietę karmiącą piersią, osobę chorą zakaźnie, osobę z zaburzeniami psychicznymi, nieletniego po spożyciu alkoholu lub innego, podobnie działającego środka. Osoba zatrzymana może odmówić udzielenia jej pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy, poddania się badaniu lekarskiemu lub medycznym czynnościom ratunkowym albo zachowanie tej osoby może uniemożliwiać dokonanie takich czynności. Brak zgody na powyższe czynności nie stanowi przeszkody w umieszczeniu tej osoby w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia. Należy podkreślić, iż osobę doprowadzaną do wytrzeźwienia policjanci zawsze poddają badaniu lekarskiemu przed umieszczeniem w Pdoz. (zgodnie z paragrafem 4 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r. (DzU. 04.20.192) w sprawie trybu doprowadzania, przyjmowania i zwolnienia osób w stanie nietrzeźwości...).

Lekarstwa znajdujące się w apteczce pokoju lekarskiego zostały niezwłocznie poddane przeglądowi, a te które okazały się przeterminowane, niezwłocznie zutylizowano.

Z poważaniem

KOMENDANT POWIATOWY
POLICJI W WIELKIM
MP
insp. Marek WYZOPSKI

Wykonano w 7 egz.(ZK):

1 egz.-adresat

2 egz.- Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie

3. egz.-Pełnomocnik Komendanta Głównego Policji ds. Ochrony Praw Człowieka

4 egz.-Dyrektor Biura Prewencji Komendy Głównej Policji

5 egz.-Kierownik Sekcji Penitencjarnej i Nadzoru nad Wykonywaniem Orzeczeń Karnych Sądu Okręgowego w Suwałkach,

6 egz.-Helsińska Fundacja Praw Człowieka

7 egz.-Porozumienie na rzecz wprowadzenia OPCAT

Olsztyn, dnia 19 kwietnia 2013 roku

Kn - 1465 /1157/2013

RP 720809 /1492

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
2013 -04- 29	
ZAL. 1/2	NR. 1551655

Pani
Justyna Róża Lewandowska
Dyrektor
Zespołu Krajowego Mechanizmu Prewencji

Biuro
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Poni Dyrektor

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 marca 2013 r. l.dz. RPO-720809-VII-720.6/12/WS w sprawie zaleceń zawartych w Raporcie Krajowego Mechanizmu Prewencji z wizytacji Pomieszczeń dla Osób Zatrzymanych lub Doprowadzonych do Wytrzeźwienia w Komendzie Powiatowej Policji w Ełku, w załączeniu przesyłam Pani Dyrektor, pismo L. dz. PD – 5021/4390/13 Komendanta Powiatowego Policji w Ełku insp. Marek Hyzopski odnoszące się do poszczególnych punktów zawartych w zaleceniach Raportu Krajowego Mechanizmu Prewencji z wizytacji przeprowadzonej z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich pomieszczeń dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia Komendy Powiatowej Policji w Ełku.

Odnosząc się do zalecenia zawartego w punkcie nr 7, tj. dostosowanie sanitariatów oraz przynajmniej jednego pokoju do potrzeb osób z niepełnosprawnością i osób starszych informuję Panią Dyrektor, iż realizacja w/w zalecenia zostanie uwzględniona w drugim półroczu bieżącego roku.

z przebiegiem

**I ZASTĘPCA KOMENDANTA
WOJEWÓDZKIEGO POLICJI
w Olsztynie**

insp. Adam Kołodziejski



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

RPO-720809-VII-720.6/12/WS

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, 2013-07-15

Zespół
„Krajowy Mechanizm Prewencji”

Pan
insp. Marek Hyzopski
Komendant Powiatowy Policji
ul. Chopina 10
19-300 Elk

Szanowny Panie Komendancie,

173 6706

W odpowiedzi na pismo w sprawie Raportu Krajowego Mechanizmu Prewencji z wizytacji Pomieszczeń dla Osób Zatrzymanych lub Doprowadzonych w Celu Wytrzeźwienia Komendy Powiatowej Policji w Elku uprzejmie informuję, że sam fakt umieszczania zatrzymanych w pomieszczeniach wykorzystywanych jako przejściowe powoduje konieczność dostosowania ich do obowiązujących przepisów, czyli odpowiednie wyposażenie, w tym również w teksty regulaminów. Zgodnie z art. 15 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687 ze zm.) pokojem przejściowym jest pomieszczenia w którym można umieścić osoby zatrzymane lub doprowadzone na czas wykonywania czynności służbowych.

Ponadto w odniesieniu do zalecenia dotyczącego niewystarczającego nadzoru nad osobą zapiętą w pasy, pragnę podkreślić, że Mechanizm stoi na stanowisku, iż w przypadku osoby umieszczonej w pasach, w szczególności osoby nietrzeźwej, konieczny jest szczególny nadzór. Kontrola bezpośrednia pozwala dokładniej określić stan zatrzymanego, a w przypadku wybranych osób (m.in. unieruchomionych, nietrzeźwych, z widocznymi urazami lub o których powzięto wiadomość, że cierpią na choroby przewlekłe) powinna odbywać się nie tylko przez wizjer, ale również poprzez wchodzenie do pokoi po to, by np. usłyszeć czy zatrzymany oddycha. W związku z powyższym Mechanizm zaleca dokonywanie w sposób bezpośredni kontroli zachowania osób zatrzymanych. Z taką

ANALIZY

praktyką przedstawiciele KMP spotkali się np. w PdOZ Komendy Powiatowej Policji w Makowie Mazowieckim.

W nawiązaniu do kwestii badań zatrzymanych przed umieszczeniem w pomieszczeniach uprzejmie informuję, że zalecenia KMP nie opierają się jedynie na polskim prawodawstwie. Stosowne rekomendacje służą także implementacji w polskich placówkach, w których przebywają osoby pozbawione wolności, standardów międzynarodowych, wypracowanych m.in. przez: Europejski Trybunał Praw Człowieka w Strasburgu, Europejski Komitet do Spraw Zapobiegania Torturom oraz Nieludzkiemu lub Poniżającemu Traktowaniu albo Karaniu, a także Podkomitet Organizacji Narodów Zjednoczonych do Spraw Prewencji Tortur.

Celem badań osoby zatrzymanej jest wykluczenie istnienia przeciwwskazań zdrowotnych do osadzenia w PdOZ. Może to dotyczyć przypadłości zdrowotnych o których nie wie osoba zatrzymana i tym samym nie będzie zgłaszała potrzeby konsultacji lekarskiej. Poddawanie badaniom wszystkich osób umieszczonych w Izbie może stanowić skuteczną gwarancję bezpieczeństwa osób zatrzymanych, ale także funkcjonariuszy Policji, którzy bez odpowiedniej wiedzy medycznej nie są w stanie jednoznacznie ocenić stanu zdrowia zatrzymanego i przeciwdziałać wystąpieniu zdarzenia nadzwyczajnego odpowiednio wcześniej. Jest oczywistym, że zatrzymany może odmówić, natomiast istotne jest objęcie takiej osoby profilaktycznym badaniem. Z praktyką obejmowania wszystkich zatrzymanych obowiązkiem badań lekarskich przedstawiciele KMP spotkali się np. w PdOZ Komendy Powiatowej Policji w Brzozowie.

2 powiatowen

Zastępca Dyrektora Zespołu
"Krajowy Mechanizm Prewencji"

Marcin Mazur

RPO-720809 / M

Etłk, 26 września 2013 r.



Komenda Powiatowa Policji
w Etłku

PD.15497/14938/11176/2013

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPL. 2013-10-07

ZAK. NR 1543125

PAN
Wojciech Sadowski

„KRAJOWY MECHANIZM PREWENCJI”

BIURO

RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

Al. Solidarności 77

00-090 Warszawa

W nawiązaniu do pisma z dnia 15 lipca 2013 r., l.dz.: RPO-720809-VII-720.6/12/WS chciałbym Pana poinformować, iż nadal stoję na stanowisku, że pokoje umiejscowione przed pomieszczeniami dla osób zatrzymanych Komendy Powiatowej Policji w Etłku, służące do umieszczania osób doprowadzanych na czas wykonywania czynności służbowych w tut. jednostce, nie spełniają kryteriów określonych w rozporządzeniu *Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 04 czerwca 2012 r. w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzanych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb*. Nie są to pomieszczenia, w których przebywają osoby stricte zatrzymane. Chciałbym podkreślić, iż nie ma charakteru zatrzymania forma czasowego ograniczenia swobody a polegająca na zmuszaniu osób do udziału w określonych czynnościach, po których wykonaniu osoba ta jest automatycznie wola. Jeżeli istnieją przesłanki rzeczywistego zatrzymania takiej osoby, niezwłocznie sporządzany jest protokół z jej zatrzymania a osobę taką umieszcza się w pdoz, gdzie zapoznawana jest z przysługującymi jej prawami.

Mogę Pana zapewnić, że nadzór nad osobami zapiętymi w pasy nie ogranicza się jedynie do kontroli wizyjnej, polegającej na wykorzystaniu kamer oraz kontroli polegającej na obserwacji przez wizjer lecz w przypadkach jakiegokolwiek podejrzenia co do stanu zdrowia osób unieruchomionych, policjanci pełniący służbę w pdoz nadzorują ich stan także poprzez sprawdzenie fizyczne, polegające na otwieraniu drzwi celi.

Chciałbym podkreślić, że zgadzam się z zaleceniami KMP w sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przed umieszczeniem ich w pomieszczeniach lecz muszę zaznaczyć, że w tych przypadkach jednostka Policji opiera się na obowiązujących ją polskich aktach prawnych, zaś tę kwestię reguluje Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. (Dz.U. 2012, poz.1102). Paragraf 1 ust.3, pkt 1i2 określa przypadki poddawania badaniu lekarskiemu osób zatrzymanych, a mianowicie osoby, która oświadczy, że cierpi na schorzenia wymagające stałego lub okresowego leczenia, którego przerwanie powodowałoby zagrożenie życia lub zdrowia, żąda przeprowadzenia badania lekarskiego lub posiada widoczne obrażenia ciała niewskazujące na stan nagłego zagrożenia zdrowotnego, kobietę w ciąży, kobietę karmiącą piersią, osobę chorą zakaźnie, osobę z zaburzeniami psychicznymi, nieletniego po spożyciu alkoholu lub innego, podobnie

działającego środka. Osoba zatrzymana może odmówić udzielenia jej pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy, poddania się badaniu lekarskiemu lub medycznym czynnościom ratunkowym albo zachowanie tej osoby może uniemożliwić dokonanie takich czynności. Brak zgody na powyższe czynności nie stanowi przeszkody w umieszczeniu tej osoby w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia. Należy podkreślić, iż osobę doprowadzaną do wytrzeźwienia policjanci zawsze poddają badaniu lekarskiemu przed umieszczeniem w Pdoz. (zgodnie z paragrafem 4 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r. (DzU. 04.20.192) w sprawie trybu doprowadzania, przyjmowania i zwolnienia osób w stanie nietrzeźwości...). Komenda Powiatowa Policji w Ełku od lat zatrudnia zespół lekarzy, którzy realizują badania w jednostce, jednakże z uwagi na ograniczone fundusze, nie zawsze możemy zapewnić stałe, całodobowe dyżury lekarskie. Poza nimi, policjanci doprowadzają osoby zatrzymane do 108 Szpitala Wojskowego w Ełku, z którym KWP w Olsztynie, jako dysponent finansów podpisał umowę na realizację badań. Gros osób zatrzymanych poddawana jest badaniom.

Powyższa odpowiedź sporządzona jest nieco później, jednakże wynikało to z sytuacji jaką przedstawił Panu Naczelnik Wydziału Prewencji i RD w rozmowie telefonicznej. Ja także pragnę za powyższe przeprosić.

Z poważaniem

KOMENDANT POWIATOWY
POLICJI W EŁKU
insp. Marek WYZOŃSKI

Wykonano w 2 egz.(ZK):

1 egz.-adresat

2 egz.- a/a



BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH
RPO-720809-VII-720.6/12/WS

Warszawa, 2013 -10- 22

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Zespół
„Krajowy Mechanizm Prewencji”

Pan
nadinsp. Józef Gdański
Komendant Wojewódzki Policji
ul. Partyzantów 6/8
10-950 Olsztyn

(176336P)

W dniu 17 grudnia 2012 r. przedstawiciele Krajowego Mechanizmu Prewencji na podstawie artykułu 19 *Protokołu fakultatywnego do Konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania*, przyjętego przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w Nowym Jorku dnia 18 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 30, poz. 192) oraz działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich przeprowadzili wizytację Pomieszczeń dla Osób Zatrzymanych lub Doprowadzonych w celu Wyrzeźwienia Komendy Powiatowej Policji w Elku.

W wyniku podjętych czynności przedstawiciele Mechanizmu ustalili m.in., nieodpowiednie wyposażenie 2 pokoi przejściowych. Zgodnie z § 24 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 4 czerwca 2012 r. w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wyrzeźwienia, pokoi przejściowych, tymczasowych pomieszczeń przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb (Dz. U. z 2012 r. nr 638) pokój przejściowy musi być wyposażony w stół oraz taborety lub ławy bez ostrych krawędzi, przymocowane do podłogi lub ściany. Ponadto w pomieszczeniu tym umieszcza się Regulamin pobytu osób w pokoju przejściowym oraz wykaz instytucji stojących na straży praw człowieka (§ 27 ust 2 przytoczonego rozporządzenia).

Mając to na uwadze pracownicy KMP zalecili uzupełnienie stwierdzonego braku. Komendant w odpowiedzi na to zalecenie poinformował, że we wskazanych w

ANALIZA

Raporcie pokojach nie są umieszczane osoby stricte zatrzymane. W ocenie Komendanta nie ma charakteru zatrzymania forma czasowego ograniczenia swobody, a polegająca na zmuszaniu osób do udziału w określonych czynnościach, po których wykonaniu osoba ta jest automatycznie wolna.

Natomiast zgodnie z art. 2 ust 2 *Protokołu fakultatywnego do Konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania*, przyjętego przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w Nowym Jorku dnia 18 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 30, poz. 192) pozbawienie wolności oznacza jakąkolwiek formę zatrzymania lub uwięzienia bądź umieszczenia osoby w publicznym lub prywatnym miejscu odosobnienia, którego osobie tej nie wolno z własnej woli opuszczać, na mocy polecenia jakiegokolwiek władzy sądowej, administracyjnej lub innej. Opisane przez Komendanta: „czasowe ograniczenie swobody polegające na zmuszaniu osób do udziału w określonych czynnościach (...)” spełnia ww. cechy pozbawienia wolności. Ponadto przepis art. 15 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687 ze zm.) nie mówi jedynie o osobach zatrzymanych, ale także o doprowadzonych na czas wykonywania czynności służbowych. W związku z tym konieczne jest odpowiednie wyposażenie przedmiotowych pomieszczeń.

Ponadto analiza nagrania z pomieszczenia izolacyjnego (noc z 5 na 6 grudnia 2012 r. w godzinach od 20.45 do 6.00) wykazała, że wbrew zapewnieniom Komendanta kontrole stanu osoby zapiętej w pasy nie jest wykonywana co 30 minut. Funkcjonariusze Policji weszli do zatrzymanego, zapiętego w pasy od godziny 21.00 do 5.44, 4 razy (21.45, 22.54 w związku z uwolnieniem przez zatrzymanego ręki, 2.52, 4.00). Mając na uwadze duże zagrożenie związane z unieruchomieniem osoby na tak długi czas, w opinii pracowników Mechanizmu niedopuszczalne są tak rzadkie kontrole stanu osoby zapiętej w pasy.

Komendant odpowiadając na to zalecenie wskazał, że nadzór nad osobami zapiętymi w pasy nie ogranicza się jedynie do kontroli wizyjnej, polegającej na wykorzystywaniu kamer oraz kontroli polegającej na obserwacji przez wizjer, lecz w przypadkach jakiegokolwiek podejrzenia co do stanu zdrowia unieruchomionych, Policjanci pełniący służbę w PdOZ nadzorują ich stan poprzez sprawdzenie fizyczne, polegające na otwieraniu drzwi celi.

W tym miejscu należy podkreślić, że zastrzeżenia związane z niewystarczającym nadzorem nad osobą zapiętą w pasy zostało sformułowane na podstawie analizy zapisu monitoringu. W ocenie pracowników KMP sprawdzanie stanu osoby unieruchomionej, ze stwierdzoną na podstawie zapisu monitoringu częstotliwością, niesie ze sobą ryzyko zbyt

późnego zareagowania w przypadku wystąpienia zagrożenia zdrowia lub życia zatrzymanego.

Działają w oparciu o art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. Nr 14, poz. 147 ze zm.) proszę o zweryfikowanie w trybie nadzoru działań podjętych przez Komendanta Powiatowego Policji w Ełku.

Wojciech Sadowski
Wojciech Sadowski
Specjalista

Do wiadomości:
Komendant Powiatowy Policji
ul. Chopina 10
19-300 Ełk

176 3366



KOMENDA WOJEWÓDZKA POLICJI
W OLSZTYNIE

Kn - 4079 /3730/2013

RPO-720809/12

Olsztyn, dnia 27-listopada 2013 roku

BIURO RZECZNIKA

PR

2013 -12- 04

1/A

1606912

Pani
Justyna Róża Lewandowska
Dyrektor
Zespołu Krajowego Mechanizmu Prewencji

Biuro
Rzecznika Praw Obywatelskich

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 października 2013 r. l.dz. RPO-720809-VII-720.6/12/WS w sprawie zaleceń zawartych w Raporcie Krajowego Mechanizmu Prewencji z wizytacji Pomieszczeń dla Osób Zatrzymanych lub Doprowadzonych do Wytrzeźwienia w Komendzie Powiatowej Policji w Elku, w załączeniu przesyłam Pani Dyrektor, kopię pisma L. dz. PD – 17852/17018/13 Komendanta Powiatowego Policji w Elku insp. Marek Hyzopski odnoszące się do poszczególnych kwestii poruszonych w przedmiotowym piśmie z dnia 22 października 2013 roku.

I ZASTĘPCA KOMENDANTA
WOJEWÓDZKIEGO POLICJI
w Olsztynie

insp. Adam Kotodziejcki

Etka dnia 20.11.2013 roku

Komenda Powiatowa Policji
w Etce

Wydział Prewencji

PD-17852/17018/13

Naczelnik Wydziału Konwojowego
Komendy Wojewódzkiej Policji
w Olsztynie
nadkom. Jarosław Rybka

W odpowiedzi na pismo nr Kn-3761/3730/2013 z dnia 04.11.2013 roku w sprawie wizytacji pomieszczeń dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia w KPPw Etce przez przedstawicieli Krajowego Mechanizmu Prewencji pragnę przedstawić swoje stanowisko w tej sprawie.

Pokój w bezpośrednim sąsiedztwie PdOZ wskazany raportem KMP jako "pomieszczenie przejściowe" nie wypełnia kryteriów takiego pomieszczenia określonych w *Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 4 czerwca 2012 roku w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych ...*. Pokój ten nie jest przeznaczony do pobytu osób zatrzymanych, nie jest też pomieszczeniem przejściowym w myśl powyższego aktu prawnego. Z miejsca tego korzystają policjanci tylko i wyłącznie w momencie i na czas sporządzenia stosownej dokumentacji służbowej związanej np. z ustaleniem i potwierdzeniem danych osobowych osoby doprowadzonej celem wykonania z jej udziałem różnych czynności podyktowanych potrzebami służby. Będą to w szczególności czynności związane z badaniem stanu trzeźwości np. sprawcy wykroczenia, nałożeniem mandatu karnego, potwierdzeniem danych osobowych, przeprowadzeniem badań lekarskich również przed zatrzymaniem osoby. W miejscu tym razem z osobą doprowadzoną zawsze przebywają wykonujący z jej udziałem czynności funkcjonariusze. Pomieszczenie to nie jest wykorzystywane do pobytu w nim osób zatrzymanych. Pobyt osób zatrzymanych w KPP w Etce odbywa się PdOZ czyli pomieszczeniach dla osób zatrzymanych. Pomimo różnic stanowisk w ocenie tej kwestii chciałbym zapewnić, iż w porozumieniu z Wydziałem Zaopatrzenia poczynione zostaną starania aby pokój ten został dostosowany do standardów opisanych pismem KMP z dnia 22.10.2013 roku nr RPO-720809-VII-720.6/12/WS. Termin realizacji jest całkowicie zależny od momentu przekazania środków przeznaczonych na ten cel przez Wydział Zaopatrzenia KWP w Olsztynie.

Szczegółowy nadzór nad osobami zatrzymanymi reguluje w Policji Zarządzenie nr 130 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 sierpnia 2012 roku *W sprawie metod i form wykonywania zadań w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych ...*. Zgodnie z par. 12 wymienionego wyżej Zarządzenia policjant pełniący służbę w pomieszczeniach jest zobowiązany na bieżąco kontrolować zachowanie osób zatrzymanych przez wizjer drzwi pokoju. Kontrola ta odbywa się nie rzadziej niż co 30 minut, a w stosunku do osoby wymagającej szczególnego nadzoru nie rzadziej niż co 15 minut. W KPP Etka zastosowano całonocne urządzenie

KOMENDA WOJEWÓDZKA POLICJI
w OLSZTYNIE
Wpłynęło dn. 20.11.2013 r.
Nr 3761-3730/13

monitorujące, służące do obserwowania i rejestrowania obrazu dzięki czemu zgodnie z tym samym aktem prawnym kontrola taka odbywa się nie rzadziej niż co 60 minut, a w przypadku osoby wymagającej szczególnego nadzoru nie rzadziej niż co 30 minut. Osoba umieszczona w pasach nie należy do katalogu osób wymagających szczególnego nadzoru, który został określony w par. 10 wymienionego Zarządzenia.

Pomimo braku takiego zapisu w tym akcie prawnym, biorąc również pod uwagę ostatnie wytyczne nr nr EK-4746/13 z dnia 16.10.2013 roku Dyrektora Biura Prewencji i Ruchu Drogowego KGP mł.insp. Marek Wałczak, pismo Dyrektora Biura Kontroli KGP insp. Krzysztofa Horoslewicz oraz pismo Pana Naczelnika nr Kn-3314/13 z dnia 7.10.2013 roku, a także pismo nr Kn-3215/2012 z dnia 28.11.2012 roku ówczesnego p.o. Zastępcy Naczelnika Wydziału Konwojowego KWP w Olsztynie nadkom. Radosława Drach polecono funkcjonariuszom Zespołu Ochronnego wzmożony nadzór nad wszystkimi osobami zapiętymi w pasy, aby wyeliminować do minimum wystąpienie zagrożenia zdrowia lub życia osoby zatrzymanej.

Jednocześnie zapewniam, iż zgodnie z wytycznymi zawartymi w piśmie Pana Naczelnika nr Kn-3314/2013 z dnia 07.10.2013 roku problematyka związana z pełnieniem służby w PDoZ objęta jest stałym nadzorem.

Komendant Powiatowy Policji
w Ełku

insp. Marek Hyzopski

Opr./wyk. nadkom. Grzegorz Stefanowski
Wyk. w 1 egz. – pocztą elektroniczną – lotus

Podpisany oryginał znajduje się
w Wydziale Prewencji KPP w Ełku



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa,

2014 -08- 05

Krajowy Mechanizm Prewencji

KMP.570.39.2014.WS

Pan

insp. Marek Hyzopski

Komendant Powiatowy Policji

ul. Chopina 10

19-300 Elk

Pismem z dnia 20 listopada 2013 r. poinformował Pan Komendant Naczelnika Wydziału Konwojowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, że poczynione zostaną starania dostosowania okratowanego pokoju znajdującego się przed pomieszczeniem dla osób zatrzymanych do standardów wskazanych w piśmie przedstawiciela Krajowego Mechanizmu Prewencji z dnia 22 października 2013 r. Termin realizacji uzależnił Pan Komendant od momentu przekazania środków przeznaczonych na ten cel przez Wydział Zaopatrzenia KMP w Olsztynie. Mając to na uwadze zwracam się z uprzejmą prośbą o wskazanie czy zaopatrzenie przedmiotowego pokoju zostało dostosowane do zaleceń sformułowanych przez przedstawicieli Krajowego Mechanizmu Prewencji.

Z poważaniem

Wojciech Sadowski
Wojciech Sadowski
Specjalista



BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

RPW/72939/2014 P
Data: 2014-09-01

KOMENDA POWIATOWA POLICJI
W EŁKU

WPŁ. 2014 -09- 01

Ełk dn. 25.08.2014r.

Wydział Prewencji

ZAL. NR

Egz. nr 1

PD-12258/14/17018/13

Pan
Wojciech Sadownik
Krajowy Mechanizm Prewencji
Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

W odpowiedzi na pismo nr KMP.570.39.2014.WS z dnia 05.08.2014 roku uprzejmie informuję, iż w celu usunięcia nieprawidłowości wymienionych pismem RPO-720809-VII-720.6/12/WS KPP w Ełku zwracała się do dysponenta środków finansowych - Wydziału Zaopatrzenia KWP w Olsztynie - o zabezpieczenie na ten cel należitych środków. O potrzebach i problemach napotkanych podczas realizacji sprawy na bieżąco informowany był też Wydział Konwojowy KWP w Olsztynie. Nasze starania w tej mierze znalazły odzwierciedlenie w pismach Wydziału Prewencji KPP w Ełku

- PD-17852/17018/13 z dnia 20.11.2013 roku
- PD-19032/17018/13 z dnia 12.12.2013 roku
- PD 19774/19530/13 z dnia 27.12.2013 roku
- PD 19839/19530/13 z dnia 30.12.2013 roku
- PD 11620/14/17018/13 z dnia 12.08.2014 roku

oraz bogatej korespondencji Zespołu ds. Administracyjno-Gospodarczych tut. jednostki z Wydziałem Zaopatrzenia KWP w Olsztynie.

Wydział Zaopatrzenia KWP w Olsztynie ostatnim pismem w tej sprawie nr Z-2420/2401/14/IM z dnia 14.08.2014 roku (kopia w załączeniu) poinformował, iż w dniu 27.02.2014 roku zwracał się z prośbą do Głównej Księgowej o zasilenie pozycji w środki finansowe celem dokonania stosownych zakupów. Jak wynika z powyższego pisma przedmiotowe zapotrzebowanie oczekuje na realizację i zostanie pozytywnie załatwione w przypadku otrzymania wystarczających środków finansowych na ten cel.

Wzrost 4 egz. podlega: Grzegorz Stefanowicz
Egz. nr 1 adresat
Egz. nr 2 do wiadomości Wydziału Prewencji KPP w Olsztynie
Egz. nr 3 do wiadomości Wydziału Konwojowego KWP w Olsztynie
Egz. nr 4 o/c
Załącznik nr 1 - do adresu

I Zastępca
Komendanta Powiatowego Policji
w Ełku

mgr inż. Krzysztof Kurzynowski

KOMENDA WOJEWODZKA POLICJI
w Olsztynie
Wydział Zaopatrzenia
Z - 2420 / 2401 / 14 / 1M

Olsztyn, dn. 14.08.2014 r.

Egz. pojedynczy

Pan
insp. Marek Hyzopski
KOMENDANT
Powiatowy Policji
w Elku

W odpowiedzi na pismo PD-11620/17018/2014 z dnia 12.08.2014 r. dot. usunięcia nieprawidłowości związanych z wyposażeniem pomieszczeń osób zatrzymanych Wydział Zaopatrzenia KWP Olsztyn informuje, że w dalszym ciągu nie posiada odpowiednich środków finansowych na realizację stwierdzonych nieprawidłowości.

Pismem z dnia 27.02.2014 r. zwracaliśmy się z prośbą do Głównej Księgowej o zasilenie pozycji w środki finansowe celem dokonania zakupu sprzętu.

Przedmiotowe zapotrzebowanie oczekuje na realizację i zostanie zrealizowane w przypadku otrzymania wystarczających środków finansowych na zakup sprzętu kwaterunkowego.

NACZELNIK
Wydziału Zaopatrzenia KWP
z up.
KIEROWNIK SUITS
/ / Dariusz Pętlicki

Podpisany oryginał znajduje się u nadawcy
Przesłano pocztą Lotus
Wvk. w 1 egz. 1 Mitocka - Tel 43-63

Pa. 19.08.2014
z wydziału zaopatrzenia
19 SIE 2014
