



Znak sprawy:
WN-II.4100.319.2021

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Odpowiadając na wystąpienie z dnia 21 czerwca 2021 roku w sprawie niezrealizowania przez Gminę Miasto Zakopane ustawowych obowiązków w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, o których mowa w art. 6 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz przedstawienie informacji dotyczącej podjętych lub planowanych działań wobec Rady Miasta Zakopane w celu wyeliminowania stanu bezprawnej bezczynności Rady Miasta Zakopane uprzejmie informuję.

Pismem z dnia 29 października 2019 roku Wojewoda Małopolski ponownie wezwał Radę Miasta Zakopane do podjęcia: Uchwały o Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz o Ochronie Ofiar Przemocy dla Miasta Zakopane a także Uchwały w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Pismem z dnia 6 listopada 2019 roku Przewodniczący Rady Miasta Zakopane poinformował, że przekazał wystąpienie Wojewody do Komisji Rodziny i Spraw Społecznych Rady Miasta Zakopane.

W odpowiedzi pismem z dnia 7 stycznia 2020 roku Burmistrz Miasta Zakopane wyjaśnił, iż wnioskiem złożonym w dniu 18 maja 2015 roku Rada Miasta Zakopane zwróciła się do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z art. 2 pkt 1 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z art. 2 i art. 18 Konstytucji RP, art. 2 pkt 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z art. 2 i art. 48 ust. 1 Konstytucji RP, art. 2 pkt 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z art. 2 i art. 48 ust. 1 Konstytucji RP, art. 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w zakresie w jakim przepis ten nie definiuje pojęcia osoby stosującej przemoc w rodzinie, z art. 2 Konstytucji RP, art. 6 ust. 2 pkt 1-3 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z art. 2 Konstytucji RP, art. 6 ust. 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z art. 16 ust. 2, art. 166 ust. 1, art. 18, art. 71 ust. 1 i art. 31 Konstytucji RP, art. 9a ust. 3 pkt 306, ust. 4, ust. 5 i ust. 11 pkt 3-5 Ustawy w zakresie w jakim wskazane przepisy zezwalają na wykonywanie zadań gminy przez osoby, które nie podlegają służbowo organom gminy z art. 16 ust. 2 zdanie 2 i art. 2 Konstytucji RP, art. 9a ust. 10 Ustawy z art. 16 ust. 2 zdanie 2 i art. 2 Konstytucji RP, art. 9c ust. 1 Ustawy z art. 2 i art. 51 ust.2 Konstytucji RP, art. 12 a ust.1 i 3 ustawy z art. 2, art. 45 i art. 175 Konstytucji RP w zakresie w jakim wskazany przepis sprawowanie wymiaru sprawiedliwości powierza innym podmiotom niż sąd. Postanowieniem z dnia 27 stycznia 2016 roku Trybunał Konstytucyjny postanowił odmówić nadania biegu wnioskowi w zakresie większości zakwestionowanych przepisów, na co pełnomocnik Rady Miasta Zakopane złożyła zażalenie i które zostało uwzględnione.

W dniu 15 maja 2020 roku w związku z powyższym, organ nadzoru ponownie zwrócił się do Rady Miasta Zakopane oraz Burmistrza Miasta Zakopane o podanie, czy oraz kiedy zostaną podjęte czynności zmierzające do uchwalenia stosownych uchwał przez Radę Miasta Zakopane.



W dniu 15 czerwca 2020 roku Wojewoda Małopolski ponownie zwrócił się do Burmistrza Miasta Zakopane o wskazanie, czy i kiedy zostaną podjęte czynności zmierzające do uchwalenia przez Radę Miasta Zakopane uchwał: o Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz o Ochronie Ofiar Przemocy dla Miasta Zakopane i w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W dniu 5 sierpnia 2020 roku do siedziby organu nadzoru wpłynęła odpowiedź Burmistrza Miasta Zakopane. W piśmie tym poinformował on, że Trybunał Konstytucyjny nie rozpoznał merytorycznie złożonego wniosku, zatem w Jego ocenie kwestia zgodności przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie pozostaje nierozstrzygnięta. Podkreślił jeszcze raz, że nieuchwalenie programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i niepowołanie zespołu interdyscyplinarnego, nie oznacza, że Gmina Zakopane nie udziela pomocy ofiarom przemocy domowej. Pomoc ta jest realizowana w pełnym zakresie, z zadowalającymi skutkami. Burmistrz wskazał również, że kwestia zgodności z Konstytucją przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie została rozstrzygnięta, w dalszym ciągu wyrażane są wątpliwości w tym zakresie, a praktyka odrzuciła rozwiązania ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kolejnym pismem z dnia 11 czerwca 2021 roku Wojewoda Małopolski po raz kolejny wystosował pismo do Burmistrza Miasta Zakopane o niezwłoczne podjęcie uchwał określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Przypomniano o treści przepisu art. 96 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym w razie powtarzającego się naruszenia przez radę gminy Konstytucji lub ustaw, Sejm na wniosek Prezesa Rady Ministrów, może w drodze uchwały rozwiązać radę gminy. W przypadku rozwiązania rady gminy Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza osobę, która do czasu wyboru rady gminy pełni jej funkcję.

Informuję ponadto, że nadzór Wojewody sprawowany jest poprzez analizę sprawozdawczości rocznej, półrocznej oraz aktualnie (stan epidemii) – sprawozdawczość specjalną dot. działań podejmowanych wobec osób/rodzin doświadczających przemocy w sytuacji epidemii.

Pismem z dnia 2 lipca 2021 roku Burmistrz Miasta Zakopane poinformował, że na terenie gminy zawiązał się komitet obywatelski mieszkańców pn. „Zakopane bez przemocy”. Po potwierdzeniu otrzymania prawidłowego zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, może on rozpocząć zbieranie podpisów pod projektami uchwał w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Zakopane na lata 2021 – 2022 oraz nad projektem uchwały w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Po wpłynięciu projektów wyżej wymienionych uchwał wraz z wykazem podpisów mieszkańców popierających projekty tych uchwał, wdrożona zostanie dalsza ścieżka legislacyjna w Radzie Miasta Zakopane.

Wyjaśniam zarazem, że kwestia dalszych działań, jakie mogą być podejmowane wobec organu stanowiącego gminy Miasto Zakopane podlega szczegółowej analizie pod kątem rozwiązań formalnych, jakie mogą znaleźć zastosowanie w tej konkretnej sytuacji. Jednocześnie z uwagi na pandemię koronawirusa działania te musiały ulec siłą rzeczy pewnym ograniczeniom, w sytuacji gdy priorytetem jest ratowanie zdrowia i życia ludzkiego.

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) Aa.