



Data: 08 lipca 2021
Znak sprawy: DP-I.0210.5.2021

Ministerstwo Rozwoju,
Pracy i Technologii

Dyrektor Generalny
Marcin Gubała

Pan
Stanisław Trociuk
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich

Dotyczy: pisma z 30 czerwca 2021 r. Nr VII.600.17.2021.DZ w sprawie implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii.

Szanowny Panie Rzeczniku,

bardzo dziękuję za pismo z 30 czerwca 2021 r. i zainteresowanie problematyką wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (dalej „dyrektywa 2019/1937”).

W załączeniu niniejszego pisma uprzejmie przesyłam uzupełnioną Ocenę Skutków Regulacji (dalej „OSR”) do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa. Wyrażam nadzieję, że treść tego dokumentu odpowiada również, choćby częściowo, na uwagi i zastrzeżenia przedstawione w piśmie Pana Rzecznika, w pozostałym zaś zakresie dokument ten będzie mógł stanowić dobry punkt wyjścia dla dalszych analiz i uzgodnień w toku prac legislacyjnych. Podkreślenia przy tym wymaga wstępny charakter czynności, jaką jest procedowany aktualnie wpis do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, formalnie otwierający prace nad projektem.

W uzupełnieniu załączonego dokumentu i odnosząc się jedynie pokrótce do kluczowych uwag pisma Pana Rzecznika wskazuję poniżej na kilka kwestii, które mogą pozwolić precyzyjniej zarysować i ocenić planowany kierunek prac. Dyrektywa 2019/1937 opiera się na rozróżnieniu tzw. zgłoszeń wewnętrznych (kierowanych do niektórych pracodawców

w sektorze zarówno prywatnym, jak i publicznym, zobowiązanych do utworzenia tzw. wewnętrznych kanałów dokonywania zgłoszeń) i zgłoszeń zewnętrznych (kierowanych do organów publicznych, przy czym dotyczy to zgłaszających zarówno z sektora prywatnego, jak i publicznego). Podejście tego rodzaju będzie musiało być uwzględnione również w projektowanej ustawie. Propozycja w zakresie funkcjonowania instytucji centralnej (obok możliwości utworzenia wyspecjalizowanych kanałów przyjmowania zgłoszeń przez niektóre organy) odnosi się wyłącznie do płaszczyzny zgłoszeń zewnętrznych. W świetle dyrektywy zasadniczo nie ma znaczenia czy zgłoszenie określone jako zewnętrzne wpłynie od pracownika sektora prywatnego czy publicznego. Jak już nadto zauważano, m.in. w OSR, zadania omawianej instytucji w zakresie przyjmowania zgłoszeń nie wkroczą w obszar merytorycznej weryfikacji zgłoszeń i podejmowania tzw. działań następczych. Warto też zauważyć, że motyw 64 dyrektywy 2019/1937 wskazuje krajowych rzeczników praw obywatelskich jako organy, które mogą przyjmować informacje na temat naruszeń.

W aspekcie realizowanych zadań należy mieć na uwadze, że rozważana rola instytucji centralnej odnośnie do udzielania informacji i wsparcia nawiązywałaby do zadań określonych przede wszystkim w art. 20 dyrektywy 2019/1937. Nie jest rozważane (nie wynika też z dyrektywy) uregulowanie działań interwencyjnych w znaczeniu wskazywanym w piśmie Pana Rzecznika, w szczególności jako działań podejmowanych w sytuacji, gdy wnioskodawcy wciąż przysługują zwykle przewidziane prawem środki proceduralne.

Niezależnie od powyższego, załączony uzupełniony OSR zawiera między innymi bliższe propozycje związane z aspektami organizacyjno – finansowymi.

Pozwolę sobie wyrazić ocenę, że dobrą formułą omówienia wątpliwości przedstawionych w piśmie Pana Rzecznika oraz przybliżenia założeń projektu byłoby robocze spotkanie przedstawicieli Biura RPO i MRPiT. Jesteśmy gotowi zorganizować takie spotkanie (w trybie online, z uwagi na uwarunkowania związane z epidemią). Będziemy wdzięczni za potwierdzenie gotowości udziału w takim spotkaniu i przekazanie propozycji odnośnie do optymalnego terminu spotkania.

Z poważaniem
Marcin Gubała

[podpisano elektronicznie]

Załącznik:

1. OSR do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa.

Sprawę prowadzi: Paweł Materkowski

E-mail: pawel.materkowski@mrpit.gov.pl

Telefon: 22 411 98 70