

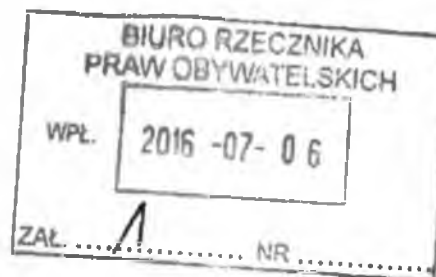


**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER CYFRYZACJI**

**Anna Streżyńska**

BM-WOP.073 3.2016

Warszawa, dnia 04 lipca 2016 r.



**Pan**  
**Adam Bodnar**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 31 maja br. w sprawie *postulatu wprowadzenia regulacji stwarzającej możliwość składania podpisów drogą elektroniczną w ramach obywatelskiej inicjatywy legislacyjnej* (sygn. VII.600.9.2015.JZ), przekazane według kompetencji Ministrowi Cyfryzacji przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dn. 7 czerwca 2016 r. (sygn. SPRM.2125.11.1.2016.TI), uprzejmie informuję, że w opinii Ministerstwa Cyfryzacji wskazana przez Pana inicjatywa, zmierzająca do zapewnienia możliwości składania podpisów drogą elektroniczną w ramach obywatelskiej inicjatywy legislacyjnej, jest możliwa do realizacji i zasługuje na poparcie.

Jednakże należy wskazać, iż waga oraz charakter podejmowanego zagadnienia są nad wyraz istotne i wymagają szczególnej analizy pod kątem procesów składających się na realizację czynności związanych z przygotowaniem projektu ustawy, jego rozpowszechnianiem, kampanią promocyjną, a także techniczną organizacją zbierania podpisów obywateli popierających projekt, które wymagają informatyzacji w świetle postulatu Pana Rzecznika. Należy przy tym zauważyć, że działania związane ze zbieraniem podpisów obywateli realizowane są przez komitet inicjatywy ustawodawczej, tworzony przez grupę co najmniej 15 obywateli polskich. Informatyzacja procesu obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej będzie *de facto* prowadziła do wyposażenia tego komitetu w narzędzie informatyczne umożliwiające realizację inicjatyw drogą elektroniczną. Należy również mieć na uwadze, że taki komitet ulega rozwiązaniu po upływie 3 miesięcy od daty zakończenia postępowania ustawodawczego, postanowienia Marszałka Sejmu o odmowie nadania biegu projektowi ustawy lub postanowienia Sądu Najwyższego oddalającego zaskarżone postanowienie o odmowie nadania biegu projektowi ustawy lub bezskutecznego upływu terminu, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli.

Tym samym żaden komitet nie może być gestorem systemu teleinformatycznego służącego do realizacji inicjatywy ustawodawczej. Administratorem takiego systemu teleinformatycznego powinien być zatem organ administracji publicznej. W tym przypadku rozstrzygnięcia wymaga także kwestia zapewnienia środków finansowych niezbędnych do utrzymania systemu, zapewnienia jego bezpieczeństwa oraz rozwoju.

Problemem pozostaje także sposób organizacji działań z wykorzystaniem systemu, które muszą być bezwzględnie transparentne celem zapewnienia nadzoru komitetu oraz obywateli nad samym procesem realizacji inicjatywy ustawodawczej. Jednocześnie system teleinformatyczny musi spełniać wymogi narzucone przez system zarządzania bezpieczeństwem informacji celem zapewnienia odporności systemu teleinformatycznego na ataki zewnętrzne zmierzające do podjęcia w tym systemie działań nieuprawnionych.

Ważnym zagadnieniem pozostaje także kwestia uprawnień umożliwiających podjęcie działań w systemie, przez osoby wchodzące w skład komitetu, oraz ich relacji do uprawnień administratora systemu teleinformatycznego, a także właściwych mechanizmów do identyfikacji elektronicznej i uwierzytelniania oraz składania podpisów elektronicznych przez obywateli.

Mając na uwadze przedstawione powyżej kwestie, które - co należy podkreślić - nie stanowią wyczerpującego katalogu zagadnień do rozstrzygnięcia w przypadku informatyzacji procesu obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej należy wskazać, iż elektroniczna ww. procedura jest możliwa, jednakże wdrożenie realizacji tego procesu wymaga kierunkowej decyzji i wskazania organu właściwego do podjęcia inicjatywy w tym zakresie. W przypadku zainteresowania dalszą wymianą informacji i ewentualnego podjęcia działań w tej sprawie proszę o kontakt.

Z wyrazami szacunku,  
Minister Cyfryzacji  
Anna Streżyńska

*/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/*