



Ministerstwo Zdrowia
Departament Systemu Zdrowia

Warszawa, 22 czerwca 2020 r.

SZP.540.4.2020.MK

Pan Piotr Mierzejewski
Dyrektor Zespołu
Prawa Administracyjnego i Gospodarczego
Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Dyrektorze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 25 maja br., ze znakami: V.7018.267.2020.TS, dotyczące systemu teleinformatycznego gromadzącego dane obywateli objętych obowiązkiem odbycia kwarantanny w związku z przekroczeniem granicy państwowej, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

W pierwszej kolejności uprzejmie informuję, że dane obywateli przekraczających granicę państwową w stanie epidemii, którzy podlegają obowiązkowi odbycia kwarantanny, rzeczywiście gromadzone są w zbiorze danych o niesformalizowanej nazwie „Ewidencja Wjazdów do Polski” lub „EWP/EWP 2.0”. Utworzenie ewidencji oparto na akcie prawa powszechnie obowiązującego rangi rozporządzenia.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Zasady i tryb gromadzenia w tej ewidencji informacji o obywatelach oraz zasady i tryb udostępniania tych informacji określa aktualnie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 964, z późn. zm.) zwane dalej: „rozporządzeniem Rady Ministrów”.

Na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.) Rada Ministrów wydawała rozporządzenia w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (kolejno w dniu 31 marca br., 10 kwietnia br., 19 kwietnia br., 2 maja br. oraz 16 maja br.). Rozporządzenia były zmieniane. Obecnie obowiązuje – jak wskazano wcześniej – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 964, 966, 991, 1006 i 1031).

Przedmiotowy system teleinformatyczny i prowadzona w jego oparciu ewidencja, pojawił się jednak wcześniej, tj. w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, z późn. zm.).

Zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów - osoba przekraczająca granicę Rzeczypospolitej Polskiej, w celu udania się do swojego miejsca zamieszkania lub pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązana:

1) przekazać funkcjonariuszowi Straży Granicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 305), informację o:

a) adresie miejsca zamieszkania lub pobytu, w którym będzie odbywać obowiązkową kwarantannę, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi,

b) numerze telefonu do bezpośredniego kontaktu z tą osobą;

2) odbyć, po przekroczeniu granicy państwowej, obowiązkową kwarantannę, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, trwającą 14 dni licząc od dnia następującego po przekroczeniu tej granicy, wraz z osobami wspólnie zamieszkującymi lub gospodarującymi.

Natomiast przepis § 2 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów stanowi, że informację, o której mowa w ust. 2 pkt 1, wraz z innymi danymi osoby, która ją przekazała, pozyskanymi w ramach kontroli, Straż Graniczna przekazuje w postaci elektronicznej - do systemu teleinformatycznego udostępnionego przez jednostkę podległą ministrowi właściwemu do spraw zdrowia właściwą w zakresie systemów informacyjnych ochrony zdrowia. Jednostką podległą Ministrowi Zdrowia odpowiedzialną obsługę systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 2 ust. 3 pkt 1, jest Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia. System ten nie posiada oficjalnej nazwy. Obecnie przyjęto uproszczoną nazwę jako EWP/EWP 2.0 (<https://ewp.mz.gov.pl>). Robocza nazwa tego systemu to Ewidencja Wjazdów do Polski. Administratorem danych przetwarzanych w tym systemie jest minister właściwy ds. zdrowia (§ 2 ust. 6), a podmiotem przetwarzającym dane w systemie EWP 2.0 jest Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia, z którym zawarto stosowne porozumienie w tym przedmiocie. Pozostałe ustępy w § 2 regulują zasady i tryb gromadzenia w tej ewidencji informacji oraz zasady i tryb udostępniania tych informacji.

Należy zwrócić uwagę na szczególne okoliczności związane ze stanem epidemii oraz konieczność podejmowania działań niecierpiących zwłoki dostosowanych do zmieniających się warunków. Celem utworzenia ww. systemu teleinformatycznego i przetwarzania danych w nim gromadzonych jest zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie wirusa SARS-CoV-2, powodującego chorobę COVID-19 oraz monitorowanie stanu epidemii na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Nie bez znaczenia w tym przypadku jest art. 68 ust. 4 Konstytucji, który stanowi, że władze publiczne są obowiązane do zwalczania chorób epidemicznych. Zatem Rada Ministrów wydając ww. rozporządzenie i powołując system teleinformatyczny dedykowany zwalczaniu wirusa miała na celu ochronę życia i zdrowia obywateli, rozumianych jako poszanowanie dóbr najwyższych.

Podstawą do wydania powołanego aktu wykonawczego jest ustawa o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.). W tym miejscu ponownie należy podkreślić, że życie i zdrowie obywateli Rzeczypospolitej Polskiej i ich ochrona jest dobrem najwyższym. W tym świetle utworzenie systemu teleinformatycznego służącego przetwarzaniu danych osobowych obywateli objętych obowiązkiem kwarantanny m.in. w związku z przekroczeniem granicy państwowej w warunkach epidemii w celu zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania wzrostu zakażeń wirusem i zachorowań na chorobę COVID-19, w której czas odgrywa bardzo istotny element, w oparciu o akt wykonawczy, należy uznać za środek konieczny, odpowiedni i proporcjonalny.

Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę, że wystąpienie stanu epidemii i rozprzestrzenianie się wirusa było sytuacją nagłą wymagającą podejmowania działań niecierpiących zwłoki. Konsekwencją tego stanu była konieczność szybkiego reagowania zarówno w wymiarze technologicznym, czego wynikiem było szybkie utworzenie systemu, a także w wymiarze formalnym i prawnym, czego konsekwencją było wskazanie systemu w akcie prawa powszechnie obowiązującego rangi aktu wykonawczego.

W kontekście oparcia systemu teleinformatycznego na akcie wykonawczym, a nie ustawie należy zwrócić uwagę na motyw 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.05.2016, str. 1, oraz Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2). Stanowi on, że przetwarzanie danych osobowych należy uznać za zgodne z prawem również w przypadkach, gdy jest niezbędne do ochrony interesu, który ma istotne znaczenie dla życia osoby, której dane dotyczą, lub innej osoby fizycznej.

W dalszej części motywu zaznaczono, że niektóre rodzaje przetwarzania mogą służyć zarówno ważnemu interesowi publicznemu, jak i żywotnym interesom osoby, której dane dotyczą, na przykład gdy przetwarzanie jest niezbędne do celów humanitarnych, w tym monitorowania epidemii i ich rozprzestrzeniania się.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że funkcjonowanie Ewidencji Wjazdów do Polski dotyczy stanu przejściowego, jakim jest stan epidemii. Rozporządzenie Rady Ministrów, w którym zawarto postanowienia dotyczące tego systemu teleinformatycznego również ma charakter epizodyczny.

Z poważaniem,

Anna Miszczak

Dyrektor

/dokument podpisany elektronicznie/