



BMP-0790-4-6/2014/PS

Warszawa, dnia ¹⁷ września 2014 r.

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	19-09-2014
ZAL.	NR.

Pani
Irena Lipowicz
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowna Pani Rzecznik,

W nawiązaniu do wystąpienia z dnia 4 sierpnia 2014 roku w sprawie *postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów/kandydatek ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji* (sygn. III.801.1.2014.TO), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę wskazać, że procedura doboru do służby w Policji ma charakter konkursowy, a o przyjęciu do niej decyduje uzyskanie przez kandydata pozytywnego wyniku z wszystkich etapów postępowania kwalifikacyjnego oraz suma punktów uzyskanych z tzw. punktowanych etapów ww. postępowania, tj.: testu wiedzy, testu sprawności fizycznej, testu psychologicznego oraz rozmowy kwalifikacyjnej. Łącznie z wszystkich etapów postępowania kwalifikacyjnego kandydat do służby może uzyskać maksymalnie 220 punktów. Dodatkowo kandydaci do służby w Policji mogą otrzymać 20 punktów preferencyjnych za posiadane wykształcenie oraz z tytułu posiadanych umiejętności.

Odnosząc się w sposób szczegółowy do kwestii poruszonych w wystąpieniu należy zaznaczyć, że wymagania stawiane kandydatom do służby w Policji dotyczące testu sprawności fizycznej już wcześniej były identyczne dla kobiet i mężczyzn, co zostało wprowadzone nieobowiązującym obecnie rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 stycznia 2006 roku w sprawie *postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji* (Dz. U. Nr 12, poz. 77).

Pragnę wskazać, że zmiany w zakresie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji, wprowadzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 17 grudnia 2013 roku *zmieniającym rozporządzenie w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1663), dotyczyły zwiększenia z 40 do 60 liczby punktów możliwych

do uzyskania przez kandydata do służby z testu sprawności fizycznej z jednoczesnym zwiększeniem minimalnej liczby punktów możliwych do uzyskania z tego etapu z 21 do 43 punktów, co miało na celu zrównanie maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania przez kandydata do służby z testu sprawności fizycznej, rozmowy kwalifikacyjnej oraz testu psychologicznego. Ponadto należy wskazać, że zmniejszenie roli testu wiedzy, wynikające z zaproponowanych zmian w ww. rozporządzeniu, uzasadnione było tym, że na etapie postępowania kwalifikacyjnego większe znaczenie ma sprawność fizyczna kandydata do służby, niż jego ogólna wiedza. Funkcjonariusz po przyjęciu do służby w Policji zostaje skierowany na odpowiednie szkolenia określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji (Dz. U. Nr 126, poz. 877 z późn. zm.), a w trakcie pełnienia służby uczestniczy w wielu formach doskonalenia zawodowego wymienionych we wskazanym rozporządzeniu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2012 roku w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji (Dz. U. z 2012 roku, poz. 432 z późn. zm.) kryteria dotyczące testu sprawności fizycznej ustalone dla kandydata do służby w Policji, bez względu na płeć, mają na celu ocenę przydatności danej osoby do służby pełnionej w specyficznych warunkach oraz wymagających posiadania odpowiednich umiejętności i predyspozycji. Charakter tej służby uzasadnia niezbędność selekcji kandydatów bez względu na płeć, gdyż wszyscy kandydaci muszą wykazać się szczególnymi predyspozycjami do służby w formacji uzbrojonej, jaką jest Policja.

Potrzeba takiej regulacji, mającej w istocie charakter specjalistyczny, wynika z wewnętrznych potrzeb Policji i w szczególności ma na celu przyjęcie do służby osób (kobiet i mężczyzn), które będą w stanie wykonywać zawód policjanta w sposób zapewniający bezpieczeństwo obywatelom, ale także i własne. Ustalenie zróżnicowanych kryteriów pozostawałoby więc w sprzeczności z charakterem przedmiotu regulacji.

Należy również wyjaśnić, że przedmiotowe kryteria nie zostały zróżnicowane w zależności od płci, gdyż są one dostosowane także do możliwości kobiet, przy założeniu jednak, że dana osoba (kobieta i mężczyzna) będzie w stanie wykonywać zawód policjanta w sposób zapewniający bezpieczeństwo na wszystkich stanowiskach w Policji.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że od czerwca do września 2012 roku Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w Komendzie Głównej Policji kontrolę w zakresie naboru, służby przygotowawczej oraz procesu szkolenia nowoprzyjętych funkcjonariuszy Policji (kontrola nr P/12/093), obejmującą okres od dnia 1 stycznia 2010 roku do pierwszej połowy 2012 roku. W wystąpieniu pokontrolnym w rozdziale III

Opis ustalonego stanu faktycznego w punkcie 1.2.5 Test sprawności fizycznej stwierdzono, iż: „Najwyższa Izba Kontroli podziela, obowiązującą w Policji zasadę stosowania jednakowych, niezależnie do płci, wymogów wobec kandydatów do służby w Policji w zakresie sprawności fizycznej. Jest to zdeterminowane charakterem zadań realizowanych w służbie prewencyjnej, do której kierowana jest większość nowoprzyjętych funkcjonariuszy. W ocenie NIK brak jest podstaw do obniżania wymagań w zakresie sprawności fizycznej funkcjonariuszy, ze względu na ich płeć czy wiek. W obowiązujących przepisach nie ma podziału na zadania dla policjantów-mężczyzn i policjantów-kobiet, co oznacza, że nałożone na Policję zadania są zobligowani w takim samym stopniu realizować zarówno policjanci jak i policjantki. Od podejmującego czynności służbowe policjanta, bez względu na jego wiek, wzrost, wagę, budowę ciała, wymaga się właściwego wykonania zadania. W ocenie NIK, zróżnicowanie wymagań w zakresie sprawności fizycznej, jeżeli w ogóle, powinno być raczej związane z charakterem wykonywanych zadań. Preferowanie pewnej grupy osób, poprzez obniżenie wymagań może stwarzać zagrożenie dla funkcjonariuszy realizujących czynności służbowe.”.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że celem regulacji zawartych w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji jest zabezpieczenie właściwych potrzeb kadrowych Policji, które przekładają się na ocenę przydatności kandydata do służby i które są obiektywnie uzasadnione.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Komenda Główna Policji dokonuje cyklicznej analizy danych, dotyczących zdawalności przez kandydatów ubiegających się o przyjęcie do Policji testu sprawności fizycznej. Powyższe ma na celu m.in. zbadanie wpływu wprowadzonych z dniem 1 stycznia 2014 roku zmian w procedurze doboru do służby w Policji, dotyczących testu sprawności fizycznej.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Komendę Główną Policji, w okresie od dnia 1 stycznia 2014 roku do dnia 30 czerwca 2014 roku, do testu sprawności fizycznej przystąpiło 22.887 kandydatów, w tym 7.427 kobiet (co stanowi 32,45% ogółu przystępujących). Pozytywny wynik z tego etapu postępowania kwalifikacyjnego uzyskało 14.087 mężczyzn (co stanowi 91,12% ogółu przystępujących mężczyzn) oraz 2.799 kobiet (co stanowi 37,69% ogółu przystępujących kobiet). W analogicznym okresie w 2013 roku, do testu sprawności fizycznej przystąpiło 19.708 kandydatów, w tym 6.900 kobiet (co stanowi 35,01% ogółu przystępujących). Pozytywny wynik uzyskało 11.503 mężczyzn (co stanowi 89,81% ogółu przystępujących mężczyzn) oraz 2.628 kobiet (co stanowi 38,09% ogółu przystępujących kobiet).

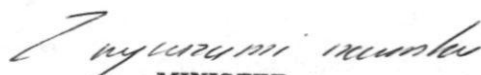

Mając na uwadze ww. dane należy wskazać, że wprowadzone z dniem 1 stycznia 2014 roku zmiany w procedurze doboru do służby w Policji dotyczące testu sprawności fizycznej nie wpływają

negatywnie na liczbę kandydatek uzyskujących pozytywny wynik z tego etapu postępowania kwalifikacyjnego.

W kontekście przedstawionych informacji pragnę raz jeszcze wskazać, że argumenty przemawiające za słusnością przyjętych w Policji rozwiązań, odnoszących się do postępowania kwalifikacyjnego, które uzyskały również akceptację Najwyższej Izby Kontroli, mają bezpośredni związek z koniecznością zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Odnosząc się natomiast do problematyki dostępu do służby w Państwowej Straży Pożarnej (PSP) uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych trwają prace nad opracowanym w Komendzie Głównej PSP projektem ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Projektowana ustawa ma na celu uregulowanie zasad postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w PSP, w taki sposób, aby zapewnić wszystkim kandydatom dostęp do służby publicznej na równych zasadach poprzez ustanowienie obiektywnych kryteriów doboru. Powyższe w szczególności będzie dotyczyć kryterium sprawności fizycznej kobiet i mężczyzn w zakresie podniesionym we wcześniejszym wystąpieniu Rzecznika Praw Obywatelskich. Projektowana ustawa określa niezbędne wymagania dla kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w PSP, jak również wprowadza zasadę jawności, otwartości oraz konkurencyjności naboru do niej. Ponadto, ww. projekt przewiduje upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia, w którym zostaną określone: zakres informacji o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym oraz sposób podawania ich do wiadomości, tryb i sposób przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, dokumenty wymagane od kandydata, zakres tematyczny testu wiedzy oraz zakres i sposób przeprowadzania testu sprawności fizycznej, sposób dokonywania oceny kandydatów oraz preferencje z tytułu posiadanego przez nich wykształcenia, wykszolenia lub posiadanych umiejętności, dodatkowe etapy, z których może składać się postępowanie kwalifikacyjne oraz sposób jego zakończenia.

Jednocześnie pragnę wskazać, że przedmiotowy projekt znajduje się obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.


**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

z up. Grzegorz KARPINSKI
Podsekretarz Stanu



MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH
Biuro Ministra
02-591 WARSZAWA, ul. Eatorego 5

-1-

MSW



AAB646072

21

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPL.

19-09-2014

ZAL. NR.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH
AL. SOLIDARNOŚCI 77
00-090 WARSZAWA

606582 - 181902 - 21-R