



Warszawa, dnia 04 maja 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

Marek Zagórski

BM-WOP.073.3.2020

Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich

Dot. pisma z 30 kwietnia br. (VII.501.119.2020.Kł)

Szanowny Panie Rzeczniku,

dane Poczcie Polskiej S.A. zostały przekazane na mocy ustawy *o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2¹*, która weszła w życie w dniu 18 kwietnia 2020 r. Ustawodawca zobligował Ministra Cyfryzacji do przekazania w terminie dwóch dni od dnia złożenia wniosku przez operatora pocztowego danych z rejestru PESEL, jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ten wszedł w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia ustawy i nie uzależnia przekazania danych od wejścia w życie ustawy o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., która procedowana jest obecnie w Senacie.

Poczta Polska S.A. zwróciła się z wnioskiem o przekazanie danych w dniu 20 kwietnia 2020 r. Wniosek został podpisany elektronicznie przez upoważnioną osobę reprezentującą Poczta Polska S.A. Dane objęte wnioskiem zostały wydane zgodnie z dyspozycją art. 99 ustawy COVID w dniu 22 kwietnia 2020 r. Dane zapisane zostały na płycie DVD i zabezpieczone hasłem. Płytę przekazano osobie reprezentującej Poczta Polska, po uprzednim zweryfikowaniu jej tożsamości. Przesyłka była konwojowana przez Poczta Polska. Hasło do danych zapisanych na płycie nie zostało przekazane razem z płytą lecz osobnym kanałem komunikacyjnym. Z fizycznego wydania nośnika danych sporządzono protokół z podpisem osoby odbierającej. Przed przekazaniem danych skierowano do wnioskodawcy pismo informujące o możliwości odbioru nośnika z danymi, przy czym należy zauważyć, że dochowano 2 dniowego terminu wskazanego w art. 99 ustawy COVID. W piśmie tym poproszono o przekazanie do Ministerstwa Cyfryzacji oświadczenia

¹ Art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 695) (dalej: ustawa COVID)

o usunięciu danych i ich wszystkich wydanych kopii po wykorzystaniu danych do celu określonego art. 99 ustawy COVID.

W załączeniu komplet dokumentów stanowiących korespondencję z Poczta Polska S.A.

Na względzie należy mieć również decyzję Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020 r. (w załączeniu) polecającą Poczcie Polskiej S.A. przygotowanie przeprowadzenia wyborów na Prezydenta RP. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych w zamieszczonym w dniu 24 kwietnia 2020 r. oświadczeniu przywołuje stanowisko Państwowej Komisji Wyborczej, określające rolę operatora pocztowego, z którego wynika że **„w obrocie prawnym istnieje rozstrzygnięcie organu administracji rządowej, którego kopia w ocenie Państwowej Komisji Wyborczej powinna być dołączona do wniosku operatora wyznaczonego (operator w treści wniosków powołał się na decyzję Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020 r.), nakładające obowiązek, o którym mowa w art. 99 ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, dla realizacji którego potrzebne jest pozyskanie danych osobowych przez operatora pocztowego”**.

Zgodnie z przywołanym stanowiskiem istnieje podstawa prawna do udostępnienia danych, o ile wnioski operatora spełnia wymogi postawione w art. 99 ustawy COVID. W niniejszej sprawie wnioski zostały złożone prawidłowo – podpisane zostały podpisem elektronicznym przez umocowanego reprezentanta Poczty Polskiej S. A.

W ocenie Ministra Cyfryzacji nie bez znaczenia jest również art. 6 ust. 1 lit. c i e [rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE \(RODO\)](#). Zgodnie z przywołanym przepisem przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem jeśli jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze lub gdy jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym. W niniejszej sprawie, w ocenie Ministra Cyfryzacji przesłanki te zostały spełnione.

Analizując możliwość udostępnienia Poczcie Polskiej S.A. danych z rejestru PESEL należy również zauważyć, że Poczta Polska, na mocy decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 września 2014 r. nr DSO-WUI-6173-24.2/14 (w załączeniu) posiada dostęp do rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych do realizacji zadań ustawowych.

Zadaniem takim było i jest m.in. zadanie wynikające z ustawy *o opłatach abonamentowych*². Oznacza to, że Poczta Polska S.A. posiada już dostęp do danych z rejestru PESEL w dużo szerszym zakresie niż objęte wnioskiem z dnia 20 kwietnia 2020 r. bowiem jest to dostęp do wszystkich danych, o których mowa w ustawie *o ewidencji*

² ustawa z dnia 21 kwietnia 2005 r. *o opłatach abonamentowych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1801 z późn. zm.)

*ludności*³. Ustawowe zadania Poczty Polskiej S.A. w związku z wejściem w życie ustawy COVID uległy rozszerzeniu. Ministerstwo wydało zatem na płycie DVD dane osób, do których Poczta Polska S.A. posiada już dostęp za pomocą urządzeń teletransmisji danych.

Decyzja wydana Poczcie Polskiej S.A. w 2014 r. wydana została m.in. na podstawie ustawy *o ewidencji ludności i dowodach osobistych*⁴. Przepis ten przewiduje, że dane można udostępniać za pomocą urządzeń teletransmisji danych, po złożeniu jednorazowego, uproszczonego wniosku, jeżeli spełnią łącznie m.in. następujące warunki:

- 1) posiadają urządzenia umożliwiające identyfikację osoby uzyskującej dane w systemie oraz zakresu, daty i celu ich uzyskania;
- 2) posiadają zabezpieczenia techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania.

Wydanie decyzji pozytywnej dla Poczty Polskiej S.A. przez Ministra Spraw Wewnętrznych w 2014 r. potwierdza spełnienie przez ten podmiot wskazanych powyżej wymogów. Decyzje wyrażające na dostęp do rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych wydawane są po przeprowadzeniu audytu opartego na dostarczonej przez wnioskodawcę dokumentacji technicznej. Uznano zatem, że zapewnione przez Poczta Polską S.A. niezbędne warunki techniczne i organizacyjne, w tym również właściwe zabezpieczenia celem przetwarzania danych, w celu uzyskania i posiadania dostępu do rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych, są wystarczające do przetwarzania przez Poczta Polską S.A. danych przekazanych w dniu 22 marca 2020 r.

Mając powyższe na uwadze Poczta Polska S.A. na mocy art. 99 ustawy COVID mogłaby samodzielnie pozyskać dane za pomocą urządzeń teletransmisji w zakresie, o który wnioskowała, jednakże wymagałoby to zbudowania odpowiednich rozwiązań informatycznych, ponieważ dostęp realizowany jest przez Poczta Polską S.A. poprzez aplikację dostępową, która nie daje możliwości masowego pobierania danych. Stąd została podjęta decyzja o sporządzeniu odrębnego zestawienia.

Pragnę również zauważyć, że Ministerstwo Cyfryzacji przez „potrzebę realizacji zadań związanych z organizacją wyborów” rozumie także zasadę adekwatności i minimalizmu przekazywanych danych. W związku z tym zakres przekazywanych danych musi odpowiadać celowi jakim jest przygotowanie przeprowadzenia wyborów w zakresie pozostającym we właściwości Poczty Polskiej S.A.

Mając powyższe na uwadze, pomimo posiadanego już dostępu do rejestru PESEL, zwrócono uwagę wnioskodawcy (Poczcie Polskiej S.A.), że zakres oczekiwanych danych nie może być zbyt szeroki. W wyniku powyższego Poczcie Polskiej S.A. udostępniono dane wyłącznie żyjących obywateli polskich, którzy uzyskają pełnoletność dnia 10 maja 2020 r. i których krajem zamieszkania jest Polska. Przekazane dane obejmowały: numer PESEL,

³ art. 8 ustawy z dnia 24 września 2010 r. *o ewidencji ludności* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1397 z późn. zm.)

⁴ art. 44h ust. 5 ustawy z dnia 9 kwietnia 1974 r. *o ewidencji ludności i dowodach osobistych* (Dz. U. z 2006 r. Nr 139 poz. 993 z późn. zm.)

imię (imiona), nazwisko oraz w zależności od tego jakie dane osoba posiada zarejestrowane w rejestrze PESEL – aktualny adres zameldowania na pobyt stały, a w przypadku jego braku ostatni adres zameldowania na pobyt stały, a także adres zameldowania na pobyt czasowy. Biorąc pod uwagę zasadę adekwatności nie przekazano informacji o datach zameldowania i wymeldowania natomiast w przypadku adresu zameldowania na pobyt czasowy udostępniono informację o przewidywanej dacie pobytu pod adresem czasowym. Ponadto przekazano informacje o tym czy osoba posiada aktualnie zarejestrowany wyjazd czasowy poza granice kraju (bez wskazywania kraju wyjazdu). Jak można zatem zauważyć zakres danych udostępnionych w dniu 22 kwietnia 2020 r. jest znacznie węższy od gromadzonych w rejestrze PESEL.

Z wyrazami szacunku,

Marek Zagórski

Minister Cyfryzacji

/podpisano elektronicznie/