



**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 28-07-2021 r.

**Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich  
Maciej Taborowski**

**V.6060.36.2020.TS**

**Pan  
Mateusz Liput  
Wójt Gminy  
Krościenko Wyżne**

**via ePUAP**

Szanowny Panie Wójtce,

uprzejmie dziękuję za przesłane wyjaśnienia dotyczące uniemożliwienia p. wstępu na sesję Rady Gminy Krościenko Wyżne, która odbyła się w dniu 2 września 2020 r. (pismo z dnia 12 października 2020 r., Nr WGS.0124.35.2020).

Z powołanych wyjaśnień wynika, że podstawą prawną niewpuszczenia p.

na sesję Rady Gminy Krościenko Wyżne były postanowienia zarządzenia Wójta Gminy Krościenko Wyżne z dnia 1 września 2020 r. o ograniczeniu wykonywania zadań o charakterze publicznym przez Urząd Gminy Krościenko Wyżne, które zostało wydane w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. poz. 1356). Wniosek taki wypływa ze stwierdzenia zawartego w odpowiedzi udzielonej Rzecznikowi, że wprowadzone na mocy powołanego zarządzenia obostrzenia „obowiązują na terenie całego urzędu gminy, w tym na sali narad, gdzie odbywają się posiedzenia Rady Gminy Krościenko Wyżne”.

Wskazać zatem należy, że zgodnie z § 21 ust. 1 powołanego rozporządzenia Rady Ministrów, do odwołania wykonywania zadań przez urząd administracji publicznej lub jednostkę organizacyjną wykonującą zadania o charakterze publicznym może podlegać ograniczeniu polegającym na wykonywaniu wyłącznie zadań niezbędnych do zapewnienia pomocy obywatelom. Ponadto, do odwołania w urzędach administracji publicznej lub jednostkach organizacyjnych wykonujących zadania o charakterze publicznym dopuszczalna liczba interesantów przebywających, w tym samym czasie, w jednym pomieszczeniu nie może być większa niż 1 osoba na jedno stanowisko obsługi, z

wyłączeniem osób realizujących zadania w zakresie obsługi interesantów (§ 21 ust. 2 rozporządzenia).

Z powyższego wynika, że wprowadzone w związku ze stanem epidemii spowodowanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 ograniczenia w zakresie wykonywania zadań publicznych oraz liczby obsługiwanych interesantów dotyczą (mogą dotyczyć) wyłącznie urzędów administracji publicznej oraz jednostek organizacyjnych powołanych do realizacji tych zadań, a także interesantów, którzy stawili się w takim urzędzie lub jednostce organizacyjnej w celu załatwienia sprawy z zakresu administracji publicznej. Przedmiotowe ograniczenia nie mają zatem zastosowania do rady gminy, która nie jest urzędem administracji publicznej ani jednostką organizacyjną, lecz organem stanowiącym gminy, a także do obywateli realizujących **konstytucyjne prawo wstępu na posiedzenia rady gminy**, bowiem nie są oni interesantami załatwiającymi sprawę w urzędzie.

Ograniczenia dotyczące zasad działania organów kolegialnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym rad gmin, w okresie epidemii zostały ustanowione w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374 ze zm.). Zgodnie z art. 15zxx ust. 1 powołanej ustawy, w okresie obowiązywania stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 15zxx ust. 2 ustawy).

W świetle powyższego, nie ulega wątpliwości, że ani przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, ani też wydane na ich podstawie zarządzenia organu wykonawczego gminy w przedmiocie ograniczenia wykonywania zadań publicznych przez urząd gminy, nie mogły ustanawiać zakazu ani też ograniczenia wstępu obywateli na sesje rady gminy. Niemożność ustanowienia zakazu wstępu obywateli na sesje rady gminy w drodze wspomnianych aktów normatywnych wynika także z treści art. 61 ust. 3 Konstytucji, który stanowi, że ograniczenie prawa do informacji o działalności organów władzy publicznej może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r. poz. 627) stwierdzam, że wobec

odmowy wpuszczenia na salę, w której odbywała się w dniu 2 września 2021 r. sesja Rady Gminy Krościenko Wyżne, doszło do naruszenia jego uprawnienia wynikającego z art. 61 ust. 2 Konstytucji. W związku z tym, na podstawie art. 15 ust. 1 powołanej ustawy wnoszę o podjęcie przez Pana Wójta stosownych działań mających na celu zapewnienie respektowania konstytucyjnego prawa obywateli do wstępu na posiedzenia Rady Gminy Krościenko Wyżne.

Z wyrazami szacunku,

Maciej Taborowski

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/