



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Irena Lipowicz

Warszawa, 15.05.2014

IV.7214.131.2014.DZ

Pan
Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych

Szanowny Panie Ministrze,

Od kilku lat w sferze zainteresowania Rzecznika Praw Obywatelskich pozostaje **problem dotyczący braku jednolitego standardu ochrony lokatorów przed eksmisją „na bruk”** (tj. bez zapewnienia osobom eksmitowanym lokalu socjalnego, czy choćby pomieszczenia tymczasowego) w przypadku, gdy egzekucja obowiązku opróżnienia lokalu wykonywana jest na drodze administracyjnej. Ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2012r. poz. 1015 ze zm.) **nie zapewnia osobom eksmitowanym nawet minimalnej ochrony przed bezdomnością; ochronie takiej nie podlegają zwłaszcza osoby, które powinny być w sposób szczególny chronione przed bezdomnością, tj. osoby niepełnosprawne, w podeszłym wieku, kobiety w ciąży, osoby nieletnie.** Organ egzekucyjny jest więc zobowiązany do wyeksmitowania takiej osoby bez zapewnienia jej jakiegokolwiek schronienia.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich przedstawiona sprawa ma bardzo ważne znaczenie z punktu widzenia ochrony wolności i praw człowieka i obywatela, bowiem sytuacja, w której obowiązujące prawo dopuszcza możliwość przeprowadzenia egzekucji obowiązku opróżnienia lokalu bez zapewnienia osobie eksmitowanej jakiegokolwiek schronienia, pozostaje w sprzeczności z obowiązkiem poszanowania i ochrony godności człowieka spoczywającym na władzach publicznych, a wynikającym z art. 30 Konstytucji RP, oraz z dyrektywą prowadzenia polityki sprzyjającej zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych obywateli, w tym w szczególności przeciwdziałania bezdomności, wyrażoną przez art. 75 ust. 1 Konstytucji RP, a także z nałożonym w art. 71 ust.1 Konstytucji obowiązkiem szczególnej pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej. Sytuacja taka nie powinna mieć miejsca w XXI wieku w Polsce jako państwie należącym do europejskiego kręgu cywilizacyjnego.

Kwestia administracyjnej egzekucji obowiązku opróżnienia lokali mieszkalnych pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych lub podległych mu organów była podejmowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich w płaszczyźnie generalnej od 2007r.

W ostatnim wystąpieniu w tej sprawie z dnia 23 kwietnia 2013r. (RPO-529615/06) zwróciłam się do Prezesa Rady Ministrów z prośbą o rozważenie potrzeby podjęcia działań legislacyjnych w celu ujednolicenia standardów ochrony wszystkich eksmitowanych lokatorów przed bezdomnością.

Pismem z dnia 9 maja 2013r. (SDT-2323-19(1)/13/DS./GG) Minister – Członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przekazał moje wystąpienie z dnia 23 kwietnia 2013r. Panu Ministrowi z prośbą o udzielenie odpowiedzi.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych w piśmie z dnia 21 października 2013r. (BMP-0790-3-3/2013/PS) poinformował Rzecznika Praw Obywatelskich, że w Ministerstwie podjęto decyzję o powołaniu Zespołu do opracowania projektu zmian przepisów prawa regulujących sytuację lokatorów zajmujących lokale mieszkalne pozostające w dyspozycji organów i jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych w przypadku egzekucji obowiązku opróżnienia lokalu.

Mając na uwadze fakt, że od tamtej pory upłynęło ponad pół roku, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o nadesłanie informacji, na jakim etapie znajdują się prace nad projektem zmian przepisów w omawianym zakresie, prowadzone przez wspomniany Zespół.

z powrotem

[Signature]