



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 8 października 2015 r.

Adam Bodnar

VII.612.329.2014.AL

Pani

Maria Wasiak

Minister Infrastruktury

i Rozwoju

ul. Wspólna 2/4

00-926 Warszawa

Do Rzecznika Praw Obywatelskich wpływa wiele skarg związanych z ustawą z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 ze zm.; dalej jako: ustawa o ROD), która zastąpiła ustawę z dnia 8 lipca 2005 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. Nr 169, poz. 1419 ze zm.) regulującą tę materię. Powtarzającym się problemem, przedstawianym w nadsyłanych Rzecznikowi skargach, jest kwestia **nadzoru nad czynnościami podejmowanymi przez Polski Związek Działkowców** (dalej jako: PZD) **i jego jednostki organizacyjne przed uchwaleniem nowej ustawy o ROD.**

Ustawa o ROD z 2013 r. spowodowała, iż PZD z mocy prawa uległ przekształceniu w stowarzyszenie ogrodowe (art. 65 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ROD). Ustawa o ROD nie określa sposobu wykonywania nadzoru nad PZD i rodzinnymi ogrodami działkowymi, dlatego zastosowanie mają przepisy ogólne odnoszące się do stowarzyszeń - ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1393; dalej jako: Prawo o stowarzyszeniach). Zgodnie z tą ustawą (art. 8 ust. 5 pkt 2 oraz art. 27) stowarzyszenia ogrodowe nadzorowane są przez starostów – właściwych ze względu na siedzibę danego stowarzyszenia ogrodowego.

Przed wejściem w życie nowej ustawy o ROD kwestia nadzoru nad PZD była sporna. PZD wskazywał, że ze względu na brak przepisów regulujących nadzór w ustawie o ROD z 2005 r., zastosowanie ma Prawo o stowarzyszeniach. Budziło to wątpliwości organów, do których obowiązków miał należeć nadzór, a które faktycznie go nie sprawowały. Organy te wskazywały, iż działania nadzorcze nad jednostkami organizacyjnymi PZD nie należą do ich kompetencji, gdyż PZD nie jest stowarzyszeniem.

Jak wskazano powyżej, w związku z uchwaleniem nowej ustawy o ROD, ustały trudności związane z ustaleniem organu nadzorującego PZD oraz wyodrębnione z PZD rodzinne ogrody działkowe. **W skargach nadesłanych do Rzecznika poruszono jednak problem zastosowania przepisów nowej ustawy dotyczących nadzoru (a więc zastosowania przepisów Prawa o stowarzyszeniach) do spraw wszczętych przed jej wejściem w życie, kiedy kwestia nadzoru nad PZD nie była w przepisach jasno sformułowana.**

Przepisy intertemporalne nie określają wyraźnie tego, czy do spraw wszczętych należy stosować przepisy dotychczasowe, czy też przepisy nowe. Rodzi to w praktyce poważne problemy – **podmioty, które podważają prawidłowość decyzji wydanych w ich sprawach przez organy PZD przed wejściem w życie nowej ustawy o ROD nie mogą ustalić jednostki odpowiedzialnej za nadzór nad czynnościami tych organów.** Brak nadzoru nad działalnością tej, jak również każdej innej organizacji, w tym przypadku spowodowany brakiem stosownych przepisów przejściowych, może prowadzić do naruszenia konstytucyjnych praw i wolności tych podmiotów.

Mając na uwadze powyższe, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1648 ze zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie się do przedstawionego powyżej zagadnienia.

Podpis na oryginale