



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, dnia 21 lipca 2015 r.

VII.613.2.2015.KM

Pani
Maria Wasiak
Minister Infrastruktury
i Rozwoju
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

Szanowna Pani Minister

Rzecznik Praw Obywatelskich podjął z urzędu sprawę organizowania zgromadzeń na terenach kolejowych. Przepisy obowiązujące w tym zakresie na terenie kolejowym zostały uregulowane w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 listopada 2004 r. w *sprawie przepisów porządkowych obowiązujących na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych* (Dz. U. z 2015 r. poz. 50). Zgodnie z § 2 pkt 11 powyższego rozporządzenia, na obszarze kolejowym zabrania się zwoływania i urządzania zgromadzeń bez zgody zarządcy lub przewoźnika kolejowego. Definicja obszaru kolejowego została zamieszczona w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. *o transporcie kolejowym* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594 ze zm.), zgodnie z którym jest to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy.

Wskazany wyżej przepis rozporządzenia wzbudził wątpliwości Rzecznika zarówno z przyczyn formalnych – ograniczenie konstytucyjnie chronionej wolności zgromadzeń w akcie wykonawczym do ustawy, a nie w drodze aktu parlamentu, jak

wymaga tego Konstytucja – jak i z uwagi na wymóg uzyskania zgody na zorganizowanie zgromadzenia. Wybór systemu notyfikacji, obowiązującego w ogólnej regulacji prawa zgromadzeń, zamiast reżimu, w którym odpowiedni organ wydaje zgodę na odbycie zgromadzenia, jest związany z wolnościowym charakterem tego uprawnienia. Ustawodawca, wybierając taki model, uznaje, że w najpełniejszy sposób odpowiada on istocie regulacji wolności zgromadzeń jako wolności konstytucyjnej, zagwarantowanej w art. 57 ustawy zasadniczej (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2008 r. o sygn. P 15/08). Należy także zwrócić uwagę, że przepisy wymagają zgody zarządcy lub przewoźnika, jednakże nie został uregulowany tryb uzyskania zgody, forma, w jakiej powinna zostać udzielona ani droga odwoławcza, w przypadku nieotrzymania zgody na zorganizowanie zgromadzenia.

W związku z powyższym, zwracam się do Pani Minister, stosownie do treści art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1648) z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska na temat wskazanego wyżej przepisu rozporządzenia, zgodnie z którym odbycie zgromadzenia na obszarze kolejowym wymaga uzyskania zgody zarządcy lub przewoźnika kolejowego. Jednocześnie, jeżeli podziela Pani Minister wątpliwości Rzecznika, zwracam się o podjęcie działań w celu zmodyfikowania obowiązującego stanu prawnego.

Z poważaniem

Podpis na oryginale