



Warszawa, 23. 12. 2014 r.

III.7040.105.2014.JP

Pani
Joanna KLUZIK – ROSTKOWSKA

Minister Edukacji Narodowej

Szanowna Pani Minister

Pragnę uprzejmie podziękować za odpowiedź na wystąpienie z dnia 7 listopada 2014 r. Wyjaśnienia zamieszczone w piśmie znak: DWST.WPZN.045.12.2014.EW z dnia 27 listopada 2014 r. nie rozwiały jednak zastrzeżeń Rzecznika w przedmiotowej sprawie, wskazanych w poprzednim wystąpieniu.

Wymaga podkreślenia, że ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych w art. 2 określa jednostki organizacyjne, w których mają zastosowanie przepisy tej ustawy do zatrudnionych w nich pracowników samorządowych. Zgodnie jednak z art. 3 w/w ustawy, przepisów ustawy o pracownikach samorządowych nie stosuje się do pracowników zatrudnionych w jednostkach wymienionych w art. 2, których **status prawny** określają odrębne przepisy.

Status prawny pracowników niebędących nauczycielami zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego określają – zgodnie z art. 5d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) - przepisy o pracownikach samorządowych, a nie Kodeks pracy. Odesłanie to oznacza, że do pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego mają zastosowanie nie tylko przepisy ustawy o pracownikach samorządowych, ale również akty wykonawcze do tej ustawy.

Kodeks pracy jest aktem normatywnym, stanowiącym zbiór przepisów regulujących prawa i obowiązki objęte stosunkiem pracy w odniesieniu do wszystkich pracowników, bez względu na podstawę prawną ich zatrudnienia (w niektórych przypadkach tylko w zakresie nieuregulowanym przez ustawodawstwo szczególne, np. ustawę o pracownikach

samorządowych) oraz pracodawców. Zgodnie bowiem z art. 5 Kodeksu pracy, jeżeli stosunek pracy określonej kategorii pracowników regulują przepisy szczególne, przepisy kodeksu stosuje się w zakresie nieuregulowanym tymi przepisami.

Również ustawa o pracownikach samorządowych w art. 43 ust. 1 stanowi, że w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu pracy.

Przepisów art. 7 ust. 1b i ust. 1f ustawy o systemie oświaty, odsyłających w zakresie zasad zatrudniania do Kodeksu pracy nie należy zatem traktować jako przepisów określających status osób niebędących nauczycielami i asystentów nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez jednostki organizacyjne w rozumieniu art. 3 ustawy o pracownikach samorządowych. Oznacza to, że przepisy art. 5d w zestawieniu z art. 7 ust. 1b i 1f ustawy o systemie oświaty są wewnętrznie niespójne. Przepis art. 5d ustawy o systemie oświaty, wskazujący ustawę o pracownikach samorządowych jako akt normatywny określający status prawny pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego nie dopuszcza ponadto żadnych wyjątków od zasady. Z tego chociażby względu przepisów art. 7 ust. 1b i ust. 1f nie można traktować jako *lex specialis* w stosunku do art. 5d ustawy o systemie oświaty.

Z powyższych względów aktualna jest treść wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 7 listopada 2014 r.

Jednocześnie wyrażam nadzieję, że prowadzona przez Ministerstwo Edukacji Narodowej analiza funkcjonowania w praktyce przepisów dotyczących zatrudniania asystentów nauczycieli i osób niebędących nauczycielami w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego doprowadzi do zmiany obowiązujących przepisów w kierunku sygnalizowanym przez Rzecznika Praw Obywatelskich.

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Baszczyński

Wiceprezes Zarządu Głównego

Związku Nauczycielstwa Polskiego

ul. Smulikowskiego 6/8

00-389 Warszawa

Z prośbą o przekazanie

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich