



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 25-05-2021 r.

**Zespół Prawa Konstytucyjnego,
Międzynarodowego i Europejskiego**

VII.715.14.2021.GZ

**Pan
inspektor Roman Kuster
Komendant Wojewódzki Policji
w Krakowie
ul. Mogilska 109
31-571 Kraków
ePUAP**

Szanowny Panie Komendancie,

do Rzecznika Praw Obywatelskich docierają informacje o licznych kontrolach przeprowadzanych przez Policję od dnia 28 grudnia 2020 r. w siłowniach, klubach fitness oraz innych obiektach sportowych na terenie województwa małopolskiego¹.

Z kolei jak wynika z publikowanych w Internecie artykułów, „komendanci policji w całej Polsce dostali rozkaz kontrolowania wszystkich otwartych siłowni. Mundurowi otrzymali polecenie wnioskowania o odbieranie przedsiębiorcom łamiącym obostrzenia pomocy z tarczy antykryzysowej”². W przypadku niestosowania się do obostrzeń komendanci zostali zobowiązani do „wystawienia przed obiektami, które nie chcą zaprzestać swojej działalności posterunek stały i stosować politykę informacyjną, w tym legitymowanie i niedopuszczenie do wejścia do ww. obiektów”³.

¹ Internet: https://lovekrakow.pl/aktualnosci/policja-w-silowni-kontrola-przestrzegania-obostrzen-w-malopolsce_40595.html; <https://malopolska.policja.gov.pl/krk/aktualnosci/9284, WEEKENDOWE-KONTROLE-PRZEPROWADZONE-PRZEZ-MALOPOLSKICH-POLICJANTOW-W-ZWIAZKU-Z-EP.html>; <https://dziennikpolski24.pl/malopolska-policjanci-skontrolowali-autobusy-sklepy-i-silownie-posypaly-sie-mandaty/ar/c1-15531509>; <https://krakow.wyborcza.pl/krakow/7,44425,26964573,policjanci-skontrolowali-restauracje-kluby-fitness-zbiorkom.html>; <https://tarnow.naszemiasto.pl/tarnow-kontrola-w-tarnowskich-silowniach-sanepid-wydal/ar/c15-8223431>; <https://kronika24.pl/malopolska-nielegalnie-otwarte-restauracje-i-silownie-wyniki-kontroli/>.

² Internet: <https://www.wykop.pl/link/6050721/mamy-tresc-rozkazu-dla-policji-decyzja-przyszla-z-gory/>.

³ Internet: <https://megaforma.pl/wlasciciele-silowni-maja-dosc-nekania-przez-policje-ida-z-nimi-na-wojne/>.

Rzecznik Praw Obywatelskich, jako konstytucyjny organ stojący na straży praw i wolności obywateli pragnę uprzejmie zwrócić uwagę, że Konstytucja RP w przepisie art. 73 *in fine* gwarantuje każdemu wolność korzystania z dóbr kultury. Natomiast zgodnie z art. 22 Konstytucji RP ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny. W świetle zaś art. 31 ust. 3 Konstytucji RP ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane wyłącznie w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.

Jednocześnie należy podkreślić, że rozwój kultury fizycznej służy celowi nadrzędnemu, tj. profilaktyce zdrowotnej, która ma znaczenie dla ogólnego poziomu zdrowia w społeczeństwie zarówno fizycznego jak i psychicznego. Istotnym jest również wskazanie, że zgodnie z art. 68 ust. 1 Konstytucji RP każdy ma prawo do ochrony zdrowia⁴. Władze publiczne popierają zaś rozwój kultury fizycznej, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży⁵. Natomiast zgodnie z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne.

W obecnym stanie prawnym, wprowadzonym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861 ze zm.), ograniczenia w szeroko rozumianej branży sportowej obowiązują do dnia 28 maja 2021 r.

Należy wskazać, iż zakazy określone w dotychczas obowiązujących rozporządzeniach nie dotyczyły prowadzenia działalności szkoleniowej oraz fizjoterapeutycznej.

Istotne w powyższym kontekście jest również wskazanie, że zgodnie z wyrokiem z dnia 27 października 2020 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w sprawie o sygn. II SA/Op 219/20, warunkiem konstytucyjnym umożliwiającym ingerencję w istotę wolności działalności gospodarczej jest uczynienie tego w jednym ze stanów nadzwyczajnych opisanym w Konstytucji RP. W sytuacji, gdy nie doszło do wprowadzenia

⁴ Art. 68 ust. 1 Konstytucji RP.

⁵ Art. 68 ust. 5 Konstytucji RP.

któregokolwiek z wymienionych w Konstytucji RP stanów nadzwyczajnych, żaden organ państwowy nie powinien wkraczać w materię stanowiącą istotę wolności działalności gospodarczej.

Mając powyższe na uwadze, kierując się troską o realizację prawa obywateli dostępu do dóbr kultury, a także zapobieganie wszelkim przejawom dyskryminacji, działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 3 oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o *Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pana Komendanta z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w przedstawionych kwestiach i poinformowanie o nim Rzecznika Praw Obywatelskich.

Rzecznik Praw Obywatelskich docenia starania polskiej Policji mające na celu realizację zadań państwa w zakresie walki z epidemią koronawirusa, jest jednak zobowiązany do podejmowania działań mających na celu wyjaśnienie wskazanych wyżej wątpliwości odnośnie do poszanowania także innych niż ochrona zdrowia praw i wolności konstytucyjnych.

Uprzejmie proszę także Pana Komendanta o wskazanie Rzecznikowi kontrolowanych basenów, aquaparków, siłowni, klubów i centrów fitness oraz innych obiektów w tym boisk, siłowni plenerowych oraz hal sportowych na terenie województwa małopolskiego, podanie podstawy faktycznej i prawnej podejmowanych interwencji, terminów przeprowadzanych kontroli, stwierdzonych naruszeń, rodzaju podjętych działań, w tym ilości osób wylegitymowanych oraz przyczyn ich wylegitymowania. Jednocześnie uprzejmie proszę o poinformowanie Rzecznika, czy wobec osób legitymowanych w klubach, w tym wobec właścicieli, zostały postawione zarzuty lub czy też zostały skierowane wnioski o ukaranie oraz przesłanie Rzecznikowi kopii postanowień/wniosków o ile zostały sporządzone.

Łączę wyrazy szacunku

Mirosław Wróblewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/