



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 25-03-2021 r.

VII.610.1.2021.MAW

**Pan  
insp. Piotr Leciejewski  
Komendant Wojewódzki Policji  
w Bydgoszczy**

**ePUAP**

Szanowny Panie Komendancie,

**do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynął szereg skarg obywateli dotyczących wolności zrzeszania się w partiach politycznych w czasie pandemii koronawirusa.**

Jak wynika z wniosków skierowanych do RPO, organizacja funkcjonująca pod nazwą „Strajk Przedsiębiorców” rozpoczęła proces rejestracji jako partia polityczna. W związku z tym rozpoczęła również prace zmierzające do zebrania członków, ustanowienia statutu oraz władz. Działania te mają być prowadzone poprzez spotkania członków (osób składających deklaracje członkowskie). Jednak z uwagi na wprowadzone w związku z pandemią ograniczenia wolności zgromadzeń i zrzeszeń oraz działalności gospodarczej odbywanie spotkań jest uniemożliwiane przez organy porządkowe. Rzecznikowi zostało przedstawione nagranie<sup>1</sup> z działań Policji w Bydgoszczy w dniu 28 lutego 2021r., które uniemożliwiły uczestnikom spotkania Strajku Przedsiębiorców wejście do lokalu „Stara Babcia”, w którym spotkanie takie miało się odbyć.

Podkreślić zastrzeżenia natury konstytucyjnej dotyczące ustanowienia zakazu odbywania zgromadzeń ludności w formie rozporządzenia. Zagadnienie to wielokrotnie było poruszane w wystąpieniach Rzecznika Praw Obywatelskich. Zgodnie z art. 46b pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. z 2020 r. poz. 1845 ze zm.) w rozporządzeniu Rada

---

<sup>1</sup> Dostępne pod linkiem [https://www.youtube.com/watch?v=teVG-n9kUp0&ab\\_channel=ArtystyczneBudownictwo](https://www.youtube.com/watch?v=teVG-n9kUp0&ab_channel=ArtystyczneBudownictwo).

Ministrów może ustanowić ograniczenia, obowiązki i nakazy, o których mowa w art. 46 ust. 4. Jest więc oczywiste, że to upoważnienie nie obejmuje zakazu organizowania innych zgromadzeń ludności (art. 46 ust. 4 pkt 4 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi), skoro dotyczy ono wyłącznie ograniczeń, obowiązków i nakazów. Zakaz jest bowiem czym innym niż ograniczenie, obowiązek czy nakaz. Należy wskazać ponadto, że rozporządzenia Rady Ministrów, wprowadzające ograniczenia praw i wolności w okresie epidemii, ustanawiają wyjątek w postaci możliwości organizacji spotkań zawodowych czy służbowych. Dostrzegając zasadność pytań kierowanych do Rzecznika, należy rozważyć, czy spotkania członków zmierzające do założenia partii politycznej powinny być traktowane analogicznie do spotkań członków partii, a tym samym, czy powinno istnieć w stosunku do nich owo wyłączenie.

Mając na względzie powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pana Komendanta z prośbą o przedstawienie informacji na temat przeprowadzonej interwencji w dniu 28 lutego 2021 r.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Pan

Paweł Tanajno

ptr@pro.onet.pl