Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0790.4.7.2026

Pani
Sylwia Gregorczyk-Abram
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowna Pani Rzecznik,

odpowiadając na wystąpienie Pani Rzecznik[1] dotyczące zaświadczeń upoważniających do nabycia broni, z uwzględnieniem stanowiska Komendy Głównej Policji (KGP), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z dyspozycją art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji*[2] zaświadczenie uprawniające do nabycia rodzaju i liczby egzemplarzy broni wydaje się na wniosek zainteresowanego. Za wydanie zaświadczenia pobiera się opłatę skarbową. Zaświadczeń tych nie wydaje się z urzędu.

Wzór zaświadczenia uprawniającego do nabycia broni został określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 czerwca 2023 r. *w sprawie wzorów dokumentów związanych z posiadaniem broni*[3]. Przedmiotowe zaświadczenie zawiera informacje takie jak nazwa, seria i numer dokumentu tożsamości osoby uprawnionej do nabycia broni.

W tym miejscu należy wskazać na przepis art. 61 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. *o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym*[4], który stanowi, że broń, w tym strzelecką broń palną i istotne części, sprzedaje się osobom fizycznym, przedsiębiorcom oraz innym podmiotom, którzy przedłożą zaświadczenie wydane odpowiednio przez właściwy organ Policji lub organ wojskowy, uprawniające do nabycia określonego rodzaju oraz liczby egzemplarzy broni.

Mając na uwadze przepis art. 31 ust. 1 ustawy *o broni i amunicji*, który określa, że legitymacje i zaświadczenia powinny zawierać dane umożliwiające jednoznaczną identyfikację osoby oraz rodzaju broni, w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz KGP, zasadne wydaje się, że jednoznaczną identyfikację osoby przeprowadza się poprzez weryfikację danych wskazanych w „promesie" z danymi zawartymi w dokumencie tożsamości osoby nabywającej strzelecką broń palną.

Należy również podkreślić, że do KGP wpływają informacje z komend wojewódzkich (Stołecznej) Policji w sprawie zagubienia „promes" przez posiadaczy

[1] Pismo o sygn. XII.7106.2.2026.TO z 5 października 2026 r.

[2] Dz.U. z 2024 r. poz. 485, z późn. zm.

[3] Dz.U. poz. 1316.

[4] Dz.U. z 2023 r. poz. 1743, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

pozwoleń na broń. W obowiązującym stanie prawnym potencjalny znalazca zagubionej „promesy" nie może jej wykorzystać na podstawie innych danych osobowych bez okazania dokumentu tożsamości. Sprzedawca po otrzymaniu „promesy" weryfikuje dane z okazanym dokumentem tożsamości w celu upewnienia się, że sprzedaż nastąpi na rzecz osoby uprawnionej.

Warto zauważyć, że praktyka umieszczania nazwy, serii i numeru dokumentu tożsamości na zaświadczeniu uprawniającym do nabycia broni funkcjonuje od 2000 r. i dotychczas nie budziła wątpliwości. Wymóg zamieszczania takiej adnotacji przewidywały bowiem już wzory dokumentów określonych w nieobowiązujących aktach prawnych, takich jak: rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 lutego 2000 r. *w sprawie wzorów legitymacji posiadacza broni, zaświadczenia uprawniającego do nabycia broni, legitymacji osoby dopuszczonej do posiadania broni oraz świadectwa broni*[5], rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 grudnia 2003 r. *w sprawie wzorów legitymacji posiadacza broni, zaświadczenia uprawniającego do nabycia broni, legitymacji osoby dopuszczonej do posiadania broni, świadectwa broni oraz karty rejestracyjnej broni*[6] oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 marca 2013 r. *w sprawie wzorów legitymacji posiadacza broni, zaświadczenia uprawniającego do nabycia broni, legitymacji osoby dopuszczonej do posiadania broni, świadectwa broni oraz karty rejestracyjnej broni*[7].

Należy również wskazać na przepis art. 66 ust. 1 ustawy *o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym*, który stanowi, że dopuszcza się przeprowadzanie transakcji dotyczących obrotu bronią i nabojami scalonymi do strzeleckiej broni palnej na podstawie umów zawieranych na odległość wyłącznie za pośrednictwem sieci teleinformatycznej. Natomiast jak wynika z brzmienia art. 66 ust. 3 ww. ustawy, wydanie nabywcy broni i amunicji nabytych za pośrednictwem sieci teleinformatycznej jest dopuszczalne po przedstawieniu sprzedawcy dokumentu uprawniającego do nabycia broni i amunicji do tej broni oraz zweryfikowaniu przez sprzedawcę tych dokumentów i tożsamości nabywcy na podstawie dokumentu stwierdzającego tożsamość.

Ponadto § 10 pkt 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2019 r. *w sprawie ewidencjonowania przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz transakcji obrotu i transakcji w zakresie pośrednictwa*[8] stanowi, że przedsiębiorca prowadzący koncesjonowaną działalność gospodarczą w zakresie obrotu bronią zobowiązany jest do sporządzania dokumentów przychodu albo rozchodu (np. faktury), które muszą zawierać informacje w zakresie numeru i serii dokumentu tożsamości osoby

[5] Dz.U. Nr 13, poz. 175.

[6] Dz.U. Nr 225, poz. 2233.

[7] Dz.U. z 2013 r. poz. 1612.

[8] Dz.U. poz. 2235.

upoważnionej do odbioru towaru koncesjonowanego. W przeciwnym razie wyroby objęte reglamentacją nie mogą zostać wydane nabywcy.

Mając na uwadze przytoczone powyżej regulacje prawne, jak i dotychczasową praktykę, wydaje się, że nie jest zasadne umieszczanie na zaświadczeniu uprawniającym do nabycia broni informacji o numerze PESEL w miejsce nazwy, serii i numeru dokumentu tożsamości.

Należy podkreślić, że dostęp do broni palnej oraz obrót bronią palną wymaga szczególnej ostrożności, wobec tego dokumentacja wydawana w tym zakresie musi spełniać określone wymagania oraz zapewniać wysoki poziom bezpieczeństwa.

Z poważaniem

z up. Czesław Mroczek
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)