SZEF KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
Marcin Łoboda

Warszawa, 23 października 2026 roku

Sprawa:	Wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich
Znak sprawy:	DZP1.K072.10.2026

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Sylwia Gregorczyk-Abram

Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na pismo nr VII.501.136.2026.KK z dnia 18.08.2026 r. dotyczące wykorzystywania przez Krajową Administrację Skarbową, dalej „KAS", do czynności sprawdzających danych pobranych z Automatycznego Systemu Rozpoznawania Numerów Rejestracyjnych z zainstalowanych kamer drogowych, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.
Zgodnie z art. 47 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.), dalej „ustawa o KAS", organy KAS mogą przetwarzać niezbędne informacje zawierające dane osobowe w związku z realizacją zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego, ważnego interesu ekonomicznego lub finansowego Rzeczypospolitej Polskiej lub Unii Europejskiej. Przepis ten ma zastosowanie nie tylko do czynności o charakterze karnoskarbowym albo karnym, ale również – w zakresie odpowiadającym jego przesłankom – do realizacji zadań KAS związanych z ochroną interesu ekonomicznego i finansowego państwa lub UE.
W przypadku takich spraw, art. 47 ust. 1 pkt 1 odczytujemy łącznie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o KAS. Przepis ten określa zadanie KAS polegające na realizacji dochodów z podatków, opłat, niepodatkowych należności budżetowych oraz innych należności na podstawie odrębnych przepisów. Ochrona prawidłowości i efektywności realizacji tych dochodów stanowi element ochrony interesu finansowego Rzeczypospolitej Polskiej, o którym mowa w art. 47 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

Ad 2.

Podstawę prawną pozyskiwania, przetwarzania i wykorzystywania przez organy KAS danych gromadzonych w ramach Automatycznego Systemu Rozpoznawania Numerów Rejestracyjnych (dalej „ANPRS PL") stanowią przepisy ustawy o KAS, w szczególności art. 2, art. 46 i art. 47, a także – w zakresie, w jakim określają sposób i zakres dostępu do danych – przepisy szczególne regulujące poszczególne zadania i kompetencje organów KAS.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 pkt 1 ustawy o KAS, organy KAS, w związku z realizacją zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego oraz ważnego interesu ekonomicznego lub finansowego Rzeczypospolitej Polskiej lub Unii Europejskiej, mogą przetwarzać niezbędne informacje zawierające dane osobowe. Przepis ten ma zatem zastosowanie w szczególności wtedy, gdy wykorzystanie danych pozostaje w związku z realizacją ustawowych zadań KAS dotyczących ochrony interesu finansowego państwa, w tym realizacją dochodów publicznych.
Jednocześnie art. 47 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy o KAS stanowi, że organy KAS mogą przetwarzać informacje dostarczane tym organom, w tym na podstawie przepisów odrębnych, oraz dane zgromadzone w bazach, rejestrach, ewidencjach, zbiorach i systemach informatycznych udostępnionych organom KAS w celu realizacji ustawowych zadań.

Ad 3.
ANPRS PL jest istotnym narzędziem wykorzystywanym przez KAS do realizacji jej ustawowych zadań, w szczególności w zakresie ochrony interesów finansowych Rzeczypospolitej Polskiej i Unii Europejskiej oraz przeciwdziałania naruszeniom przepisów podatkowych i celnych.
Dane gromadzone za pośrednictwem ANPRS PL pozwalają na szybką identyfikację i analizę określonych zdarzeń związanych z przemieszczaniem się pojazdów. Informacje te mogą być następnie zestawiane z danymi znajdującymi się w innych zasobach informacyjnych KAS, co zwiększa możliwości typowania podmiotów, pojazdów i zdarzeń wymagających dalszej weryfikacji, albo natychmiastowej reakcji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.
System wspiera w szczególności wykrywanie nieprawidłowości związanych przemytem i obrotem towarowym oraz z przemieszczaniem środków transportu, np. nieuiszczoną opłatą za przejazd po drogach publicznych.
Ze względu na charakter realizowanych przez KAS czynności oraz operacyjny charakter informacji zgromadzonych w ANPRS PL, szczegółowe dane dotyczące liczby ujawnionych przypadków, sposobu typowania oraz wyników poszczególnych czynności nie są prezentowane w sposób umożliwiający odtworzenie mechanizmów działania systemu. Ujawnienie takich informacji mogłoby ograniczać skuteczność prowadzonych działań kontrolnych i analitycznych.
Należy jednak podkreślić, że ANPRS PL stanowi ważne narzędzie analityczne wspierające KAS w ochronie interesów finansowych państwa. Jego znaczenie wynika nie tylko z możliwości automatycznego pozyskiwania informacji o przejazdach pojazdów, ale przede wszystkim z możliwości wykorzystania tych informacji w połączeniu z innymi danymi pozostającymi w dyspozycji KAS.
ANPRS PL nie zastępuje kontroli ani innych ustawowych form działania KAS. Jest narzędziem, które pozwala lepiej ukierunkowywać działania organów KAS, zwiększać ich efektywność i koncentrować je na przypadkach, w których występuje podwyższone ryzyko nieprawidłowości. Z tego względu system ten jest jednym z elementów nowoczesnego, opartego na analizie ryzyka modelu działania KAS, którego celem jest skuteczniejsza ochrona prawidłowości obrotu gospodarczego i dochodów publicznych.

Dane z systemu ANPRS PL są wykorzystywane przez różne komórki organizacyjne KAS w ramach realizacji ustawowych zadań, jak już wskazano jako jedno z wielu źródeł informacji służących analizie i weryfikacji określonych zdarzeń i ryzyka. Nie jest możliwe wyodrębnienie i przedstawienie informacji o liczbie oraz rodzaju nieprawidłowości wykrytych wyłącznie w oparciu o dane z tego systemu.

Ad 4.
Kategoria danych osobowych - numery rejestracyjne pojazdów.
Zgodnie z art. 47b ust. 1 ustawy o KAS – organy KAS przetwarzają dane osobowe w celach realizacji zadań lub obowiązków określonych w ustawie, przez okres niezbędny do osiągnięcia tych celów. Biorąc po uwagę, że podstawowymi zadaniami KAS jest realizacja dochodów z tytułu podatków, należności celnych, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, ochrona interesów Skarbu Państwa i ochrona obszaru celnego Unii Europejskiej oraz rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tym przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich sprawców a także fakt, że zobowiązania podatkowe przedawniają się z upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności podatku (art. 70 § 1 *ustawy Ordynacja podatkowa*), termin ten przyjęto jako maksymalny na przechowywanie danych z systemu ANPRS do osiągnięcia celów KAS.

Ad 5.
Dane gromadzone w ramach ANPRS PL są wykorzystywane przez KAS jako istotne źródło informacji wspierające realizację jej ustawowych zadań, w szczególności w zakresie analizy ryzyka, typowania przypadków wymagających weryfikacji oraz prowadzenia czynności kontrolnych i właściwych postępowań.
Charakter ANPRS PL powoduje, że system może rejestrować zdarzenia dotyczące pojazdów znajdujących się w zasięgu jego urządzeń, a zgromadzone informacje mogą być następnie wykorzystywane do celów analitycznych. Nie oznacza to jednak, że wszystkie zgromadzone informacje są automatycznie wykorzystywane w ramach każdego postępowania, ani że każdy użytkownik KAS ma nieograniczony dostęp do danych dotyczących wszystkich pojazdów.
Wykorzystanie danych ANPRS PL odbywa się z uwzględnieniem konkretnego celu i zakresu realizowanego zadania. W szczególności, jeżeli w toku analizy ryzyka lub wykonywania czynności KAS zostanie zidentyfikowane określone zdarzenie, pojazd, podmiot albo określony wzorzec przemieszczania się, dane z ANPRS PL mogą zostać poddane analizie zindywidualizowanej, odnoszącej się do konkretnego pojazdu, podmiotu, okresu, trasy lub innych okoliczności istotnych dla prowadzonej sprawy.
W przypadku konkretnego postępowania analiza danych może zostać zawężona do konkretnego pojazdu lub określonej, uzasadnionej okolicznościami sprawy grupy pojazdów, a także do określonego okresu i miejsca. Zakres analizy jest każdorazowo determinowany celem prowadzonego postępowania lub czynności oraz potrzebą ustalenia okoliczności mających znaczenie dla sprawy.
Takie podejście zapewnia możliwość wykorzystania potencjału ANPRS PL, przy jednoczesnym zachowaniu zasady, że informacje powinny być wykorzystywane wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji konkretnego zadania KAS.

Z wyrazami szacunku

Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji Skarbowej

Marcin Łoboda

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/