



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DIŚ-V.055.39.2026.MO
1165998.18039870.14559767
Warszawa, 09-06-2026

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 1 czerwca br., znak: V.7200.8.2015.ŁK, w sprawie przedstawienia zaktualizowanej informacji o przebiegu prac legislacyjnych w zakresie regulacji ograniczających uciążliwości akustyczne związanych z organizowanymi w centrach miast imprezami masowymi, uprzejmie informuję, co następuje.

W ślad za informacją przedstawioną w piśmie Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 19 grudnia 2025 r., znak: DZŚ-VI.021.5.2020.MO, w wyniku prowadzonej korespondencji z Ministerstwem Zdrowia uzgodniono, że kwestia uciążliwości akustycznej związanej z organizacją imprez masowych oraz ewentualnych działań legislacyjnych w tym zakresie ma charakter złożony i obejmuje dwa zasadnicze aspekty:

1. hałas rekreacyjny, związany z uczestnictwem w wydarzeniach i aktywnościach czasu wolnego, wymagający odrębnego podejścia legislacyjnego,
2. hałas środowiskowy związany z oddziaływaniem imprez, uroczystości i innych legalnych zgromadzeń na tereny przyległe do miejsca ich organizacji.

Dodatkowo, celem uzupełnienia niniejszej odpowiedzi, wskazuję również na aspekt:

3. pozostałych rozwiązań legislacyjnych będących w zakresie właściwości Ministra Klimatu i Środowiska, ukierunkowanych na ograniczanie uciążliwości akustycznej w otoczeniu miejsc organizacji wydarzeń.

Ad. 1 Hałas rekreacyjny, związany z uczestnictwem w wydarzeniach i aktywnościach czasu wolnego

Na wstępie należy wskazać, że zagadnienia związane z ochroną zdrowia uczestników wydarzeń nie należą do kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska. Hałas rekreacyjny wiąże się z realizacją aktywności czasu wolnego, takich jak udział w koncertach, wydarzeniach sportowych czy korzystanie z urządzeń do odtwarzania muzyki. Jako czynnik fizyczny oddziałujący na zdrowie, stanowi on element warunków sanitarnych, które zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej należą do działu zdrowie, a tym samym pozostają w kompetencji Ministra Zdrowia.

Stan ten znajduje również potwierdzenie w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy powszechne korzystanie ze środowiska przysługuje każdemu i obejmuje korzystanie ze środowiska bez użycia instalacji, w celu zaspokajania potrzeb osobistych, w tym wypoczynku i uprawiania sportu. W konsekwencji hałas rekreacyjny mieści się w zakresie tego rodzaju korzystania i pozostaje poza właściwością

Ministra Klimatu i Środowiska. W związku z powyższym, ewentualne rozpoczęcie prac legislacyjnych w zakresie ograniczenia hałasu rekreacyjnego powinno leżeć w kompetencji Ministra Zdrowia. Niemniej jednak, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zadeklarowało gotowość udziału w tych pracach w zakresie pozostającym w jego właściwości, tj. w aspekcie środowiskowym, w szczególności w odniesieniu do wpływu ograniczenia hałasu w miejscu organizacji wydarzeń na poziom hałasu w środowisku, przy jednoczesnym wskazaniu, że resort nie posiada kompetencji w zakresie oceny skutków zdrowotnych tego rodzaju oddziaływań.

W ocenie Ministerstwa, regulacja hałasu rekreacyjnego przez Ministra Zdrowia mogłoby przynieść wymierne korzyści zarówno w obszarze ochrony zdrowia uczestników wydarzeń, jak i pośrednio w zakresie ograniczenia oddziaływania hałasu na środowisko. Stanowisko to potwierdza również Instytut Medycyny Pracy im. Prof. J. Nofera w Łodzi. W piśmie z dnia 13 kwietnia br., znak: ABIUDYR.060.99.2026 (w załączeniu), skierowanym do Ministra Zdrowia wskazuje jednoznacznie, że uregulowanie kwestii ochrony słuchu uczestników wydarzeń w zakresie ograniczenia hałasu rekreacyjnego mogłoby przynieść wymierne korzyści, gdyż nie tylko zwiększyłoby ochronę zdrowia uczestników imprez, ale także pośrednio przyczyniłoby się do obniżenia poziomu hałasu na terenach w otoczeniu miejsc realizacji wydarzeń. Jednocześnie Instytut stwierdza, że decyzja o podjęciu tego typu prac leży w gestii Ministerstwa Zdrowia.

Ad. 2 Hałas środowiskowy związany z oddziaływaniem imprez, uroczystości i innych legalnych zgromadzeń na tereny przyległe do miejsca ich organizacji

Odnosząc się do kwestii ustalania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku w związku z organizacją imprez, koncertów i innych wydarzeń okazjonalnych, należy w pierwszej kolejności podkreślić, że ustalanie takich poziomów jest ściśle związane z oceną wpływu hałasu na zdrowie ludności, co jak wskazano pozostaje w zakresie właściwości Ministra Zdrowia. Minister Klimatu i Środowiska nie posiada kompetencji do określania poziomów hałasu bezpiecznych dla zdrowia, wobec czego jego rola w tym obszarze może sprowadzać się, analogicznie jak w przypadku hałasu rekreacyjnego, wyłącznie do aspektów środowiskowych.

Ad. 3 Pozostałe rozwiązania legislacyjne będące w zakresie właściwości Ministra Klimatu i Środowiska, ukierunkowane na ograniczanie uciążliwości akustycznej w otoczeniu miejsc organizacji wydarzeń.

W ślad za stanowiskiem Instytutu Medycyny Pracy należy wskazać, że regulacje oparte na dopuszczalnych poziomach hałasu w środowisku w związku z organizacją imprez, koncertów i innych wydarzeń okazjonalnych stosowane są w mniejszej liczbie krajów niż rozwiązania dotyczące hałasu rekreacyjnego. Instytut wskazuje także, że skuteczne zarządzanie oddziaływaniem hałasu podczas dużych wydarzeń plenerowych nie ogranicza się wyłącznie do określenia poziomów dopuszczalnych. Istotne znaczenie mają również aspekty organizacyjne, w tym harmonogram wydarzeń czy specyfika emitowanej muzyki oraz nastawienie lokalnej społeczności. Instytut zwraca również uwagę, że przygotowanie kompleksowych regulacji w tym obszarze, w szczególności określenie wskaźników hałasu oraz ich wartości dopuszczalnych, wymaga znaczących nakładów pracy i zaangażowania szerokiego grona ekspertów, nie tylko z jednostek podległych Ministrowi Zdrowia, lecz także z innych instytucji, co może mieć wpływ na czas opracowania odpowiednich rozwiązań.

Mając na uwadze powyższe, a także dostrzegając istotną potrzebę społeczną w zakresie ograniczania uciążliwości hałasu generowanego przez imprezy, Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje podjąć działania mieszczące się w zakresie swoich kompetencji

i zmierzające do zmiany art. 157 ustawy Prawo ochrony środowiska, poprzez jego uzupełnienie o przepisy umożliwiające radom gmin określanie (w drodze uchwał stanowiących akty prawa miejscowego) zasad i warunków organizowania uroczystości, imprez i innych legalnych zgromadzeń, z uwzględnieniem potrzeby ochrony środowiska akustycznego.

Uchwały te mogłyby określać m.in. obszary objęte ograniczeniami, w tym strefy wymagające szczególnej ochrony akustycznej (jak np. szpitale czy domy pomocy społecznej), z uwzględnieniem funkcji terenu, sposobu jego zagospodarowania oraz gęstości zaludnienia. W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska proponowane rozwiązanie ma charakter elastyczny, respektuje autonomię jednostek samorządu terytorialnego oraz umożliwia dostosowanie regulacji do lokalnych uwarunkowań, nie wprowadzając jednolitego modelu regulacyjnego, lecz zestaw narzędzi adekwatnych do specyfiki danego terenu.

Jednocześnie proponowane rozwiązanie nie wklucza wdrożenia rozwiązań opartych na dopuszczalnych poziomach hałasu, bezpiecznych dla zdrowia ludności, po przedstawieniu przez Ministra Zdrowia stosownych rekomendacji w tym zakresie. Stanowi ono działanie komplementarne, pozwalające już na obecnym etapie odpowiedzieć na oczekiwania społeczne oraz zapewnić ochronę interesu mieszkańców, przy jednoczesnym zachowaniu możliwości dalszego uzupełnienia przepisów w przypadku otrzymania rekomendacji od Ministra Zdrowia.

Obecnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska prowadzone są prace analityczne zmierzające do wypracowania optymalnych i skutecznych regulacji ww. zakresie. W celu przygotowania oceny skutków regulacji Ministerstwo wystąpiło do 36 miast, wybranych na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych), wskazujących na koncentrację imprez masowych w ośrodkach miejskich, z prośbą o przekazanie informacji dotyczących:

- miejsc realizacji imprez masowych na terenach pozostających w granicach administracyjnych jednostek samorządu terytorialnego, które mogą wymagać uregulowania na poziomie prawa miejscowego,
- przybliżonej liczby uchwał, których przyjęcie byłoby niezbędne dla objęcia tych lokalizacji odpowiednimi regulacjami, a także przedstawienia szacunkowych kosztów przygotowania i przyjęcia takich uchwał.

Jednocześnie należy wskazać, że dokonanie takich szacunków nie było dotychczas realizowane, co skutkuje wydłużeniem procesu przekazywania danych. Rzetelne i wiarygodne oszacowanie kosztów pozostaje jednak niezbędnym warunkiem przygotowania skutecznych i możliwych do wdrożenia rozwiązań legislacyjnych.

Zakłada się, że wniosek o wpis projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów zostanie złożony w III kwartale br.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/