



Minister Sportu i Turystyki

Jakub Rutnicki

BM-WRP.070.63.2026

Warszawa, dnia 14 kwietnia 2026 r.

Pan

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na pismo z dnia 5 marca br. (znak: VII.715.36.2025.MS) w sprawie skarg na regulaminy imprez masowych (meczów piłki nożnej) przyjętych przez polskie kluby piłkarskie, proszę o przyjęcie poniższego stanowiska.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych za bezpieczeństwo imprezy sportowej w miejscu i czasie jej trwania odpowiada jej organizator. Jego obowiązkiem jest opracowanie regulaminu imprezy masowej, zawierający warunki uczestnictwa i zasady zachowania się osób na niej obecnych. W tym zakresie, ustawa nie daje ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej możliwości wpływania na ich treść.

Jak wynika z powyższego, intencją ustawodawcy było zachowanie znaczącego poziomu autonomii decyzyjnej organizatora imprezy masowej, który ponosi odpowiedzialność za przebieg wydarzenia i bezpieczeństwo jego uczestników.

Należy podkreślić, że regulaminy stadionowe obowiązujące podczas meczów piłki nożnej organizowanych w Polsce są, w znacznej mierze, oparte na wytycznych i regulacjach stosowanych w rozgrywkach międzynarodowych. W szczególności odnoszą się one do standardów bezpieczeństwa wypracowanych na poziomie europejskim przez UEFA, które przewidują m.in. ograniczenia dotyczące wnoszenia na stadion przedmiotów mogących stanowić potencjalne zagrożenie.

W tym kontekście zasadne jest przywołanie regulacji obowiązujących podczas meczu o Superpuchar UEFA 2024, który odbył się w Warszawie. Zasady stadionowe UEFA dla tego wydarzenia wprost wskazywały, iż zabronione jest wnoszenie na teren stadionu przedmiotów takich jak butelki, kubki, dzbanki lub puszki wszelkiego rodzaju, jak również innych przedmiotów wykonanych z tworzyw typu PET, szkła bądź materiałów kruchych, nietrwałych lub szczególnie wytrzymałych, z wyjątkiem przedmiotów niezbędnych ze względów medycznych¹.

Powyższe ograniczenia mają bezpośredni związek z zapewnieniem bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej. W tym kontekście ograniczenia dotyczące wnoszenia napojów w opakowaniach stanowią standardową praktykę eliminowania przedmiotów, które mogą zostać użyte w sposób niezgodny z ich przeznaczeniem, stosowaną na stadionach piłkarskich w Polsce i w Europie.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że regulacje dot. bezpieczeństwa imprez masowych na poziomie regulaminów obiektów lub imprezy masowej przewidują elastyczność w sytuacjach szczególnych, takich jak choćby ekstremalnie wysokie temperatury, bądź innych uzasadnionych medycznie powodów. W takich przypadkach decyzja o dopuszczeniu możliwości

¹ UEFA, https://editorial.uefa.com/resources/028d-1ae13cee1e88-b51c6b86bc75-1000/scup_2024_stadium_rules_en.pdf

wnoszenia wody przez uczestników imprezy masowej może zostać podjęta przez odpowiedniego członka służb informacyjnych i porządkowych, który odpowiada za ocenę ryzyka i bieżące zarządzanie bezpieczeństwem podczas wydarzenia.

W celu zapewnienia komfortu uczestników, w szczególności w okresach podwyższonych temperatur powietrza, warto rozważyć rozwiązania infrastrukturalne. Jednym z nich może być instalowanie na stadionach ogólnodostępnych punktów z wodą pitną (np. kraników lub dystrybutorów), które umożliwiłyby bezpieczne i kontrolowane korzystanie z wody przez kibiców bez konieczności wnoszenia własnych pojemników. Dobrą praktyką może być również instalowanie w strefie przed wejściem na stadion kurtyny wodnej lub innych instalacji, umożliwiających schłodzenie się i zapobieganie przegrzaniu w okresie, w którym panują ekstremalnie wysokie temperatury.

W tym zakresie wartościowym dokumentem może być zbiór dobrych praktyk opracowany przez Radę Europy w ramach projektu realizowanego wspólnie z Unią Europejską pn. „Balance S4 – Strengthening the Safety and Service Pillars of the Saint-Denis Convention”². Wypracowane w ramach ww. projektu wytyczne poruszają temat zmian klimatu oraz coraz bardziej ekstremalnych zjawisk pogodowych obserwowanych w Europie i na całym świecie. Zgodnie z dokumentem należy zadbać o skuteczne planowanie, które pozwoli zaspokoić potrzeby widzów w zależności od warunków pogodowych, a także zapewnić, by w przypadku prognozowanych ekstremalnych warunków pogodowych wszelkie wymagania kibiców były przekazywane z wyprzedzeniem – na przykład, czy w upalne dni będzie

² Konwencja Rady Europy w sprawie zintegrowanego podejścia do bezpieczeństwa, zabezpieczenia i obsługi podczas meczów piłki nożnej i innych imprez sportowych

można wносить na stadion pełne butelki z wodą lub czy zapewniony zostanie dostęp do bezpłatnej wody pitnej³.

Dokumenty te są ogólnodostępne na stronie RE pod adresem: <https://pjp-eu.coe.int/en/web/safety-service-sport/home1>. Poza materiałami edukacyjnymi są również szkolenia, z którymi każdy zainteresowany może się zapoznać i korzystać.

Trzeba zauważyć, że obecne regulacje stanowią kompromis pomiędzy wymogami bezpieczeństwa a komfortem uczestników, przy czym istnieje przestrzeń do dalszego ich doskonalenia poprzez rozwiązania organizacyjne i infrastrukturalne.

Uwzględniając obowiązujące regulacje oraz brak możliwości ingerencji ministra właściwego do spraw kultury fizycznej w opracowanie regulaminów obiektu przez organizatora imprezy masowej, wskazane wyżej istniejące rekomendacje i dobre praktyki należy uznać za wystarczające.

Z wyrazami szacunku

Jakub Rutnicki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³ GUIDELINES Balance S4: Strengthening the Safety and Service pillars of the Saint-Denis Convention, <https://rm.coe.int/prems-152925-gbr-2584-guidelines-on-safety-and-service-a4web-copy-278/48802a5b20>.