

**Pan Stanisław Trociuk**  
**Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich**  
**<AE:PL-81771-91578-RDUCW-25>**

Wasz znak:  
VII.6060.91.2024.DR

Data:  
05.03.2026 r.

Nasz znak:  
DP-WIP.0163.72.2026.SD

Data:  
02.04.2026 r.

*Sprawa: odpowiedź na pismo z dnia 5 marca 2026 r.*

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 5 marca 2026 r., znak: j.w., w sprawie stosowanej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa praktyki dotyczącej udostępniania dokumentów służących ocenie wniosków w zakresie realizowanego wsparcia w związku z wdrożeniem Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanego dalej KPO) w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902, j.t.), uprzejmie informuje, co następuje.

Prezes ARiMR został zobowiązany treścią wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 maja 2025 r., sygn. akt II SAB/Wa 202/25 do rozpatrzenia wniosku Pana ██████████ z dnia 5 stycznia 2025 r. o udostępnienie informacji publicznej w zakresie pierwszego i drugiego tiretu tj. dokumentacji ARiMR dotyczącej stosowanych szczegółowych wytycznych (pozaregulaminowych) i dokonywania ocen wniosków (m.in. w zakresie racjonalności kosztów kwalifikowanych, innych niż regulaminowe zasady określania maksymalnych poziomów pozycji kosztowych) wykorzystywanych podczas procedury oceny wniosków: KPO działania A1.4.1 Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu: tzw. Centra dystrybucyjne, Małe przetwórstwo oraz Rolnictwo 4.0 oraz z zakresu Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (zwanego dalej PS WPR).

Zgodnie z wyżej wymienionym orzeczeniem, pismami z dnia 12 i 18 września 2025 r., znak: DP-WIP.0163.296.2025.SD, ARiMR udostępniła Wnioskodawcy dokumentację w postaci instrukcji stanowiskowych oraz instrukcji wypełniania karty weryfikacji i oceny.

Jednocześnie należy wskazać, że dokumenty te, udostępnione Panu [REDAKTOWANE] zostały wytworzone wyłącznie w celu usprawnienia oraz usystematyzowania czynności podejmowanych po stronie ARiMR w toku obsługi wniosków o dofinansowanie. Przedmiotowa dokumentacja służy zatem wyłącznie pracownikom Agencji, gdyż zawiera informacje o czynnościach, jakie należy podejmować w określonej kolejności, tak aby postępowania w sprawie udzielania wsparcia w ramach KPO były prowadzone jednolicie oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto wskazuję, że ARiMR funkcjonuje jako akredytowana agencja płatnicza, co oznacza, że musi spełniać rygorystyczne procedury unijne dotyczące zarządzania środkami, kontroli i audytu.. Wypłata środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej uzależniona jest od posiadania przez Agencję statusu akredytowanej agencji płatniczej. Akredytacja ta stanowi potwierdzenie, że Agencja dysponuje odpowiednią strukturą organizacyjną, systemami kontroli wewnętrznej oraz procedurami zapewniającymi legalność, prawidłowość i przejrzystość wydatkowania środków publicznych. W konsekwencji Agencja zobowiązana jest do realizacji powierzonych jej zadań w oparciu o zatwierdzone i sformalizowane procedury.

Rozstrzygnięcia w sprawach o przyznanie i wypłatę pomocy podejmowane są w ARiMR w oparciu o obowiązujące przepisy prawa tj. Ustawy, rozporządzenia, wytyczne Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, regulaminy naboru wniosków mające zastosowanie dla danego mechanizmu wsparcia. To właśnie te akty normatywne określają prawa i obowiązki wnioskodawców i beneficjentów oraz kryteria dostępu i kwalifikowalności kosztów. Natomiast opracowane i stosowane w ARiMR książki procedur mają wyłącznie charakter techniczno-organizacyjny, co oznacza, że porządkują przebieg postępowania, nie rozstrzygając o kwestiach merytorycznych, w szczególności o przyznaniu pomocy. W konsekwencji dokumenty te nie stanowią źródła praw ani obowiązków dla wnioskodawców i beneficjentów, a ich wartość użytkowa dla tych podmiotów jest ograniczona.

Jednocześnie informuję, że ocena wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem bezzwrotnym w ramach KPO została zakończona i nie będą prowadzone kolejne nabory w ramach tego programu (program kończy się w 2026 r.). W związku z powyższym upublicznienie przedmiotowej dokumentacji należy uznać za niecelowe, gdyż nie wpłynie ono na zwiększenie absorpcji środków finansowych ani na realizację celów programu.

Wskazuję również, że dokumentacja w ramach otwieranych naborów ARiMR, mająca szczególną użyteczność dla beneficjentów ARiMR oraz niezbędna do ubiegania się o dofinansowanie, publikowana jest przez ARiMR na jej stronie internetowej i obejmuje m.in.:

- ogłoszenie o naborze: podstawowa informacja o rozpoczęciu naboru, zawierająca nazwę interwencji, termin składania wniosków (daty rozpoczęcia i zakończenia) oraz limit środków;
- regulaminy: określające szczegółowe warunki ubiegania się o pomoc, w tym katalog potencjalnych beneficjentów, zakres wsparcia oraz wymagania formalne;
- wzory dokumentów aplikacyjnych: Formularz wniosku o przyznanie pomocy dla spraw KPO realizowanych poza systemem teleinformatycznym Agencji (Platforma Usług Elektronicznych ARiMR) Instrukcja wypełniania wniosku, Wzory załączników (np. biznesplan, oświadczenia), Wzór umowy o dofinansowanie;
- harmonogram naborów;
- informacje o kryteriach: wykaz kryteriów premiujących (punktacja) oraz kolejność przysługiwania wsparcia.

Na chwilę obecną ARiMR nie dostrzega potrzeby upublicznienia innych dokumentów, niż wskazane powyżej, bowiem nie będzie to miało wpływu na zwiększenie absorpcji środków finansowych w ramach programów pomocowych realizowanych przez ARiMR.

*Z wyrazami szacunku*  
Wojciech Legawiec  
Prezes ARiMR  
/podpisano elektronicznie/