



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-V.710.65.2025
Warszawa, 23 marca 2026 r.

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Dotyczy: pism z 16 czerwca 2025 r., znak sprawy VII.7006.1.2024.JRO

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na pisma z 16 czerwca 2025 r., znak VII.7006.1.2024.JRO., poruszające problematykę przywoływania Polskich Norm w przepisach powszechnie obowiązującego prawa, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418 ze zm.), obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając spełnienie podstawowych wymagań określonych w tym przepisie.

Przepisy techniczno-budowlane wydawane są na podstawie przepisów art. 7 ust. 2 i 3 ustawy Prawo budowlane. Z kolei zasady wiedzy technicznej nie mają charakteru normatywnego.

Wydane na podstawie art. 7 ust. 2 i 3 ww. ustawy przepisy techniczno-budowlane określają szczegółowe warunki dotyczące obiektów budowlanych, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Prawo budowlane. Dlatego też przepisy te, w szczególności

- określone dla budynków w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 ze zm.), dalej „rozporządzenie Wt”,
- dotyczące sporządzania projektu budowlanego w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1679 ze zm.).

w wielu miejscach odsyłają do konkretnych wymagań zawartych w konkretnych Polskich Normach, czyli wiedzy wyrażonej w zasadach, wytycznych lub charakterystyce odnoszących się do różnych rodzajów działalności lub ich wyników i zmierzających do uzyskania optymalnego stopnia uporządkowania w określonym zakresie.

Konkludując, przepisy uregulowane w wymienionych rozporządzeniach należy czytać łącznie z wiedzą techniczną zawartą w Polskich Normach powołanych w załącznikach do tych rozporządzeń. Albowiem PN powoływane w przepisach prawnych zawierają wiedzę techniczną, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy Prawo budowlane, mającą istotne

znaczenie dla spełnienia przez obiekty budowlane wymagań podstawowych, a w konsekwencji zapewnienie bezpieczeństwa użytkowania tych obiektów.

Powołanie PN w przepisach rozporządzenia czyni je, w całości lub w stosownym zakresie powołania, integralną częścią przepisu, w którym zostały powołane. Oznacza to, że obowiązek stosowania reguł technicznych zawartych w określonych normach wynika z przywołania ich w tekstach przepisów prawa, w tym w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Wt oraz w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego.

Nie wyklucza to jednak możliwości zastosowania przez projektanta innych, równorzędnych lub lepszych rozwiązań spełniających podstawowe wymagania. Polskie Normy nie stanowią źródła prawa. Opisują one jednak aktualny poziom wiedzy w danej dziedzinie i są uznanymi regułami technicznymi. Mogą przedstawiać sposób spełnienia wymagań stawianych przez przepis, ale jako jeden z możliwych, a nie jedyny, co pozwala na wspieranie postępu technicznego.

Podkreślenia wymaga, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy Prawo budowlane do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też to projektant uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze, w swojej ocenie, rozwiązania, biorąc za nie pełną odpowiedzialność.

Sumując, odwołanie się w przepisach do Polskich Norm wskazuje jedną z możliwości zapewniających prawidłowe zaprojektowanie budynku lub urządzeń z nim związanych. Zastosowanie treści normy pozwoli na osiągnięcie celu zawartego w przepisie w sposób najbardziej efektywny i zaawansowany. Zaznaczyć przy tym należy, że odwołanie do PN w przepisie należy rozumieć jako odnoszące się do konkretnego wymagania w nim zawartego.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

Minister Michał Jaros

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii