



Warszawa, 05-03-2026 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**VII.715.36.2025.MS**

**Pan**

**Jakub Rutnicki**

**Minister Sportu i Turystyki**

**Ministerstwo Sportu i Turystyki**

**ePUAP**

Szanowny Panie Ministrze,

do Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi dotyczące regulaminów imprez masowych – meczów piłki nożnej, które przyjęte zostały przez polskie kluby piłkarskie. Zarzuty odnoszą się do zakazu wnoszenia pojemników, w szczególności butelek z płynami, na teren stadionu. Z przekazywanych Rzecznikowi informacji wynika, że zakazy zawarte w regulaminach mogą mieć niekorzystne konsekwencje dla uczestników wydarzeń sportowych i prowadzić do powikłań zdrowotnych u kibiców, w szczególności podczas dni z ekstremalną temperaturą powietrza.

Rzecznik Praw Obywatelskich podejmował już w przeszłości działania w tej sprawie. W 2014 r. w wyniku analizy skarg oraz regulaminów imprez masowych – meczów piłki nożnej klubów Legia Warszawa S.A., Zagłębie Lubin S.A., Arka Gdynia S.A., Pogoń Szczecin S.A., Górnik Zabrze S.A., Cracovia S.A., Wisła Kraków S.A. oraz Lechia Gdańsk S.A. – Rzecznik Praw Obywatelskich ustalił, że wszystkie regulaminy zawierały przepisy, zabraniające wnoszenia i posiadania na imprezie masowej pojemników z napojami, w

tym napojami bezalkoholowymi oraz produktów spożywczych. Wówczas, pismem z dnia 20 listopada 2014 roku, Rzecznik wystąpił do Ministra Sportu i Turystyki z prośbą o podjęcie stosownych działań. RPO wskazywał w szczególności, że w ramach dyspozycji art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 616)<sup>1</sup>, nie mieści się ogólne postanowienie regulaminów zabraniające wnoszenia na teren imprezy masowej wszelkich pojemników na płyny lub produkty, w tym produkty spożywcze. W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich takie postanowienia regulaminów mogą być zbyt szerokie, a co za tym idzie mogą naruszać powszechnie obowiązujące prawo. Wnioski i opinie sformułowane w 2014 r. pozostają wciąż aktualne (pismo w załączeniu).

W następstwie kolejnych skarg i ponowienia wystąpienia Rzecznika w 2015 r., Ministerstwo Sportu i Turystyki podjęło dalsze działania. Pismem z dnia 22 września 2015 r. (znak pism DWM/07T/23/2014/2) zwrócono się do Zarządu Ekstraklasa S.A. oraz Polskiego Związku Piłki Nożnej z wnioskiem o dokonanie przeglądu regulaminów imprez masowych, ustalanych przez kluby piłkarskie biorące udział w rozgrywkach Ekstraklasy pod kątem występowania w nich ww. zapisów. W wyniku tych działań, Polski Związek Piłki Nożnej w piśmie z 2 października 2015 r. podkreślił znaczenie uregulowania kwestii wnoszenia niedozwolonych przedmiotów dla bezpieczeństwa uczestników meczów piłkarskich w Polsce. Wskazano jednak, że nieprawidłowości podnoszone wówczas przez Rzecznika Praw Obywatelskich wydają się wynikać z błędnych decyzji służb organizatora imprezy, którym regulaminy imprez masowych w większości pozostawiają dozę elastyczności i nie stanowią problemu o charakterze systemowym. Podkreślono również, że organizatorzy meczów są zobowiązani do

---

<sup>1</sup> Zgodnie z tym przepisem w jego aktualnym brzmieniu zabrania się wnoszenia na imprezę masową i posiadania przez osoby w niej uczestniczące broni lub innych niebezpiecznych przedmiotów, materiałów wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych, materiałów pożarowo niebezpiecznych, napojów alkoholowych, środków odurzających lub substancji psychotropowych, z zastrzeżeniem art. 8a.

zapewnienia uczestnikom tych wydarzeń odpowiedniej ilości punktów gastronomicznych pozwalających na zakup produktów spożywczych.

Mając na uwadze powyższe warto wskazać, że organizator imprezy masowej zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych zapewnia bezpieczeństwo osobom uczestniczącym w imprezie, w tym pod względem medycznym. Rzecznik zauważa, że wprowadzona modyfikacja przepisów regulaminów po interwencjach z 2014-2015 roku pozwala na wyrażenie przez organizatora imprezy masowej – meczu piłki nożnej zgody na wnoszenie pojemników na płyny, np. wodę. Powyższa możliwość, w opinii Rzecznika Praw Obywatelskich, wydaje się jednak w praktyce niewystarczająca dla zabezpieczenia praw osób uczestniczących w meczach. W szczególności wątpliwość Rzecznika budzi brak jasnego określenia trybu wystąpienia o wydanie zgody przez organizatora, co utrudnia proces jej uzyskania.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.), zwracam się z prośbą o przedstawienie stanowiska w sprawie. W szczególności uprzejmie proszę o wskazanie, czy dostrzega Pan Minister potrzebę przekazania klubom piłkarskim stosownych rekomendacji w powyższym zakresie, tak jak to miało miejsce w 2014 roku.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

Załączniki:

- Pismo Rzecznika Praw Obywatelskich z 20 listopada 2014 r. do Ministra Sportu i Turystyki Pana Andrzeja Biernata (sygn. VII.715.13.2014.MW/RG)