



Ministerstwo Finansów

Departament Podatku od Towarów i Usług

Warszawa, 18 lutego 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na pismo do RPO
Znak sprawy: PT7.8165.9.2026
Kontakt: Kancelaria MF
 tel.: +48 22 694 55 55
 e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Piotr Mierzejewski
Dyrektor
Zespołu Prawa Administracyjnego i Gospodarczego
Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

dot. V.511.79.2026.KB

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z 19 stycznia 2026 r. dotyczące obowiązku fakturowania za pomocą Krajowego Systemu e-Faktur (dalej także jako: KSeF) i zgłoszonych przez Pana Dyrektora wątpliwości, w tym wątpliwości konstytucyjnych, Ministerstwo Finansów uprzejmie wyjaśnia.

E-fakturowanie przy użyciu KSeF wpisuje się w potrzebę wdrożenia rozwiązań nakierowanych na modernizację polskiego systemu VAT w dobie rozwiązań cyfrowych. KSeF jest dostosowany do wyzwań związanych z cyfryzacją rozliczeń podatkowych i oferuje funkcjonalności ułatwiające i zachęcające przedsiębiorców do wykonywania obowiązków podatkowych w nowoczesnym zdigitalizowanym środowisku.

Rozwiązanie to ma charakter uszczelniający system podatkowy i przeciwdziała oszustwom podatkowym, utrudniając tym samym funkcjonowanie na rynku nieuczciwym podmiotom, którzy nie płacąc podatków negatywnie wpływają na działalność uczciwych przedsiębiorców.

Powszechne e-fakturowanie przy użyciu KSeF to rozwiązanie, które oprócz eliminowania oszustów niesie pewne korzyści dla uczciwych podatników. Oferuje ono bowiem korzyści biznesowe poprzez m.in. przyspieszenie zwrotów VAT (skrócenie podstawowego terminu zwrotu VAT o 1/3, z 60 do 40 dni), co wpłynie

korzystnie na płynność finansową przedsiębiorców, zwłaszcza małych i średnich, zmniejszenie kosztów związanych z przechowywaniem oraz archiwizacją faktur, automatyzację procesów księgowych, zmniejszenie liczby czynności sprawdzających oraz kontroli prowadzonych przez administrację skarbową.

Podsumowując, wdrożenie KSeF przyspieszy digitalizację rozliczeń podatkowych, przyczyniając się do obniżenia obciążeń i kosztów zarówno po stronie przedsiębiorstw, jak i samej administracji.

Wprowadzenie KSeF było możliwe na podstawie decyzji wykonawczej Rady (UE) 2022/1003 z dnia 17 czerwca 2022 r. upoważniającej Rzeczpospolitą Polskę do stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 168 z 27.06.2022, str. 81) – dalej także jako: „decyzja derogacyjna”. Jak wynika z samej decyzji derogacyjnej, Polska uzyskała upoważnienie do wprowadzenia obowiązkowego fakturowania elektronicznego w odniesieniu do wszystkich transakcji dokonywanych przez podatników, które wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹, dalej także jako: „ustawa o VAT”.

Działania Polski wpisują się w działania podjęte przez Unię Europejską (dalej także jako: UE) w celu ograniczenia luki w VAT, z którą borykają się też inne państwa członkowskie. 25 marca 2025 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej została opublikowana Dyrektywa Rady (UE) 2025/516 z dnia 11 marca 2025 r. zmieniająca dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej, tzw.: pakiet VAT w Erze Cyfrowej (dalej także jako: ViDA), którego jednym z elementów jest ustandaryzowanie e-fakturowania w całej UE. Jest to rozwiązanie mające na celu zmodernizowanie rozliczeń VAT i uczynienie samego systemu bardziej odpornym na oszustwa. Rozwiązanie wdrażane przez Polskę wpisuje się w przyjęte przez UE założenia.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że Polska nie jest pierwszym, ani jedynym krajem, który wprowadził obligatoryjne e-fakturowanie. Pierwszym krajem, który wdrożył to rozwiązanie były Włochy (od 2019 r.), następnie Węgry (od 2021 r.), Rumunia (od 2024 r.) i Niemcy - etapowo od stycznia 2025 r. Kolejne państwa członkowskie również decydują się na wprowadzenie fakturowania elektronicznego:

- Łotwa: od 2025 roku - B2G, planuje od 2028 roku - B2B,
- Belgia: od 1 stycznia 2026 r.,
- Chorwacja: od 1 stycznia 2026 r.,
- Francja: od 1 września 2026 r. (duże firmy) / 1 września 2027 r. (MŚP),
- Hiszpania: od 1 stycznia 2026 r. (duże firmy) / 1 lipca 2026 r. (MŚP),
- Portugalia – od 1 stycznia 2026 r.,
- Grecja – od 2023 roku (B2G), od 1 lutego 2026 r. (B2B), od 1 października 2026 r. dla wszystkich,
- Słowacja: od 2026 roku – B2G, prognoza od 2027 roku dla wszystkich,
- Irlandia: planuje od 2028 roku (B2B),
- Słowenia: planuje od 2028 roku.

Przechodząc do poszczególnych kwestii poruszonych w piśmie Pana Dyrektora, Ministerstwo Finansów uprzejmie wyjaśnia.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.

Obowiązek korzystania z KSeF nie narusza art. 47 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ani art. 8 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka (dalej także jako: EKPCz). Ingerencja w sferę prywatności ma bowiem charakter ograniczony i ściśle związany z realizacją obowiązków publicznoprawnych. Dane przetwarzane w ramach KSeF dotyczą wyłącznie transakcji gospodarczych dokumentowanych fakturą, a więc aktywności podejmowanych w sferze obrotu profesjonalnego, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, która podlega regulacjom i kontroli państwa. System KSeF, nawet w przypadku osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, nie obejmuje życia prywatnego sensu stricto, relacji rodzinnych ani informacji niezwiązanych z prowadzoną działalnością gospodarczą; zmienia jedynie techniczny sposób przekazywania danych, które już wcześniej podlegały obowiązkowi raportowania, a więc system nie rozszerza istotnie zakresu raportowania, lecz zmienia techniczny model raportowania, a w szczególności je przyspiesza.

W świetle art. 47 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warto podkreślić również to, że prawo do prywatności nie ma charakteru absolutnego i może podlegać ograniczeniom. Ochrona stabilności finansów publicznych, zapobieganie przestępczości podatkowej oraz zapewnienie uczciwej konkurencji stanowią wartości konstytucyjne uzasadniające taką ingerencję. Zakres przetwarzanych informacji jest ograniczony do danych niezbędnych dla wypełnienia obowiązków podatkowych, co wyklucza zarzut nadmiarowości.

Analogicznie, na gruncie art. 8 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka należy stwierdzić, że ingerencja w ramach systemu KSeF jest przewidziana przez prawo, służy ochronie finansów publicznych kraju i zapobieganiu przestępstwom. Podstawą legalizującą zasady i tryb gromadzenia danych z faktur ustrukturyzowanych jest art. 106ga ust. 1 ustawy o VAT w brzmieniu obowiązującym od 1 lutego 2026 r. Zgodnie z jego treścią podatnicy są zobowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych przy użyciu KSeF.

Orzecznictwo Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przyznaje państwom szeroki margines oceny i uznaniowości w sprawach fiskalnych i regulacji gospodarczych. Skoro KSeF dotyczy danych związanych z działalnością gospodarczą i ma jasno określony cel podatkowy, ingerencja nie ma charakteru arbitralnego ani nieproporcjonalnego.

W tym kontekście Ministerstwo Finansów podkreśla, że ochrona prywatności osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, na której straży stoi Rzecznik Praw Obywatelskich, dotyczy praw człowieka, a nie jego aktywności gospodarczej. Osoba fizyczna korzysta z ochrony dóbr osobistych, w tym m.in. dobrego imienia, wizerunku, tajemnicy korespondencji. Ochronie podlegają również takie wartości jak życie rodzinne, stan zdrowia, poglądy polityczne, prywatny adres, tj. informacje niezwiązane z działalnością gospodarczą. Informacje związane z prowadzeniem działalności gospodarczej osoby fizycznej, czyli dane związane z przedsiębiorstwem, są jawne (nawet gdy dotyczą – przykładowo – prywatnego adresu, pod którym prowadzona jest działalność gospodarcza osoby fizycznej). W związku z tym zakres ochrony tych podmiotów: osoby fizycznej i osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą jest różny.

Dane osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, tj.: imię i nazwisko, nazwa, adres, opinie o działalności są podawane do publicznej wiadomości, m.in. na stronie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG). Na

mocy prawa, na podstawie przepisów, nie tylko dotyczących VAT, ww. dane, często poszerzone – w dobie elektronizacji – o adresy kont elektronicznych czy stron internetowych nie stanowią sfery prywatności informacyjnej osoby fizycznej, lecz są ogólnodostępnym źródłem informacji o przedsiębiorcy.

„Ochrona informacji dotyczących majątku i sfery ekonomicznej jednostki ulega ograniczeniom według łagodniejszych kryteriów, niż w wypadku sfery czysto osobistej” - zob. wyr. TK z dnia 20.11.2002 r., K 41/02, OTK-A 2002, Nr 6, poz. 83 15/98, OTK 2000, Nr 3 – ingerencja w prywatność jest dopuszczalna, jeżeli służy realizacji uzasadnionego celu publicznego i jest proporcjonalna do tego celu.

Obowiązek ujawnienia informacji o osobie, stanowiąc ograniczenie autonomii informacyjnej, może być zatem dokonany tylko w ustawie (ten warunek jest spełniony) i tylko w granicach zgodnych z konstytucyjną zasadą proporcjonalności (ten warunek jest również spełniony w kontekście celu, jaki ma spełnić KSeF i zadań administracji skarbowej) (zob. wyr. TK z dnia 20.11.2002 r., K 41/02, OTK-A 2002, Nr 6, poz. 83).

W tym zakresie, warte podkreślenia jest, że w celu zabezpieczenia przetwarzania danych dużej liczby podmiotów i osób uprawnionych do korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur Ministerstwo Finansów wprowadziło odpowiednie procedury bezpieczeństwa. Dostęp do danych w KSeF będą mieli tylko nieliczni pracownicy administracji skarbowej po spełnieniu określonych wymagań, zatem dostęp ten będzie reglamentowany i kontrolowany. Pracownik będzie mógł uzyskać dostęp do danych wyłącznie w określonych sytuacjach, w tym w ramach czynności sprawdzających czy kontrolnych, po uzyskaniu zgody przełożonego. Każdorazowy wgląd do danej faktury przez uprawnionego pracownika będzie na bieżąco monitorowany w systemie oraz cyklicznie audytowany. Dostęp do KSeF nie będzie więc możliwy automatycznie dla wszystkich pracowników administracji skarbowej. Wypracowane przez KAS procedury związane z uzyskaniem dostępu do faktur ustrukturyzowanych, poparte regulacjami dotyczącymi zachowania tajemnicy skarbowej oraz wdrożonymi politykami, odpowiednio zabezpieczają interes przedsiębiorców (także osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą) przed nieuprawnionym dostępem czy rozpowszechnieniem danych zgromadzonych w KSeF.

Ministerstwo Finansów zwraca także uwagę na rozwiązania prawne, funkcjonujące na gruncie Działu VII ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa², zgodnie z którymi pracownicy organów KAS są obowiązani do zachowania tajemnicy skarbowej. Zachowanie tajemnicy skarbowej obowiązuje również po ustaniu zatrudnienia. Dodatkowo do przestrzegania tajemnicy skarbowej obowiązane są odpowiednio inne osoby, którym udostępniono informacje objęte tajemnicą skarbową, chyba że na ich ujawnienie zezwala przepis prawa.

Stosownie do art. 293 § 1 Ordynacji podatkowej tajemnicą skarbową objęte są indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów, a także zawarte w innych informacjach, dokumentach i aktach (§ 2). Oznacza to, że akta obejmujące dokumenty zawarte w KSeF i informacje wynikające z tych akt są objęte tajemnicą skarbową.

² Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.; dalej: „o.p. lub Ordynacja podatkowa”).

Dane gromadzone w KSeF będą wykorzystywane wyłącznie w wymaganym zakresie, związanym z realizacją zadań KAS oraz innych, upoważnionych do tego organów. Szczególna uwaga będzie przywiązywana do poszanowania praw osób fizycznych do prywatności i ochrony ich danych. Wynika z tego, że procedury związane z uzyskaniem dostępu do faktur ustrukturyzowanych w połączeniu z regulacjami dotyczącymi zachowania tajemnicy skarbowej odpowiednio zabezpieczają interes przedsiębiorców przed nieuprawnionym dostępem, rozpowszechnieniem danych zgromadzonych w KSeF czy ich dalszym przekazaniem, np. konkurencji.

Ponadto, Ministerstwo Finansów przypomina, że w kontekście oceny wpływu KSeF na MŚP nie należy ograniczać się tylko do kosztu wdrożenia systemu. W tym kontekście istotne jest, że KSeF zwiększa bezpieczeństwo obrotu, zmniejsza ryzyko prawne, stabilizuje warunki konkurencji, obniża koszty transakcyjne w dłuższym okresie czasu. W tym ujęciu KSeF nie jest obciążeniem strukturalnym, lecz elementem modernizacji infrastruktury rynku.

Odnosząc się do podniesionych pośrednio przez Pana Dyrektora kwestii, że ustawodawca nie wykazał, iż zakres danych gromadzonych w KSeF spełnia konstytucyjny test niezbędności, a sam obowiązek jest przydatny, konieczny i proporcjonalny, Ministerstwo Finansów wskazuje, co następuje:

Artykuł 51 Konstytucji RP wprowadza kryterium niezbędności informacyjnej, zaś art. 31 ustawy zasadniczej – trójelementowy test proporcjonalności: ocenie podlega przydatność, konieczność i proporcjonalność środka. Zdaniem Ministerstwa Finansów, wszystkie wskazane założenia zostały spełnione.

Po pierwsze, w kontekście art. 51 Konstytucji RP, KSeF nie rozszerza zakresu informacji przekazywanych organom podatkowym. Dane zawarte w fakturach VAT już podlegają obowiązkowi ewidencyjnemu i podlegają raportowaniu, stanowią podstawę ustalenia zobowiązania podatkowego, są konstytutywne dla prawa do odliczenia podatku naliczonego. Jak wskazano już wyżej, regulacja zmienia formę przekazania danych, lecz nie ich zakres. KSeF nie tworzy zatem nowej kategorii danych – standaryzuje już istniejące obowiązki ewidencyjne niezbędne do skutecznego realizowania przez państwo swoich zadań. KSeF gromadzi wyłącznie dane wymagane przez prawo podatkowe.

Po drugie, w kontekście art. 31 Konstytucji RP i zasad przydatności, konieczności i proporcjonalności środka, KSeF umożliwi weryfikację faktur w czasie rzeczywistym, eliminuje możliwość funkcjonowania równoległego, nieujawnionego obiegu faktur, utrudnia generowanie tzw. pustych faktur. W odniesieniu do zasady konieczności należy zauważyć, że dotychczasowe instrumenty (np. raportowanie JPK_VAT) miały charakter następczy – umożliwiały analizę danych po dokonaniu transakcji. KSeF wprowadza nową jakość, m.in. możliwość dokonywania analiz uprzednich lub równoczesnych. Rozwiązania alternatywne (dobrowolność systemu, ograniczenie do wybranych branż czy wprowadzenie – na stałe – progu obrotowego) nie gwarantowałyby pełnego efektu systemowego i prowadziłyby do powstawania luk. W systemie podatkowym skuteczność mechanizmu kontrolnego w znacznej mierze zależy od jego powszechności.

W świetle zatem wagi chronionych dóbr publicznych ingerencja ustawodawcy pozostaje proporcjonalna. Uzasadniają go potrzeba stabilności finansów państwa,

ograniczenie przestępczości podatkowej, ochrona uczciwej konkurencji czy zwiększenie transparentności obrotu gospodarczego.

Centralizacja w ramach systemu KSeF umożliwia natomiast jednolity standard ochrony. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego przyjmuje się, że nie każde gromadzenie danych jest zakazane – zakazane jest takie gromadzenie danych, które jest nadmiarowe i nieuzasadnione. Jednocześnie Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie uznawał ochronę systemu podatkowego za wartość konstytucyjnie istotną. W kontekście KSeF ważny interes publiczny, jakim jest stabilność finansów publicznych i przeciwdziałanie nadużyciom, jest spełniony. KSeF nie wprowadza zatem nowego rodzaju ingerencji w sferę informacyjną jednostki, lecz racjonalizuje i uszczelnia już istniejący obowiązek raportowania danych podatkowych, w sposób niezbędny dla zabezpieczenia konstytucyjnie chronionych finansów publicznych. Ponadto KSeF nie jest środkiem nadmiernym, lecz systemowym i technicznie koniecznym etapem cyfryzacji poboru podatków, adekwatnym do skali współczesnych oszustw w VAT.

Powszechne obowiązkowe e-fakturowanie stanowi uzupełnienie (a w niektórych przypadkach ograniczenie) komplementarnych działań nakierowanych na uszczelnienie i zmodernizowanie polskiego systemu podatkowego, jakie zostały wprowadzone w ostatnich latach. Wśród nich wymienić można między innymi:

- Jednolity Plik Kontrolny dla celów VAT (JPK VAT);
- mechanizm podzielonej płatności;
- system elektronicznej analizy przepływów finansowych (STIR);
- rzetelny i niezawodny elektroniczny wykaz podatników VAT (Biała Lista);
- system kas rejestrujących online służący monitorowaniu sektora sprzedaży detalicznej;
- nowa matryca stawek, która zwiększyła pewność i uprościła stosowanie obniżonych stawek VAT;
- zaawansowane analizatory big data wykorzystywane przez administrację skarbową.

KSeF przyczyni się do wygenerowania efektu synergii z ww. rozwiązaniami uszczelniającymi system VAT (równoległe stosowanie komplementarnych środków globalnie może przynieść lepsze rezultaty).

Celem tego rozwiązania nie jest gromadzenie i przetwarzanie danych osób prywatnych zawartych na fakturach wprowadzonych do systemu. Do projektu ustawy nowelizującej KSeF w 2025 roku została wykonana ocena aktu prawnego pod względem zgodności z zasadami ochrony danych osobowych³. W ramach tej oceny m.in. badana była przesłanka niezbędności gromadzenia i przetwarzania danych, które będą zawarte w KSeF.

Dodatkowo Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje, że w zakresie wniosków podatników odwołujących się do art. 51 ust. 2 Konstytucji RP, tut. Resort skierował 19 grudnia 2025 r. (znak pisma: DAKT7.0723.127.2025) wytyczne do Dyrektorów

³ Analiza projektu aktu prawnego w celu oceny zgodności projektu z zasadami przetwarzania danych osobowych określonymi w przepisach o ochronie danych osobowych [Przyjęta metodologia została opracowana na podstawie metodologii zaproponowanej przez brytyjski organ nadzorczy ds. ochrony danych osobowych (The Information Commissioner's Office - ICO)] – analiza stanowi realizację zasady wyrażonej w art. 25 RODO.

Izb Administracji Skarbowej. Wytyczne wskazują prawidłowy tryb postępowania z wnioskami przez właściwe urzędy skarbowe.

Pismo to stanowi załącznik nr 1 do niniejszej sprawy.

Odnosząc się do poruszonego przez Pana Dyrektora wątku ochrony wolności działalności gospodarczej (art. 22 Konstytucji RP), Ministerstwo Finansów wyjaśnia:

Wolność działalności gospodarczej nie ma charakteru absolutnego. Obejmuje ona swobodę podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej, lecz nie gwarantuje braku wszelkich ograniczeń technicznych czy organizacyjnych wynikających z obowiązków publicznoprawnych. Obowiązek korzystania z określonej infrastruktury publicznej nie jest zjawiskiem wyjątkowym. Przedsiębiorcy już obecnie funkcjonują w ramach różnych systemów centralnych/publicznych. W każdym z tych przypadków funkcjonowanie działalności gospodarczej jest w pewnym zakresie uzależnione od sprawności infrastruktury publicznej. Sam fakt takiego uzależnienia nie oznacza naruszenia istoty wolności działalności gospodarczej.

KSeF nie zakazuje prowadzenia działalności gospodarczej, nie wprowadza reglamentacji, nie ogranicza dostępu do rynku i nie ingeruje w treść umów zawieranych między przedsiębiorcami (nie ingeruje w treść stosunków cywilnoprawnych). KSeF reguluje jedynie techniczną formę dokumentowania transakcji dla celów podatkowych.

Odnosząc się do ewentualnego naruszenia art. 2 Konstytucji RP w związku z wdrożeniem KSeF, Ministerstwo Finansów wyjaśnia, co następuje.

Jak wskazuje się w literaturze przedmiotu⁴, „Zasada ochrony zaufania jednostki do państwa i stanowionej przez nie prawa, nazywana także zasadą lojalności państwa względem obywateli, ściśle wiąże się z bezpieczeństwem prawnym jednostki. Wyraża się ona w takim stanowieniu i stosowaniu prawa, by nie stawało się ono swoistą pułapką dla obywatela i aby mógł on układać swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na prawne skutki, których nie mógł przewidzieć w momencie podejmowania decyzji i działań oraz w przekonaniu, iż jego działania podejmowane zgodnie z obowiązującym prawem będą także w przyszłości uznawane przez porządek prawny” (wyr. TK z dnia 7.02.2001 r., K 27/00, OTK 2001, Nr 2, poz. 29).”

Odnosząc tak wyrażoną zasadę do wdrażanego obecnie KSeF, trzeba zauważyć, że system ten jako rozwiązanie dobrowolne został wprowadzony od 1 stycznia 2022 r. Od tego momentu wszyscy przedsiębiorcy mieli możliwość wystawiania faktur ustrukturyzowanych w ramach Krajowego Systemu e-Faktur. KSeF miał obowiązywać w formie obligatoryjnej od lipca 2024 roku, jednak ze względów technicznych jego termin obowiązywania został odroczony do 1 lutego 2026 roku.

Mając na uwadze, że okres na przygotowanie się przez przedsiębiorców do wdrożenia obligatoryjnego KSeF trwał ponad 4 lata, środowisko testowe API KSeF 2.0 zostało udostępnione zgodnie z harmonogramem przewidzianym na jego

⁴ Źródło: Legalis, komentarz do art. 2 Konstytucji RP.

wdrożenie, trudno uwzględnić zarzut, że projekt ten był procedowany niezgodnie z zasadą wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP.

W spotkaniach od 16 lutego do 1 marca 2024 r. uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób. Zebrano wówczas szereg informacji i opinii o planowanym systemie. W szczególności dotyczyły one potrzeby uproszczenia otoczenia prawnego wdrożenia i funkcjonowania obowiązkowego KSeF. Cykl spotkań konsultacyjnych pozwolił na zidentyfikowanie obszarów, które powinny zostać zmienione lub uproszczone.

W kwietniu 2024 r. zostały przeprowadzone prekonsultacje propozycji uproszczeń we wdrożeniu obowiązkowego KSeF. Projekt rozwiązań prawnych, dotyczący zmian w zakresie wystawiania e-faktur, był konsultowany do 19 kwietnia 2024 r. 18 lipca 2024 r. odbyło się dodatkowe spotkanie z przedsiębiorcami, podczas którego przedstawiciele Ministerstwa Finansów podsumowali wyniki spotkań konsultacyjnych z przedsiębiorcami organizowanych od lutego 2024 roku. Omawiano również dalsze kierunki działań prawnych i biznesowych mających na celu uproszczenie systemu.

W listopadzie 2024 r. przeprowadzono konsultacje publiczne projektu rozwiązań, na skutek których przedsiębiorcy wnieśli dodatkowe uwagi. Wynik ich analizy zawarto w raporcie z konsultacji. Ponadto w resorcie przeprowadzono weryfikację założeń biznesowych i prawnych projektu KSeF w toku prac wytwórczych.

W efekcie dokonanej oceny zgłaszanych postulatów oraz przeprowadzonych weryfikacji w procesie wytwórczym, obecna ustawa KSeF (KSeF 2) uwzględnia wszystkie zasadnicze propozycje oraz uwagi przedsiębiorców dotyczące procesu wystawiania faktur w KSeF.

Docelowo w projekcie KSeF wypracowano rozwiązania w obszarze zarówno prawnym, jak i technicznym oraz biznesowym, a celem opracowanych rozwiązań było wsparcie podatników we wdrożeniu obowiązku i stosowaniu systemu w sposób możliwie prosty i sprawny.

Odnosząc się do podniesionej przez Pana Dyrektora kwestii uwag NIK i bezpieczeństwa KSeF, Ministerstwo Finansów informuje:

Wnioski NIK wskazane w piśmie dotyczą KSeF 1.0, a nie wersji systemu, która obowiązuje od 1 lutego 2026 r., tj. KSeF 2.0.

Należy przypomnieć, że w styczniu 2024 r. Minister Finansów ogłosił decyzję o odroczeniu terminu wdrożenia KSeF. Sygnalizowane były bowiem błędy systemu, co skłoniło Ministerstwo Finansów do zlecenia przeprowadzenia zewnętrznego audytu informatycznego. Potwierdził on jego niską wydajność oraz krytyczne błędy. Na tej podstawie zdecydowano o budowie całkowicie nowej architektury systemowej. Przez ostatnie dwa lata zespół specjalistów IT wykonał olbrzymią pracę związaną ze zbudowaniem architektury technicznej KSeF 2.0, która w wersji produkcyjnej – 1 lutego 2026 r. – została udostępniona wszystkim przedsiębiorcom.

KSeF 2.0 to system, który zapewnia wysoki poziom niezawodności, bezpieczeństwa i ciągłości działania. Jest zbudowany w najwyższym standardzie technicznym i organizacyjnym, z uwzględnieniem najlepszych praktyk rynkowych oraz uznanych

norm bezpieczeństwa. Architektura systemu została zaprojektowana w sposób zapewniający wysoką dostępność, w szczególności poprzez zastosowanie mechanizmów redundancji, eliminację pojedynczych punktów awarii oraz ciągłe monitorowanie kluczowych komponentów infrastruktury. Podczas wytwarzania systemu przeprowadzone zostały szerokie testy bezpieczeństwa.

System gwarantuje integralność danych dzięki zastosowaniu mechanizmów kontroli, walidacji danych, szyfrowania oraz rejestrowania zdarzeń (audytów). Zapewniona jest także poufność przetwarzanych danych poprzez wdrożenie zaawansowanych mechanizmów kryptograficznych, ścisłe zarządzanie uprawnieniami użytkowników oraz separację środowisk. Dostęp do danych jest realizowany zgodnie z zasadą najmniejszych uprawnień, a wszystkie operacje są wykonywane w kontrolowanym i zabezpieczonym środowisku.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację oraz wyjaśnienia, Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje, że żadne z powołanych przez Pana Dyrektora regulacji w ocenie Ministerstwa Finansów nie zostały naruszone przy wdrożeniu KSeF.

Przedstawiając powyższe, Ministerstwo Finansów prosi o przyjęcie przedmiotowych wyjaśnień.

Załącznik:

1. pismo nr DAKT7.0723.127.2025

Z wyrazami szacunku

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług