



Warszawa, 25-02-2026 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

VII.6060.46.2025.DR

Pani

płk Renata Niziołek

Dyrektor Generalny Służby Więziennej

Służba Więzienna

ePUAP

Szanowna Pani Dyrektor,

zwracam się do Pani w związku ze zgłoszonymi Rzecznikowi Praw Obywatelskich przypadkami nieudostępnienia informacji publicznej w odpowiedzi na anonimowe wnioski, które w czerwcu 2025 r. zostały wystosowane do Dyrektora Zakładu Karnego w Trzebini.

Przypadki te wzbudziły uwagę Rzecznika z perspektywy prawa dostępu do informacji publicznej, którego gwarancje składają się na treść art. 61 Konstytucji RP.

Rozwój orzecznictwa sądowoadministracyjnego (w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego), jaki dokonał się w ostatnich latach oraz wyrażane poglądy doktryny wskazują bowiem na dopuszczalność anonimowych wniosków o udostępnienie informacji publicznej¹.

W świetle powyższego należy zauważyć, że stanowisko reprezentowane przez Dyrektora Zakładu Karnego w Trzebini, o którym został powiadomiony Rzecznik, a które znalazło wyraz w wezwaniach do uzupełnień wspomnianych anonimowych wniosków o udostępnienie informacji publicznej – oparte jest o jeden z konkurujących poglądów wyrażanych na gruncie ustawy dostępowej, a jego przyjęcie negatywnie

¹ <https://bip.brpo.gov.pl/pl/content/rpo-informacja-publiczna-anonimowe-wnioski-wojewoda-lodzki>.

oddziałuje na zakres urzeczywistniania zagwarantowanego w art. 61 Konstytucji RP publicznego prawa podmiotowego.

Sytuacja ta budzi wątpliwości zwłaszcza z perspektywy hierarchicznej struktury Służby Więziennej. Jak wiadomo Rzecznikowi, na poziomie Centralnego Zarządu Służby Więziennej praktyka administracyjna dopuszcza rozpoznawanie anonimowych wniosków o udostępnienie informacji publicznej, czego przykładem jest informacja publiczna udzielona pismem z dnia 11 lipca 2025 r. (znak: BDG.0143.102.2025.PA). Omawiana sprawa wykazuje zatem dodatkowo na istnienie rozbieżności w stosowaniu prawa publicznego w ramach jednej formacji o wyodrębnionej od innych organów administracji publicznej strukturze organizacyjnej.

Mając na uwadze powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.) — uprzejmie proszę o przedstawienie wyjaśnień w sprawie.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

— Wnioskodawca (e-mail)