



Warszawa, 05-02-2026 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Zespół Prawa Administracyjnego  
i Gospodarczego**

**V.7204.86.2025.TS**

**Pan  
Juliusz Tetzlaff  
Dyrektor  
Departamentu Mieszkalnictwa  
Ministerstwa Rozwoju i Technologii  
via ePUAP**

Szanowny Panie Dyrektorze

Z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, iż do Rzecznika wpłynęło pismo obywatela, w którym skarży się, że wójt gminy bezpodstawnie kieruje do niego pisma informujące o spoczywającym na nim obowiązku odśnieżania drogi dla pieszych i rowerów graniczącej z nieruchomością, której jest właścicielem. Wspomniane pisma zawierają także pouczenie, że w przypadku niewykonywania obowiązku uprzątnięcia śniegu z przedmiotowej drogi, właściciel nieruchomości będzie ponosił odpowiedzialność za wszelkie szkody wynikające z nieodśnieżenia drogi.

W ocenie skarżącego, stanowisko wójta gminy dot. obowiązku usunięcia śniegu z drogi dla pieszych i rowerów przez właściciela nieruchomości graniczącej z tą drogą jest oparte na błędnej i rozszerzającej interpretacji art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), gdyż przepis ten ustanawia obowiązek uprzątnięcia śniegu wyłącznie z chodników (dróg dla pieszych). Z tego względu, skarżący stoi na stanowisku, że

działania informacyjne wójta gminy naruszają zasadę legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji oraz zasadę ochrony zaufania do państwa i prawa (art. 2 Konstytucji), bowiem wprowadzają w błąd obywatela co do ciążącego na nim obowiązku publiczno-prawnego, którego w rzeczywistości nie musi wykonywać.

Stosownie do postanowień art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taką drogę uznaje się wydzieloną część drogi publicznej przeznaczoną do ruchu pieszych położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości. Zgodnie z treścią art. 2 pkt 4a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1251), droga dla pieszych to droga lub część drogi przeznaczona do ruchu pieszych i osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch oraz pełnienia innych funkcji, w szczególności zatrzymania lub postoju pojazdów. Z kolei część drogi dla pieszych, która jest przeznaczoną wyłącznie do ruchu pieszych i osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch to chodnik w rozumieniu art. 2 pkt 9 Prawa o ruchu drogowym. Natomiast drogę dla pieszych i rowerów stanowi droga lub część drogi, oznaczona odpowiednimi znakami drogowymi, która przeznaczona jest do ruchu pieszych, osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, rowerów, hulajnóg elektrycznych i urządzeń transportu osobistego (art. 2 pkt 4b Prawa o ruchu drogowym).

Z powyższego wnosić należy, że właściciele nieruchomości mają obowiązek uprzątnięcia śniegu i lodu z tej części drogi dla pieszych graniczącej z nieruchomością, która jest przeznaczona do ruchu pieszych, a więc z chodnika w rozumieniu przepisów Prawa o ruchu drogowym. Przedmiotowy obowiązek nie dotyczy natomiast zanieczyszczeń zalegających na drodze dla pieszych i rowerów, bowiem na tego rodzaju drodze dopuszczony jest także ruch pojazdów, jakimi są: rower, hulajnoga elektryczna i urządzenia transportu osobistego. Wydaje się zatem, że kierowanie przez wójta gminy pism informujących właściciela nieruchomości przyległej do drogi dla pieszych i rowerów o obowiązku odśnieżania tej drogi, jest działaniem nieuzasadnionym i wprowadzającym właściciela w błąd.

Mając na uwadze, że do właściwości Departamentu Mieszkalnictwa Ministerstwa Rozwoju i Technologii należą sprawy związane z utrzymaniem czystości i porządku w gminach, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.), zwracam się do Pana

Dyrektora z uprzejmą prośbą o zbadanie zasygnalizowanego problemu i przedstawienie stanowiska odnośnie do tego, czy obowiązek, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ogranicza się do uprzątnięcia śniegu i lodu wyłącznie z chodników w rozumieniu przepisów Prawa o ruchu drogowym, czy też obejmuje swym zakresem przedmiotowym usuwanie w/w zanieczyszczeń także z drogi dla pieszych i rowerów.

Z wyrazami szacunku

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-wydano i podpisano elektronicznie/