



Warszawa, 15-01-2026 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

II.510.701.2023.MW

Pani

Jolanta Sobierańska-Grenda

Minister Zdrowia

ePUAP

Szanowna Pani Minister,

w sferze mojego zainteresowania pozostaje zagadnienie związane z procedurą otrzymywania przez lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarzy i położne uprawnień do wykonywania zawodu. Owa problematyka została ujawniona wskutek wniosku indywidualnego w przedmiocie zbadania konstytucyjności ograniczeń dostępu do zawodu lekarza, lekarza dentysty, pielęgniarzy oraz położnej na gruncie przepisów art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty¹, art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarzy i położnej², art. 77 ustawy z dnia 2 grudnia 2009 r. o izbach lekarskich³ oraz art. 54 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o samorządzie pielęgniarzy i położnych⁴.

Pismem z dnia 15 lutego 2024 r., sygn. II.510.701.2023.PZ, zwróciłem się do Minister Zdrowia Pani Izabeli Leszczyńskiej postulując rozważenie zainicjowania prac

¹ Ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1287 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarzy i położnej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 814 z późn. zm.).

³ Ustawa z dnia 2 grudnia 2009 r. o izbach lekarskich (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1342).

⁴ Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o samorządzie pielęgniarzy i położnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1760).

legislacyjnych, ukierunkowanych na rozwiązanie zasygnalizowanego problemu. W piśmie przedstawiłem również propozycję zmian, pozwalających na usunięcie zidentyfikowanej niekonstytucyjności przepisów.

Na wystąpienie to nie otrzymałem odpowiedzi, w związku z czym ponownie wystąpiłem do Minister Zdrowia pismem z dnia 17 grudnia 2024 r., sygn. II.510.701.2023.MW. W związku z brakiem jakiegokolwiek odpowiedzi w dniu 19 maja 2025 r., sygn. II.510.701.2023.MW, wystąpiłem do Prezesa Rady Ministrów Pana Donalda Tuska z prośbą o spowodowanie udzielenia odpowiedzi przez Ministerstwo Zdrowia. Pismem z dnia 21 maja 2025 r., sygn. BRPM.512.11.7.2025, Zastępca Dyrektora Biura Prezesa Rady Ministrów Pan Grzegorz Gmerek zwrócił się do Dyrektora Biura Ministra Zdrowia Pani Agnieszki Sanojcy o udzielenie odpowiedzi na przywołane powyżej wystąpienia generalne.

Pismem z dnia 30 maja 2025 r., sygn. RKL.054.4.2025.TP, Podsekretarz Stanu Pani Urszula Demkow podzieliła stanowisko zawarte w wystąpieniu Rzecznika, uznając je za zasadne. Wskazała także, że przy okazji najbliższej nowelizacji aktów prawnych planowane jest podjęcie stosownych działań legislacyjnych. Pomimo upływu niespełna dwóch lat od pierwotnego przedstawienia problemu, a także ponad pół roku od otrzymania zapewnienia Ministerstwa Zdrowia o intencji podjęcia prac nad uregulowaniem zagadnienia, nie przedłożono projektu ustawy, rozwiązującej zgłoszony problem. Tymczasem do mojego Biura wciąż wpływają wnioski od zainteresowanych osób.

Dokonana w moim Biurze analiza projektów ustaw, znajdujących się w wykazie prac legislacyjnych wykazała, że choć nie dokonano kompleksowej nowelizacji żadnej z ww. ustaw, to jednak były one nowelizowane w ostatnim półroczu. W związku z tym możliwe było uwzględnienie przez Ministerstwo Zdrowia podzielonych postulatów i ich ujęcie w ramach toczących się prac legislacyjnych. Nie zmienia tego fakt, że nowelizacje te nie dotyczyły procedury otrzymywania przez lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarki i położne uprawnień do wykonywania tych zawodów. Przedstawiony przeze mnie problem – co zauważyło wszakże również Ministerstwo Zdrowia – wymaga bezzwłocznej reakcji, w szczególności w obliczu braków kadrowych w ww. grupach zawodowych.

Mając na uwadze powyższe, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich⁵, uprzejmie proszę o ponowne rozważenie podjęcia prac nad uregulowaniem ww. kwestii.

Jednocześnie proszę uprzejmie o poinformowanie, w jakim czasie Ministerstwo Zdrowia planuje przygotowanie projektu nowelizacji przepisów regulujących procedury otrzymywania przez lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarki i położne uprawnień do wykonywania tych zawodów.

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

- Pan Donald Tusk Prezes Rady Ministrów (ePUAP);
- Pan Poseł Marek Ast Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Sejmu RP (ePUAP);
- Pan Senator Krzysztof Kwiatkowski Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Senatu RP (ePUAP).

Załączniki:

1. Wystąpienie generalne do Minister Zdrowia z dnia 15 lutego 2024 r., II.510.701.2023.PZ;
2. Wystąpienie generalne do Minister Zdrowia z dnia 17 grudnia 2024 r., II.510.701.2023.MW;
3. Wystąpienie generalne do Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 maja 2025 r., II.510.701.2023.MW;
4. Odpowiedź Podsekretarz Stanu Urszuli Demkow z dnia 30 maja 2025 r., RKL.054.4.2025.TP.

⁵ Ustawa z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1264 z późn. zm.).