



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH
Mirosław Wróblewski**

DOL.051.2.2023.WL.MW

Warszawa, 04-11-2025

**Pan
Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw
Obywatelskich**

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

Skrytka ESP:
/RPO/SkrytkaESP

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z 20 października 2025 r., (znak: VII.501.90.2023.PKR) w sprawie sposobu identyfikacji mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego w ramach procedury zgłaszania projektów i głosowania w sprawie budżetów obywatelskich uprzejmie informuję, że **brak przepisów regulujących w sposób kompleksowy procesy przetwarzania danych osobowych w ramach budżetu obywatelskiego budzi wątpliwości organu nadzorczego**. W polskim systemie prawnym nie ma przepisów wprost określających: zakres danych osobowych zbieranych od osób uprawnionych do zgłoszenia propozycji przedsięwzięć realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego, status administratora danych na wstępnym etapie zbierania głosów sposób zbierania danych i ich zabezpieczenia przed nieuprawnionym wykorzystaniem w innym celu w sposób zapewniający stosowanie zasad dotyczących przetwarzania danych przewidzianych w ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych¹.

Zwrócić również uwagę należy, że nie została przez ustawodawcę uregulowana kwestia wdrożenia technologii cyfrowych oraz wykorzystania cyfrowych usług publicznych w procesie realizacji budżetu obywatelskiego.

Nieprecyzyjne przepisy dotyczące realizacji budżetu obywatelskiego niewątpliwie wymagają interwencji legislacyjnej. Niemniej, Prezes UODO nie posiada inicjatywy

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.), dalej: „rozporządzenie 2016/679”.

legislacyjnej, nie ma uprawnień w zakresie tworzenia projektów aktów prawnych i projektów ich zmian. Organ nadzorczy może natomiast na podstawie art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) kierować wystąpienia do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo o wydanie lub zmianę aktów prawnych w sprawach dotyczących ochrony danych osobowych. Kompetencję taką posiada, jak wiadomo, również Rzecznik Praw Obywatelskich w sprawach dotyczących ochrony wolności i praw człowieka i obywatela, a więc także ochrony danych osobowych, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o RPO (Dz. U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.). Jednakże ostateczne decyzje w ewentualnych sprawie zmian przepisów prawa należą do ustawodawcy.

Jeżeli zostaną podjęte odpowiednie prace legislacyjne we wskazanym obszarze, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych deklaruje eksperckie wsparcie pod kątem zgodności projektowanych przepisów z rozporządzeniem ogólnym o ochronie danych osobowych.

Uprzejmie informuję, że o dalszych ewentualnych działaniach podjętych przez organ nadzorczy w tej sprawie Rzecznik Praw Obywatelskich zostanie poinformowany odrębnym pismem.

Łączę wyrazy szacunku
Miroslaw Wróblewski
Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych

/-dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/