Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0790.4.3.2025

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na wystąpienie Pana Rzecznika z 4 września 2025 r.[1], po przeprowadzonej analizie rozpoznającej przedmiotową sprawę, dokonując oceny jej zasadności, celowości oraz możliwości wprowadzenia stosownych rozwiązań do porządku prawnego, w oparciu o stanowisko Komendy Głównej Policji, uprzejmie przedstawiam co następuje.

Komenda Główna Policji, podtrzymując wcześniejsze stanowisko wyrażone w przedmiotowej sprawie, wskazała, że art. 98 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami*[2] reguluje zasady prowadzenia nowej ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego, administrowanej nie jak dotychczas przez Policję, ale przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w ramach której naruszenia będą gromadzone w Centralnej Ewidencji Kierowców. Przepis art. 98 *uokp*, jak również szereg przepisów z nim powiązanych, pierwotnie miały wejść w życie 4 stycznia 2016 r.

Celem utworzenia nowej ewidencji, o której mowa w art. 98 *uokp*, prowadzonej w ramach Centralnej Ewidencji Kierowców, była nie tylko zmiana zasad usuwania punktów karnych i dyscyplinowania kierowców, ale także automatyzacja obiegu informacji pomiędzy Centralną Ewidencją Kierowców a innymi podmiotami. Z przyczyn technicznych nowa ewidencja nie została dotychczas uruchomiona, a za jej prowadzenie nadal odpowiada Policja na mocy odrębnych przepisów prawa.

Do 16 września 2022 r. ewidencja była prowadzona przez Policję na podstawie art. 130 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym*[3] oraz przepisów wykonawczych, zawartych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2012 r. *w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego*[4]. Generalną zasadą przypisywania punktów za wszystkie ujawnione naruszenia było ich sumowanie bez określenia limitu, z wyjątkiem przypadków szczegółowo określonych

[1] O sygn. II.510.894.2025.PZ/MA.
[2] Dz.U. z 2025 r. poz. 1226 – dalej *uokp*.
[3] Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.
[4] Dz.U. poz. 488, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

w wymienionym rozporządzeniu. Taka sama zasada przypisywania punktów dotyczy ewidencji prowadzonej na podstawie art. 17 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*[5] oraz wydanego na podstawie art. 17 ust. 7 wymienionej ustawy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 2023 r. *w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego*[6].

Mając powyższe na uwadze, wymaga podkreślenia, że limit w stosowaniu punktów, określony w art. 98 ust. 3 *uokp*, pierwotnie do 10 i obecnie do 15 punktów, w praktyce nigdy nie funkcjonował w obrocie prawnym i pozostawał bez wpływu na prowadzoną przez Policję ewidencję. Wskazany przepis prawa wciąż oczekuje na wejście w życie wraz z uruchomieniem nowej ewidencji.

Biorąc pod uwagę przywołane przepisy prawa, nie można zgodzić się z argumentacją przedstawioną przez Pana Rzecznika, która jest oparta w głównej mierze na założeniu, że do 4 czerwca 2018 r. ewidencja była prowadzona na zasadach określonych w art. 98 *uokp*.

Ewidencje, o których mowa w art. 98 *uokp* oraz w art. 17 ust. 1 ustawy *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, są dwoma niezależnymi od siebie narzędziami, które nie mogą jednocześnie funkcjonować w obrocie prawnym. Ewidencja prowadzona w ramach Centralnej Ewidencji Kierowców ma docelowo zastąpić ewidencję prowadzoną przez Policję, tym samym wejście w życie art. 98 *uokp* oraz innych powiązanych z nim przepisów prawa i wydanie aktu wykonawczego na podstawie art. 105 *uokp*, w konsekwencji spowoduje jednoczesne uchylenie art. 17 ustawy *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, a także wydanego na jego podstawie rozporządzenia.

Odnosząc się do argumentu, w którym odwołano się do zasady wynikającej z art. 9 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – *Kodeks wykroczeń*[7], należy zauważyć, że odmienny tryb postępowania w przypadku naruszenia jednym czynem dwóch lub więcej przepisów, wynikający z przepisów karnych oraz przepisów o charakterze administracyjnym, regulujących zasady prowadzenia ewidencji, jak dotąd nie został zakwestionowany, pomimo wieloletniej praktyki stosowania przedmiotowych rozwiązań.

Jednocześnie wymaga podkreślenia, że zasada sumowania punktów bez określenia górnego limitu niewątpliwie sprzyja bardziej skutecznemu dyscyplinowaniu kierowców do przestrzegania przepisów. Z uwagi na powyższe, Ministerstwo

[5] Dz.U. poz. 2328, z późn. zm.

[6] Dz.U. poz. 1897.

[7] Dz.U. z 2025 r. poz. 734.

Spraw Wewnętrznych i Administracji nie może przychylić się do propozycji zmian legislacyjnych zaproponowanych przez Pana Rzecznika.

Z poważaniem

z up. Czesław Mroczek
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)