



Warszawa, 05-09-2025 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

V.511.614.2025.KB

Pan

Jarosław Neneman

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów i Gospodarki

via ePUAP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 1 września 2025 r. (znak sprawy: DTS4.8010.2.2025; doręczone w dniu 2 września 2025 r.) zawierające prośbę o zgłoszenie uwag do nowej wersji projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw nr UDER91, uprzejmie informuję co następuje.

Rzecznik Praw Obywatelskich pozytywnie ocenia realizację postulatu deregulacyjnego dotyczącego centralizacji procesu wydawania interpretacji indywidualnych przepisów prawa podatkowego w zakresie podatków i opłat pozostających we właściwości samorządowych organów podatkowych.

Jak wynika z uzasadnienia projektu, jego celem jest dostosowanie stanu prawnego do sytuacji, w której interpretacje indywidualne wydawane przez poszczególnych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast będą publikowane we wspólnej i powszechnie dostępnej bazie interpretacji podatkowych, tj. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych (system EUREKA).

Jednocześnie wskazano, że zgodnie z przepisem przejściowym (art. 2 projektu ustawy), nowymi zasadami dotyczącymi publikacji objęte zostaną także interpretacje wydane przed dniem wejścia w życie ustawy, tj. wydane od początku 2025 r. (art. 2 ust. 1 projektu ustawy). Odnosząc się natomiast do interpretacji które uchylono, stwierdzono ich wygaśnięcie lub nieprawidłowość w 2025 r. to zaproponowano aby informacja o jej zmianie, uchyleniu, wygaśnięciu lub nieprawidłowości również była zamieszczana w systemie EUREKA. Co do interpretacji wydanych przed 2025 r., które zostały następnie zmienione, uchylone, stwierdzono ich wygaśnięcie lub nieprawidłowość to zmieniona interpretacja (uważana – zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych - za nową interpretację) będzie publikowana na nowych zasadach – czyli w systemie EUREKA, natomiast sama informacja o zmianie interpretacji na dotychczasowych zasadach czyli - w Biuletynie Informacji Publicznej danej gminy (przy pierwotnej interpretacji).

Biorąc pod uwagę powyższe, Rzecznik Praw Obywatelskich powziął wątpliwości odnośnie do nieumieszczania w systemie EUREKA interpretacji starszych – tj. ograniczenia ich publikacji tylko do interpretacji wydanych w 2025 r. z pominięciem interpretacji wydanych wcześniej. Wydaje się bowiem, że objęcie projektowanymi zmianami tylko roku 2025 mogłoby w niewystarczający sposób realizować funkcję informacyjną interpretacji i utrudniać diagnozowanie zjawiska niejednolitości stanowisk zawartych w tych interpretacjach.

Wprowadzany obowiązek opublikowania w systemie EUREKA interpretacji wydanych w 2025 r. uzasadniono faktem wejścia w życie z początkiem 2025 r. istotnej nowelizacji przepisów w zakresie podatku od nieruchomości, dokonującej m.in. zmiany kluczowych dla tego podatku definicji budynku oraz budowli.

Należy zgodzić się z twierdzeniem, że interpretacje indywidualne w zakresie podatku od nieruchomości, wydane po tej nowelizacji odgrywać mogą szczególną rolę informacyjną dla podatników, jednakże problemy z jakimi zgłaszają podatnicy we wnioskach o wydanie interpretacji są szersze i nie ograniczają się jedynie do definicji budynku i budowli (dotyczą np. opodatkowania gruntów).

Konkludując – w ocenie Rzecznika – poszerzenie katalogu interpretacji publikowanych we wspólnej i powszechnie dostępnej bazie (o interpretacje wydane przed 2025 r.) w pełniejszy sposób realizowałoby funkcję informacyjną – poprzez likwidację wątpliwości dotyczących stosowania przepisów podatkowych oraz funkcję gwarancyjną, tj. chroniłoby podatnika przed ewentualnym sporem z organem podatkowym. Z uwagi

na funkcję informacyjną zasadne wydawałoby się także - w zakresie interpretacji wydanych przed 2025 r – rozważnie umieszczania samej informacji o zmianie interpretacji również w nowym systemie EUREKA – tak aby podatnik miał pełną informację co do faktu zmiany stanowiska organu w interesującej go kwestii.

Będę wdzięczny za rozważenie powyższej sugestii.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/