



Minister Sportu i Turystyki

Jakub Rutnicki

DP-WNS.070.4.2025

Warszawa, dnia 27 sierpnia 2025 r.

Pan

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

Skrzynka ePuap

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 lipca 2025 r. w sprawie sygnałów dotyczących kwestii niewpuszczania kibiców klubu piłkarskiego TS Wisła Kraków S.A. na mecze wyjazdowe tej drużyny wyjaśniam, co następuje.

W pierwszej kolejności mając na uwadze prośbę o zajęcie stanowiska ze strony Ministra Sportu i Turystyki należy wskazać, iż w ramach przyznanych kompetencji ustawowych minister właściwy do spraw kultury fizycznej jest uprawniony dokonywać kontroli polskiego związku sportowego, obejmującej jego działalność pod względem zgodności z przepisami prawa, postanowieniami statutu oraz postanowieniami regulaminów tego związku, stosownie do art. 16 ust. 3 pkt 2 w zw. z ust. 3a oraz 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie¹ (dalej: ustawa o sporcie). Ponadto na podstawie art. 22 ustawy o sporcie, jeżeli działalność władz polskiego związku sportowego narusza prawo, postanowienia statutu lub postanowienia regulaminów tego związku, w zależności od stopnia stwierdzonych

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1488.

nieprawidłowości, minister właściwy do spraw kultury fizycznej jest uprawniony do zastosowania w drodze decyzji administracyjnej środków nadzoru, określonych w tym przepisie.

Skoro podstawą stosowania przysługujących Ministrowi Sportu i Turystyki środków nadzoru jest stwierdzenie naruszania prawa, czy statutu w ramach tych kompetencji w okolicznościach niniejszej sprawy minister właściwy do spraw kultury fizycznej może badać treść przywoływanej uchwały nr 11/85 z dnia 20 lutego 2013 r. Zarządu Polskiego Związku Piłki Nożnej w sprawie zasad udziału kibiców drużyny gości na meczach piłkarskich szczebla centralnego, organizowanych przez PZPN i Ekstraklasę SA.

Natomiast dotychczasowa analiza treści powyższych uregulowań przyjętych przez Zarząd PZPN nie daje Ministrowi wystarczających podstaw do ich podważenia w drodze dostępnych środków. Postanowienia ww. uchwały nr 11/85 z dnia 20 lutego 2013 r. dopuszczają możliwość zniesienia obowiązku przyjęcia zorganizowanej grupy kibiców drużyny gości tj. zapewnienia kibicom drużyny gości 5% miejsc na stadionie. Odnoszą się one zatem wprost jedynie do zorganizowanych grup, a nie pozbawiają indywidualne osoby prawa zakupu biletów i oglądania meczów swojego klubu. Jednocześnie co najistotniejsze, stosownie do pkt. 1 ww. uchwały nr 11/85 z dnia 20 lutego 2013 r. decyzję taką podejmuje klub gospodarza, w porozumieniu z właściwymi organami państwowymi lub samorządowymi, organami dyscyplinarnymi, a także w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy istnieją realne, udokumentowane przesłanki wskazujące na możliwość zagrożenia bezpieczeństwa uczestników meczu lub jego przebiegu. Powyższe oznacza, że rozstrzygnięcia klubów gospodarzy nie powinny być w myśl powyższych regulacji podejmowane dowolnie. W tym zakresie kluby związane przede wszystkim decyzjami właściwych organów administracji.

Należy zauważyć, że dopiero w konkretnej sprawie ocenić można czy zasadnie zastosowano ograniczenia dotyczące udziału grup kibicowskich gości, lub czy takie środki stanowią naruszenie prawa. Sam fakt, użycia w treści ww. uchwał nr 11/85 z dnia 20 lutego 2013 r. lub obowiązujących przepisach ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych² pojęć lub zwrotów generalnych i niedookreślonych odnoszących się do wymogu bezpieczeństwa nie oznacza uznania ich za niezgodne z obowiązującymi przepisami, czy naruszające standardy wynikające Konstytucji RP.

W tym miejscu warto też zaznaczyć, że inicjowanie i prowadzenie prac legislacyjnych w przedmiocie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, jak i innych regulacji obowiązujących w zakresie bezpieczeństwa uczestników imprez masowych należy przede wszystkim do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Decyzje poszczególnych klubów wymagają odrębnej oceny, jednak minister właściwy do spraw kultury fizycznej nie jest do tego organem uprawnionym. Wskazany wyżej nadzór Ministra Sportu i Turystyki nie obejmuje innych podmiotów, które nie są polskimi związkami sportowymi, nawet jeśli prowadzą działalność w zakresie sportu. Odnosi się to również do działalności klubów sportowych odpowiedzialnych za organizację poszczególnych meczów piłkarskich.

Z poważaniem

Jakub Rutnicki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

² Dz.U. z 2023 r. poz. 616.