



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-IV.053.6.2025
Warszawa, 26 czerwca 2025 r.

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Dotyczy: analizy rozwiązań zawartych w przedłożonym projekcie „Ustawa o przestrzeni - założenia”

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo znak IV.7006.83.2024.JL z dnia 16 czerwca 2025 r. zawierające prośbę o analizę rozwiązań zawartych w przedłożonym projekcie „Ustawa o przestrzeni - założenia”, przekazuję poniższe informacje.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii dziękuje za przekazany projekt założeń ustawy. Zapewniam, że Ministerstwu, podobnie jak autorom dokumentu zależy na planowaniu przestrzennym wysokiej jakości oraz zapewniającym optymalne wykorzystywanie terenu.

Takie planowanie przestrzeni godzić musi bowiem interesy publiczne i prywatne, pomagać w utrzymaniu ładu przestrzennego oraz w określeniu właściwego kierunku rozwoju. Ład przestrzenny to nie tylko estetyka, ale przede wszystkim harmonia i uporządkowanie pomiędzy elementami składowymi przestrzeni i jej funkcjami, które stanowią kryterium oceny jakości zrównoważonego rozwoju, a także jakości życia.

W ostatnich latach, szczególnie podkreślane są kwestie klimatyczne, które w kontekście przestrzeni, w naszej opinii skupiać muszą się zarówno na zapobieganiu efektom negatywnych zjawisk jak i budowaniu odporności jeśli skutki takie już wystąpią.

Uważam, że podejście takie w dużej mierze pokrywa się z założeniami przyjętymi przez autorów projektu.

Podkreślić należy również, że w aktualnych przepisach dotyczących planowania przestrzennego znajdują się rozwiązania, które w pewnych zakresach odpowiadają części postulatów zawartych w projekcie.

Wskazać można tutaj plan ogólny gminy, który podobnie jak proponowany plan struktury (PS) jest aktem prawa miejscowego i dzieli obszar gminy na strefy zarówno zakładające zabudowę jak i wyłączone z możliwości jej lokalizacji, przy uwzględnieniu szeregu wskazanych w ustawie uwarunkowań, również tych środowiskowych.

W oczywisty sposób nie są to akty identyczne, mają jednak podobny zakres, a także wspólny cel, jakim jest wskazanie kierunków rozwoju, które przełożone muszą być na dokumenty bardziej szczegółowe.

Dokumentem bardziej szczegółowym wg rozwiązań w przekazanym projekcie jest plan zabudowy (PZ), który wykazuje natomiast podobieństwa do obecnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zarówno w zakresie części ustaleń jak i funkcji jako szczegółowego aktu prawa miejscowego, na podstawie którego wydawane są pozwolenia na budowę.

Podobnie w przypadku zawartego w projekcie zintegrowanego projektu inwestycyjnego (ZPI), który w założeniach spełniać na funkcję analogiczną do obecnego zintegrowanego planu inwestycyjnego.

Pewne podobieństwa występują również pomiędzy zaproponowanym normatywem urbanistycznym (NU) i standardami dostępności infrastruktury społecznej, które przyjęte mogą być w planie ogólnym gminy, chodzi tutaj głównie o przyświecający obu rozwiązaniom cel, tj. zagwarantowanie odpowiedniego standardu nowych inwestycji w zakresie ich dostępu do niezbędnych usług publicznych.

Podobieństwa występują również w przypadku zawartych w projekcie założeń dla decyzji lokalizacyjnych (DL) oraz partycypacji społecznej. W obecnych przepisach ograniczono wydawanie decyzji o warunkach zabudowy do wskazanych w planie ogólnym obszarów, rozbudowano także przepisy aby zapewnić jak najszerszy udział społeczeństwa i jawność procesu sporządzania aktów planistycznych.

Podsumowując, projekt założeń jest dokumentem zawierającym znacznie więcej propozycji szczegółowych rozwiązań, zakładających rewolucyjną zmianę całego systemu planowania. Niemniej jednak już obecnie pewna część jego założeń realizowana jest w obowiązujących przepisach, przyjętym rozwiązaniom przyświecały również podobne cele i założenia.

Pragnę w tym miejscu, poinformować również o trwających aktualnie pracach w ramach projektu Gospostrateg-ReActPlan, „Nowy model regionalnego i miejscowego planowania przestrzennego dla zapewnienia odporności i bezpieczeństwa struktury przestrzennej Polski w kontekście współczesnych wyzwań rozwojowych”, które mają na celu wypracowanie założeń będących podstawą do podjęcia prac legislacyjnych w zakresie zmian w planowaniu przestrzennym.

Na zakończenie pragnę jeszcze raz podziękować za przekazany materiał oraz zapewnić, że będzie on szczegółowo analizowany w trakcie prac nad kolejną częścią reformy systemu planowania, przy czym ostateczny kształt przepisów będzie efektem zarówno materiałów wejściowych, takich jak wyniki wspomnianego wyżej projektu, jak i przeprowadzonego procesu legislacyjnego, w tym stanowisk innych resortów oraz uwag składanych w ramach opiniowania i konsultacji społecznych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości

Pani Paulina Hennig-Kloska – Minister Klimatu i Środowiska

Sprawę prowadzi: Departament Planowania Przestrzennego

E-mail: sekretariatDPR@mrit.gov.pl

Telefon: 22 323 41 85

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z prowadzoną korespondencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1893, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO tj. wykonywania przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii.
5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) – przez czas określony w tych przepisach.
8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO;
 - prawo do sprzeciwu zgodnie z art. 21 RODO.
9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.