



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DIŚ-V.055.86.2025.MO
3875918.15572721.12521528
Warszawa, 15-07-2025

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca br., znak: V.7200.67.2025.MŻW, w sprawie prac legislacyjnych, *których celem jest wyłączenie spod regulacji rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku¹ emisji pochodzących z użytkowania takich obiektów jak boiska, korty, bieżnie i skateparki, przeznaczone do aktywności sportowej o charakterze szkolnym lub rekreacyjnym - w zakresie tej aktywności, uprzejmie informuję co następuje.*

Planowana przez Ministerstwo nowelizacja ww. rozporządzenia miała wyłącznie charakter porządkowy, poprzez usankcjonowanie obowiązującego stanu prawnego, dostosowując przepisy rozporządzenia do regulacji zawartych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska², zwanej dalej ustawą Poś.

Zgodnie z art. 2 ust. 2a ustawy Poś, przepisów tej ustawy nie stosuje się w zakresie hałasu powstającego w związku z powszechnym korzystaniem ze środowiska do którego należy zaliczyć aktywności o charakterze szkolnym lub rekreacyjnym, realizowane m.in. na boiskach, kortach, bieżniach i skateparkach.

Natomiast w odniesieniu do obiektów sportowych wykorzystywanych w sposób nieodpowiadający powszechnemu korzystaniu ze środowiska tj. w sposób profesjonalny lub komercyjny, ustawa Poś przewiduje dopuszczalne poziomy hałasu, jak również przepisy służące ich egzekwowaniu.

W przypadku negatywnego akustycznego oddziaływania obiektów sportowych, zastosowanie ma art. 115a ust. 1 ustawy Poś. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych lub pomiarów podmiotu obowiązane do ich prowadzenia, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Za przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu uważa się przekroczenie wskaźnika hałasu $L_{Aeq D}$ lub $L_{Aeq N}$, określonych w ww. rozporządzeniu.

¹ (Dz. U. z 2014 r. poz. 112)

² Dz.U. 2025 poz. 647

Odnosząc się natomiast do kwestii *niezgodności projektu rozporządzenia z upoważnieniem do jego wydania*, w związku z kwalifikowaniem boisk, kortów, bieżni i skateparków, jako instalacji, co wyklucza zastosowanie art. 2 ust. 2a ustawy Poś, uprzejmie informuję, że przepisy tej ustawy powinny być rozpatrywane w sposób kompleksowy, a nie fragmentarycznie.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy Poś powszechne korzystanie ze środowiska przysługuje z mocy ustawy każdemu i obejmuje korzystanie ze środowiska, bez użycia instalacji, przy czym korzystanie z instalacji rozumie się jako korzystanie na zasadach określonych w tej ustawie. W rozpatrywanej sprawie oprócz definicji instalacji należy wziąć pod uwagę także szereg innych przepisów tej ustawy tj.:

- art. 3 pkt 3 wskazujący, że poprzez eksploatację instalacji lub urządzenia – rozumie się użytkowanie instalacji lub urządzenia oraz utrzymywanie ich w sprawności;
- art. 3 pkt 31 wskazujący, że poprzez prowadzącego instalację rozumie się podmiot uprawniony na podstawie określonego tytułu prawnego do władania instalacją w celu jej eksploatacji zgodnie z wymaganiami ochrony środowiska, na zasadach wskazanych w ustawie;
- art. 138 ust. 1 wskazujący, że eksploatacja instalacji oraz urządzenia zgodnie z wymaganiami ochrony środowiska jest, z zastrzeżeniem art. 139, obowiązkiem ich właściciela, chyba że wykaże on, iż władającym instalacją lub urządzeniem jest na podstawie tytułu prawnego inny podmiot.

Z uwagi na powyższe, aby przepisy ustawy Poś miały zastosowanie przy korzystaniu z instalacji niezbędne jest spełnienie następujących warunków:

- eksploatacja instalacji obejmuje także utrzymanie jej sprawności,
- eksploatacja jest realizowana przez podmiot uprawniony na podstawie określonego tytułu prawnego do władania instalacją.

Tymczasem, eksploatacja ogólnodostępnych instalacji w ramach powszechnego korzystania ze środowiska przez przypadkowe osoby, nie spełnia powyższych warunków.

Jednocześnie należy wskazać na spójność prawa w odniesieniu do boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych czy bieżni służących do rekreacji. Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane³ również dokonuje podziału tych obiektów w zależności od sposobu ich wykorzystania. Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 20 tej ustawy nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, budowa: boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych, bieżni służących do rekreacji.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska szczegółowo analizuje napływające do resortu interwencje związane z nadmiernym akustycznym oddziaływaniem obiektów sportowych. Niejednokrotnie problemy związane z ich negatywnym oddziaływaniem akustycznym są wynikiem błędnych decyzji lokalizacyjnych dla tego typu inwestycji, jak również braku zastosowania odpowiednich zabezpieczeń akustycznych w projektach budowlanych.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 418.

Jednocześnie należy wskazać, że lokalizacja obiektów sportowych, pozostaje poza zakresem ustawy Poś oraz rozporządzenia i podlega przepisom ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁴. Natomiast, szczegółowe warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie reguluje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie⁵.

Ponadto, uprzejmie informuję, że zgodnie z obowiązującymi przepisami hałas osób prywatnych towarzyszący spotkaniom towarzyskim przy głośnej muzyce i alkoholu jest traktowany jako powszechne korzystanie ze środowiska i nie jest objęty przepisami ustawy Poś. Przypadki korzystania z obiektów infrastruktury sportowej w sposób niezgodny z ich przeznaczeniem wynikają z nieadekwatnych regulaminów korzystania z tych obiektów bądź niedostatecznego egzekwowania zasad w nich określonych.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że Ministerstwo Sportu i Turystyki proceduje obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie (UD211), obejmujący regulację dotyczącą kwestii powszechnego korzystania ze środowiska, w odniesieniu do obiektów sportowych. Dlatego też procedowanie zmian do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, może okazać bezzasadne.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1130,

⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 1225