



Warszawa, 18-07-2025 r.

**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Zespół Prawa Konstytucyjnego,
Międzynarodowego i Europejskiego**

VII.715.26.2025.MS

Pan

Łukasz Wroński

Dyrektor

**Departament Ochrony Zbiorowych
Interesów Konsumentów**

**Urząd Ochrony Konkurencji
i Konsumentów**

ePUAP

Szanowny Panie Dyrektorze,

do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło wiele skarg kibiców klubu piłkarskiego Wisła Kraków dotyczących uniemożliwienia im wstępu na mecze wyjazdowe drużyny w rozgrywkach I ligi organizowanej przez Polski Związek Piłki Nożnej. Ze skarg, a także

oficjalnych komunikatów klubów sportowych¹ wynika, że kibicom Wisły Kraków konsekwentnie odmawia się udziału w meczach wyjazdowych od prawie dwóch lat. Skarżący wskazują, że geneza takiej praktyki sięga tragicznego incydentu z udziałem chuliganów w Radłowie w sierpniu 2023 roku². W ich ocenie powyższa praktyka stanowi niezgodną z art. 32 ust. 2 Konstytucji RP dyskryminację kibiców Wisły Kraków oraz ograniczenie wskazanego w art. 73 Konstytucji RP prawa dostępu do dóbr kultury, w tym rozgrywek sportowych, które jest niezgodne z określoną w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP zasadą proporcjonalności.

Zgodnie z pkt 1 uchwały nr II/85 z dnia 20 lutego 2013 roku Zarządu Polskiego Związku Piłki Nożnej w sprawie zasad udziału kibiców drużyny gości na meczach piłki nożnej podczas rozgrywek szczebla centralnego organizowanych przez PZPN i Ekstraklasę S.A. – kluby sportowe mogą odstąpić od obowiązku przyjęcia zorganizowanej grupy kibiców drużyny klubu gościa w określonej liczbie, lecz tylko na podstawie decyzji podmiotów państwowych, samorządowych lub odpowiednich organów PZPN. Co istotne, taka decyzja musi być zgodna z prawem powszechnym. Należy przy tym wskazać, że art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 616) określa katalog podstaw odmowy sprzedaży biletów wstępu. Jedną z nich, określoną w pkt 3 tego przepisu, jest uzasadnione podejrzenie, że osoba chcącaby nabyć bilet może stwarzać zagrożenie dla bezpieczeństwa imprezy masowej w miejscu i czasie jej trwania. W literaturze i

¹ Komunikat dotyczący meczu GKS Tychy - Wisła Kraków, <<https://kp-gkstychoy.pl/aktualnosci/komunikat-dotyczacy-meczu-gks-tychy-wisla-krakow/>>; Komunikat dotyczący sprzedaży biletów na mecz z Wisłą Kraków, <<https://stalrzeszow.pl/komunikat-dotyczacy-sprzedazy-biletow-na-mecz-z-wisla-krakow/>>; Komunikat Klubu dotyczący meczu Wisła Płock S.A. - Wisła Kraków S.A., <<https://www.wisla-plock.pl/pl/komunikat-klubu-dotyczacy-meczu-wplwis-12219>>; Oświadczenie klubu TS Podbeskidzie S.A. w sprawie meczu z Wisłą Kraków; <<https://tspodbeskidzie.pl/newsy/oswiadczenie-klubu-ts-podbeskidzie-sa-w-sprawie-meczu-z-wisla-krakow>>; Komunikat KS Warta Poznań, <<https://x.com/WartaPoznan/status/1905605976989855919>>; Komunikat „Mecz Miedzi z Wisłą Kraków bez kibiców gości”, <<https://miedzlegnica.eu/aktualnosci/mecz-miedzi-z-wisla-krakow-bez-kibicow-gosci-15224>>. Dostęp do wszystkich źródeł w niniejszym przypisie: 9.07.2025 r.

² Komunikat z 23.02.2024 r. Małopolskiej Policji w tej sprawie, <<https://malopolska.policja.gov.pl/krk/aktualnosci/aktualnosci/43697,Kolejne-zatrzymania-w-sledztwie-dotyczacym-starcia-pseudokibicow-w-Radlowie-w-wy.html>>, dostęp: 9.07.2025 r.

orzecznictwie sądowym wskazuje się, że z uwagi na restrykcyjny charakter tej normy, należy interpretować ją w sposób ścisły³.

W przedmiotowej sprawie problem dotyczy nieograniczonej liczby konsumentów (potencjalnie każdej osoby, która chce kibicować klubowi Wisła Kraków na meczach wyjazdowych w zorganizowany sposób) i niewykluczone, że wynika z konsekwentnego działania wielu klubów piłkarskich bez podstawy prawnej.

Mając na względzie powyższe, działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich, na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity, Dz.U. z 2024 r. poz.1264 ze zm.), przekazuję sprawę Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów do zbadania w zakresie potencjalnego naruszenia zbiorowych interesów konsumentów. Będę wdzięczna za poinformowanie Rzecznika o poczynionych ustaleniach.

Z poważaniem

Anna Białek

Dyrektor Zespołu

/-wydano i podpisano elektronicznie/

³ Wyrok Sądu Apelacyjnego w Krakowie z 11.06.2015 r., I ACa 441/15, LEX nr 1842394; C. Kąkol [w:] *Bezpieczeństwo imprez masowych. Komentarz, wyd. II*, Warszawa 2020, art. 15.