



Warszawa, 30-06-2025 r.

BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich
Adam Krzywoń

XI.518.21.2025.AS

Pani
Katarzyna Kotula
Ministra Równości
ePUAP

Szanowna Pani Ministro,

wykonując zadania powierzone na mocy Konstytucji RP i przepisów ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (t.j., Dz.U. z 2024 r. poz. 1175), Rzecznik Praw Obywatelskich szczególną uwagę poświęca zagadnieniom związanym z przeciwdziałaniem przemocy domowej jako kwestiom nierozdzielnie związanym z obowiązkiem władz publicznych do poszanowania przyrodzonej i niezbywalnej godności człowieka, zapewnienia prawnej ochrony życia i respektowania konstytucyjnego zakazu dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny.

Przeciwdziałanie przemocy domowej i przemocy wobec kobiet jest także zobowiązaniem wynikającym z szeregu aktów prawa międzynarodowego i unijnego,

między innymi Konwencji CEDAW¹, Konwencji Stambulskiej² czy przyjętej w zeszłym roku dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1385 w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej³.

Skuteczne zapobieganie przemocy wymaga nie tylko kompleksowej strategii, ale także zaangażowania wielu środowisk, także spoza organów państwa. W art. 7 ust. 3 i art. 9 Konwencji Stambulskiej podkreśla się potrzebę włączenia w działania na rzecz przeciwdziałania przemocy m.in. przedstawicieli i przedstawicielek organizacji pozarządowych i społeczeństwa obywatelskiego, jak również instytucji powołanych do obrony praw człowieka. Podobnie tę kwestię traktuje Rekomendacja Ogólna nr 35 wydana przez Komitet ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet, zachęcając do konsultacji i współpracy z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego⁴. Również w dyrektywie 2024/1385 zaznaczono, że „organizacje społeczeństwa obywatelskiego (...) zapewniają cenną wiedzę fachową, a ich zaangażowanie i wkład mogą być wykorzystane z pożytkiem w procesach opracowywania, wdrażania i związanego z tym monitorowania polityki publicznej”⁵.

Dla wykonywania tych zadań i wspierania organów państwa w przeciwdziałaniu przemocy istotne znaczenie ma **systematyczne gromadzenie danych statystycznych** dotyczących tego zjawiska i **regularne publikowanie informacji o działaniach** podejmowanych przez państwo, w szczególności sprawozdań z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, zgodnie z wymogami art. 11 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j., Dz.U. z 2024 r. poz. 1673). Pozwala to nie tylko na monitorowanie zgłaszanej skali i śledzenie

¹ Zob. Konwencja w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 18 grudnia 1979 r. (Dz.U. z 1982 r. Nr 10, poz. 71).

² Zob. Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzona w Stambule dnia 11 maja 2011 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 961, ze zm.).

³ Zob. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1385 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (Dz.U. UE L2024/1385 z 24 maja 2024 r.), dalej także: „Dyrektywa 2024/1385”.

⁴ Zob. Rekomendacja Ogólna nr 35, CEDAW/C/GC/35, m.in. pkt. 30b i 34a.

⁵ Dyrektywa 2024/1385, op. cit., motyw 84.

tendencji dotyczących zjawiska przemocy domowej i przemocy wobec kobiet, ale także upowszechnianie wiedzy o mechanizmach ochrony praw osób pokrzywdzonych i w szerszej perspektywie – zwiększanie świadomości społecznej dotyczącej przemocy domowej. Ponadto dane, które są regularnie podawane do publicznej wiadomości są ważnym wsparciem dla osób działających na rzecz osób pokrzywdzonych, organizacji pozarządowych i przedstawicieli środowiska akademickiego, ponieważ umożliwiają prowadzenie dalszych analiz badawczych, planowanie inicjatyw uzupełniających działania organów administracji publicznej oraz formułowanie postulatów pozwalających na zwiększenie skuteczności działań prewencyjnych.

W nawiązaniu do powyższego, doceniając dotychczasowe działania Pani Ministry w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej i przemocy wobec kobiet, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 17b pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j., Dz.U. z 2024 r. poz. 1264, ze zm.), zwracam się do Pani Ministry z uprzejmą prośbą o poinformowanie Rzecznika o planowanym terminie opracowania i przedstawienia sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2023 rok (wraz z załącznikiem statystycznym). Będę również zobowiązany za wyjaśnienie, na jakim aktualnie etapie znajdują się prace nad opracowaniem sprawozdania z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej za rok 2024.

Z poważaniem

Adam Krzywoń

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/