



Warszawa, 18-07-2025 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**VII.715.26.2025.MS**

**Pan  
Sławomir Nitras  
Minister Sportu i Turystyki  
Ministerstwo Sportu i Turystyki  
ePUAP**

Szanowny Panie Ministrze,

do mojego Biura wpływają liczne skargi dotyczące powtarzającego się niewpuszczania kibiców klubu piłkarskiego TS Wisła Kraków S.A. na mecze wyjazdowe tej drużyny. Sytuacja znajduje odbicie także w oficjalnych komunikatach klubów piłkarskich z całej Polski<sup>1</sup>. Problem trwa od 2023 roku i został objęty moją interwencją w roku 2024<sup>2</sup>. Na

---

<sup>1</sup> Zob. np.: Komunikat dotyczący meczu GKS Tychy - Wisła Kraków, <https://kp-gkstychny.pl/aktualnosci/komunikat-dotyczacy-meczu-gks-tychy-wisla-krakow/>; komunikat klubu dotyczący meczu Wisła Płock S.A. – Wisła Kraków S.A., <https://www.wisla-plock.pl/pl/komunikat-klubu-dotyczacy-meczu-wplwis-12219>; Oświadczenie klubu TS Podbeskidzie S.A. w sprawie meczu z Wisłą Kraków; <<https://tspodbeskidzie.pl/newsy/oswiadczenie-klubu-ts-podbeskidzie-sa-w-sprawie-meczu-z-wisla-krakow>>; Komunikat KS Warta Poznań, <https://x.com/WartaPoznan/status/1905605976989855919>; Komunikat „Mecz Miedzi z Wisłą Kraków bez kibiców gości”, <https://miedzlegnica.eu/aktualnosci/mecz-miedzi-z-wisla-krakow-bez-kibicow-gosci-15224>; Komunikat dotyczący sprzedaży biletów na mecz z Wisłą Kraków, <https://stalrzeszow.pl/komunikat-dotyczacy-sprzedazy-biletow-na-mecz-z-wisla-krakow/>. Dostęp do wszystkich źródeł w niniejszym przypisie: 9.07.2025 r.

<sup>2</sup> Interwencja *Kibice Wisły Kraków nie mogą oglądać wyjazdowych meczów swej drużyny. Odpowiedź PZPN*, <<https://bip.brpo.gov.pl/pl/content/rpo-futbol-wisla-krakow-kibice-mecze-wyjazdowe-pzpn-odpowiedz>>, dostęp: 11.07.2025 r.

potrzebę reakcji wskazał także Wojewoda Małopolski<sup>3</sup>, który akcentował m.in. fakt, iż właściwe miejscowe służby zapewniać miały o braku przeciwwskazań do udziału kibiców Wisły Kraków jako gości w meczach i deklarowały gotowości do zabezpieczenia meczów.

Jako podstawę odmowy wpuszczenia kibiców na mecz kluby często podają pkt 1 uchwały nr II/85 z dnia 20 lutego 2013 roku Zarządu Polskiego Związku Piłki Nożnej w sprawie zasad udziału kibiców drużyny gości na meczach piłki nożnej podczas rozgrywek szczebla centralnego organizowanych przez PZPN i Ekstraklasę S.A., zgodnie z którym klub drużyny gospodarza ma prawo nie przyjmować zorganizowanej grupy kibiców drużyny klubu gościa tylko i wyłącznie na podstawie odpowiednich, zgodnych z przepisami prawa powszechnego, decyzji właściwych podmiotów państwowych lub samorządowych, a także na podstawie decyzji odpowiednich organów PZPN.

Wskazana wyżej odmowa musi mieć podstawę w prawie powszechnym. Kluby dostrzegają ją w art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 616), szczególnie w pkt 3 tego przepisu, który pozwala na odmowę sprzedaży biletu wstępu lub innego dokumentu uprawniającego do przebywania na meczu piłki nożnej w przypadku uzasadnionego podejrzenia, że dana osoba w miejscu i czasie imprezy masowej może stwarzać zagrożenie dla jej bezpieczeństwa. **Nie negując konieczności zapewnienia uczestnikom meczów piłkarskich bezpieczeństwa, wątpliwości może budzić powoływanie się na ten przepis w odniesieniu do odmowy sprzedaży biletów nie jednostce, ale zorganizowanej grupie kibiców, co więcej z powołaniem się na bliżej niesprecyzowane niebezpieczeństwo.**

W tym miejscu warto zaznaczyć, że powyższy przepis ustawy od lat wzbudza w doktrynie wątpliwości konstytucyjne. Twierdzi się, że narusza zasadę określoności przepisów represyjnych (art. 2 Konstytucji RP) oraz zasadę proporcjonalności (art. 31 ust. 3 Konstytucji RP) w związku z art. 73 Konstytucji RP, zapewniającym możliwość korzystania z dóbr kultury<sup>4</sup>. Należy przy tym w szczególności zauważyć, że zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego, z której wywodzi się zasady prawidłowej

---

<sup>3</sup> Pismo Wojewody Małopolskiego Krzysztofa Jana Klęczara do Prezesa PZPN Cezarego Kuleszy, <https://www.malopolska.uw.gov.pl/PressArticlePage.aspx?id=16643>; Wywiad prasowy przeprowadzony przez M. Tokarczyka, <<https://krakow.eska.pl/sprawa-kibicow-wisly-krakow-trafi-do-ministerstwa-sportu-na-pewno-tego-tak-nie-zostawimy-aa-zEd8-Wiam-fjRQ.html>>; dostęp: 11.07.2025 r.

<sup>4</sup> M. Warchoł, *Konstytucyjne problemy bezpieczeństwa imprez masowych*, Przegląd Legislacyjny, 2012, nr 2, s. 35-49; zob. też: M. Drózd, *Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych. Komentarz*, wyd. 2, 2020, uw. do art. 15, Legalis/el.

legislacji, przepis powinien być formułowany w sposób precyzyjny, zwłaszcza wówczas, gdy dotyczy praw jednostek<sup>5</sup>. Potwierdza to orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego<sup>6</sup>. Tymczasem przedmiotowy przepis nie precyzuje o jakimś typie zagrożenia chodzi, co może prowadzić do nadużyć.

Jak słusznie zauważył Sąd Apelacyjny w Krakowie, „z uwagi na restrykcyjny charakter tego unormowania, oczywistym przy tym wydaje się interpretowanie go w sposób ścisły”<sup>7</sup>. Warto mieć na uwadze, że Sąd orzekł ponadto, że bezpodstawne uniemożliwienie kibicowi wstępu na rozgrywki meczowe może naruszać jego dobra osobiste w postaci prawa dostępu do szeroko rozumianych dóbr kultury czy w węższym ujęciu – do dozwolonej prawem rozrywki.

Należy podkreślić, że zgodnie z konstytucyjną zasadą proporcjonalności (która ma zastosowanie również do płaszczyzny stosowania prawa), można ograniczać prawa jednostki ze względu na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa, ale należy robić to w oparciu o środki adekwatne i możliwie jak najmniej dolegliwe. Całkowite pozbawienie zorganizowanej grupy kibiców (co istotne: bez indywidualnej oceny zagrożenia stwarzanego przez poszczególne osoby) możliwości udziału w imprezie, może jawić się jako rozwiązanie nieproporcjonalne.

Warto też zaznaczyć, że prawodawca w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych i innych ustawach przewidział środki służące zapewnieniu bezpieczeństwa – takie jak np. zakaz klubowy, zakaz wstępu na imprezę orzekany przez sąd czy zakaz zagraniczny. W świetle tego powtarzające się niewpuszczanie kibiców TS Wisła Kraków S.A. na stadiony wielu polskich klubów może stanowić niedopuszczalną próbę ominięcia procedur ustawowych.

Mając na względzie powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity, Dz.U. z 2024 r. poz.1264 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra, jako organu nadzoru nad polskimi związkami sportowymi, z prośbą o przedstawienie stanowiska w sprawie, w tym też w szczególności wskazanie, czy w ocenie Pana Ministra dokonywana przez kluby sportowe wykładnia ww. uchwały i ustawy pozostaje w zgodzie z prawem i nie narusza praw kibiców. Będę też wdzięczny za ocenę dotyczącą potrzeby podjęcia inicjatywy

---

<sup>5</sup> L. Garlicki, *Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego*, Przegląd Sejmowy, 1999, nr 6, s. 124; M. Florczak-Wątor [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, wyd. II, red. P. Tuleja, Warszawa 2023, art. 2, uwaga 6.

<sup>6</sup> Zob. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 11.01.2000 r., K 7/99, OTK 2000, nr 1, poz. 2; Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 21.03.2001 r., K 24/00, OTK 2001, nr 3, poz. 51.

<sup>7</sup> Wyrok Sądu Apelacyjnego w Krakowie z 11.06.2015 r., I ACa 441/15, LEX nr 1842394.

legislacyjnej w celu doprecyzowania art. 15 ust. 3 pkt 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, tak aby nie wzbudzał wątpliwości konstytucyjnych, szczególnie w kontekście rozszerzającej interpretacji, którą zdają się stosować niektóre kluby piłkarskie.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/