



Warszawa, 29-05-2025 r.

BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich
Adam Krzywoń

V.6060.6.2025.ŁK

Pan Sławomir Rakowiecki
Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie
via ePUAP

Szanowny Panie Przewodniczący,

uprzejmie dziękuję za wyjaśnienia przedstawione przy piśmie z 13 maja br. Rzecznik Praw Obywatelskich przyjmuje do wiadomości, że intencją, jaka przyświecała Panu Przewodniczącemu w organizacji „zebrania plenarnego”, było przede wszystkim przekazanie radnym Rady Miejskiej „technicznych” informacji, m.in. na temat zasad tworzenia prawa miejscowego. Tym niemniej, o ile w zakresie, w jakim zebranie takie jest faktycznie niczym innym jak „ustnym” przekazaniem informacji na potrzeby przeprowadzenia sesji Rady nie budzi ono zastrzeżeń, o tyle objęcie nim takiego elementu procesu decyzyjnego Rady, jakim jest dyskusja nad przedmiotem potencjalnych uchwał Rady Miejskiej, Rzecznik uznaje za niewłaściwe. Dyskusja taka, wedle własnych słów Pana Przewodniczącego¹, miała mieć w trakcie tego spotkania miejsce przynajmniej odnośnie do kandydatur na honorowego obywatela Gminy.

Rzecznik musi zwrócić uwagę, że zasadą jawności działania organów jednostek samorządu gminnego objęte jest m.in. prawo do wstępu obywateli na sesje rady gminy (art. 11b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, t.j. Dz.U.

1

[https://brwinow.esesja.pl/transmisja/67997/xvasesjaaradyamiejskiejawabrwinowieazadni
aa16akwietniaa2025.htm](https://brwinow.esesja.pl/transmisja/67997/xvasesjaaradyamiejskiejawabrwinowieazadni
aa16akwietniaa2025.htm), dostęp 28.5.2025 r.

z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), na których wyłącznie obradować może rada gminy (art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Nie jest zatem tak, że prawo obywateli do obserwowania prac rady gminy obejmuje jedynie prawo do obserwowania głosowania nad konkretnymi uchwałami, ale jest prawem do śledzenia wspólnego omawiania spraw publicznych przez radę gminy. Taka jest bowiem słownikowa definicja „obrad”². Obradować, znaczy tyle, co „naradzać się nad czymś w większym gronie, zwłaszcza: debatować w większym zgromadzeniu nad sprawami publicznymi”³. Statut Gminy Brwinów określa zresztą wprost dyskusję jako obowiązkowy element obrad Rady Miejskiej⁴.

Rzecznik Praw Obywatelskich rozumie względy, jakie kierowały Panem Przewodniczącym (przedstawione podczas sesji Rady Miejskiej odbytej 16 kwietnia br.), by dokonać swoistej „preselekcji” kandydatur na honorowego obywatela Gminy na zamkniętym spotkaniu. Względy te nie mogą jednak przeważać nad wartością, jaką jest jawność działania rady gminy, obejmująca prawo do wstępu na jej posiedzenia, wynikające wprost z art. 61 ust. 2 Konstytucji RP. W opinii Rzecznika, miejscem właściwym na przeprowadzanie tego rodzaju dyskusji jest formalnie zwoływana i przeprowadzona z zachowaniem przewidzianych prawem procedur sesja rady gminy, a nie nieformalne „zebranie plenarne radnych”.

Uwagi te Rzecznik Praw Obywatelskich przedkłada Panu Przewodniczącemu w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.), licząc na ich uwzględnienie przy organizowaniu prac Rady Miejskiej w przyszłości.

Z poważaniem

Adam Krzywoń

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

² <https://sjp.pwn.pl/sjp/obrady;2491848.html>, dostęp 28.5.2025 r.

³ <https://sjp.pwn.pl/doroszewski/obradowac;5461951>, dostęp 28.5.2025 r.

⁴ § 36 ust. 1 Statutu Gminy Brwinów, stanowiącego załącznik do uchwały nr 69/IV/ z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia statutu gminy Brwinów (t.j. Dz.Urz.Woj.Mazowieckiego z 2010 r. Nr 213 poz. 7206 ze zm.).