



# Minister Sportu i Turystyki

---

DPS.070.3.2025

Warszawa, dnia 28 lutego 2025 r.

**Pan**

**Marcin Wiącek**

Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie wątpliwości co do podstaw prawnych zarządzenia nr 19 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 24 października 2024 r. w sprawie wytycznych dla komórek organizacyjnych Ministerstwa Sportu i Turystyki przygotowujących programy dotacyjne w zakresie transparentności beneficjentów (Dz. Urz. Min. Spor. i Tur. poz. 22), dalej: „zarządzenie”, uprzejmie wskazuję, że w odpowiedzi na wątpliwości zgłaszane przez niektóre polskie związki sportowe ww. zarządzenie zostało zmienione już w grudniu 2024 r. - zarządzeniem nr 25 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 20 grudnia 2024 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie wytycznych dla komórek organizacyjnych Ministerstwa Sportu i Turystyki przygotowujących programy dotacyjne w zakresie transparentności beneficjentów (Dz. Urz. Min. Spor. i Tur. poz. 28)

Niemniej jednak, w związku z tym, że ww. zmiana nie rozwiązała wszelkich wątpliwości polskich związków sportowych, a także, aby uwzględnić wszystkie postulaty zgłoszone m.in. przez Rzecznika Praw Obywatelskich i Prezesa UODO, Minister Sportu i Turystyki przygotował kolejną nowelizację ww. zarządzenia, tj. zarządzenie nr 5 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 13 lutego 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie wytycznych dla komórek organizacyjnych Ministerstwa Sportu i Turystyki przygotowujących programy dotacyjne w zakresie transparentności beneficjentów (Dz. Urz. Min. Spor. i Tur. poz. 5 – w załączeniu). Treść zmodyfikowanych wytycznych była przedmiotem rozmów Ministra z polskimi związkami sportowymi, w ramach których udało się osiągnąć szeroki konsensus dla obecnego brzmienia tego dokumentu.

Jednocześnie podkreślam, że zarządzenie jest skierowane do pracowników Ministerstwa Sportu i Turystyki i nie nakłada obowiązków na polskie związki sportowe i inne organizacje. Uczestnictwo w programach MSiT jest dobrowolne i każda organizacja samodzielnie podejmuje decyzję czy chce startować w danym konkursie i wypełnić jego wymagania. Nie mogę też się zgodzić z przedstawionym w piśmie Pana Rzecznika stanowiskiem, że kryteria formalne i merytoryczne określone w programach dotacyjnych przez organ przyznający dotację wymagają podstawy ustawowej. Od wielu lat kryteria, na podstawie których MSiT przyznaje dotacje są ogłaszane w treści programów dotacyjnych, a konstytucyjność takiego sposobu ich ogłaszania nie była nigdy kwestionowana pomimo, że programy MSiT wielokrotnie były przedmiotem kontroli NIK i innych organów kontrolnych.

Potwierdzeniem powyższego w mojej ocenie jest także sama fakultatywność dofinansowywania przez Ministra Sportu i Turystyki uprawiania, organizowania czy promocji sportu, co wyrażone zostało w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488) słowami „Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może dofinansowywać”. Skoro zatem ustawodawca założył fakultatywność takiego

działania, nie określając przy tym wprost przesłanek jakimi Minister winien się kierować udzielając dofinansowywania, to znaczy, że w gestii Ministra pozostawił określenie wewnętrznych, obiektywnych kryteriów (formalnych i materialnych) jakie powinien wziąć pod uwagę przy podejmowaniu decyzji tego rodzaju (co wyrażane jest każdorazowo w ogłaszanych programach dotacyjnych). Nie sposób bowiem jest poddać ocenie wnioski złożone w ramach ww. programów bez określenia wcześniejszych kryteriów stosowanych przy ich wyborze.

Co istotne przy tym MSiT w ramach realizacji zadań publicznych działa w oparciu także o inne przepisy prawa regulujące szczegółowo sposób ich zlecenia np. w oparciu o *ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1940), która w art. 13 ust. 2 pkt 6 wskazuje, że ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informację m.in. o kryteriach stosowanych przy wyborze ofert. A zatem ustawa ta pozostawia w gestii organu administracji publicznej ich właściwe ustalenie.

Na zakończenie pragnę zapewnić Pana Rzecznika, że Ministerstwo Sportu i Turystyki dokłada wszelkich starań aby w sposób prawidłowy, rzetelny i transparentny gospodarować środkami publicznymi, uwzględniając przy tym jednocześnie specyfikę organizacji działalności sportowej oraz dbając o tworzenie możliwie najbardziej funkcjonalnych warunków do uprawiania, organizowania i promocji sportu.

Z uwagi na powyższe nie zauważam w chwili obecnej potrzeby zainicjowania prac nad nowelizacją art. 29 ustawy o sporcie w celu uregulowania kryteriów przyznawania dofinansowania w akcie powszechnie obowiązującym. Niemniej jednak tutaj Ministerstwo na uwadze będzie mieć możliwość podjęcia takich prac przy okazji opracowywania kolejnych zmian przedmiotowej ustawy.

Z poważaniem  
wz. Ministra

Piotr Borys  
Sekretarz Stanu  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/