



Warszawa, 27-01-2025 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**WZF.7040.34.2024.SC/TO**

**Pan**

**Tomasz Siemoniak**

**Minister Spraw Wewnętrznych i  
Administracji**

**via: ePUAP**

Szanowny Panie Ministrze,

uprzejmie informuję, że do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynął wniosek z którego wynika, że żołnierze zawodowi zostali pozbawieni możliwości przeniesienia do służby w Policji i Straży Granicznej, podczas gdy funkcjonariusze Policji i Straży Granicznej są uprawnieni do podjęcia służby w ramach zawodowej służby wojskowej. Przedstawiony problem dotyczy także pozostałych służb podległych Panu Ministrowi, a jego istota znajduje odzwierciedlenie w treści następujących przepisów, tj. art. 25a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. 2024 r. poz. 145 ze zm.) oraz art. 31a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 915 ze zm.) Na podstawie tych przepisów funkcjonariuszom wielu służb mundurowych przyznano uprawnienie przeniesienia do służby, odpowiednio w Policji albo Straży Granicznej pod warunkiem, że wykazują oni szczególne predyspozycje do jej pełnienia.

Wymaga wskazania, że żołnierze Sił Zbrojnych w zakresie istoty pełnionej służby podlegają zbliżonym obowiązkom oraz ograniczeniom (w niektórych przypadkach nawet dalej idącym) jakie istnieją w innych służbach, a także podlegają zbliżonej pragmatyce zawodowej, a w niektórych przypadkach (np. na granicy wschodniej) wykonują nawet wspólne zadania.

Prawodawca stworzył regulację, która ułatwia przeniesienie do służby w Policji bądź Straży Granicznej w trybie art. 25a ustawy o Policji albo art. 31a ustawy o Straży Granicznej po spełnieniu następujących przesłanek :

- zgoda odpowiedniego zwierzchnika danej służby oraz ministra właściwa do spraw wewnętrznych,
- posiadanie szczególnych predyspozycji do pełnienia służby określonych odpowiednio: w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 października 2018 r. w sprawie przenoszenia do służby w Policji (Dz. U. z 2023 r. poz. 1131) oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie przenoszenia do służby w Straży Granicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 68).

Innymi słowy możliwość przeniesienia się do służby w Policji bądź Straży Granicznej obwarowane zostało wymogiem zasadności oraz zasadą efektywnego zarządzania zasobami ludzkimi w instytucjach sektora publicznego, nie zaś indywidualną wolą danego funkcjonariusza do pełnienia obowiązków służbowych w tej czy innej formacji. Z tego powodu okoliczność pozbawienia możliwości przenoszenia żołnierzy zawodowych do służby w Policji bądź Straży Granicznej wydaje się wątpliwa również z perspektywy formacji, które mogą być zainteresowane pozyskaniem wartościowych żołnierzy zawodowych.

Jednocześnie fakt takiego wyłączenia budzi również wątpliwości w zakresie naruszenia zasady równego traktowania w zatrudnieniu. Wynika to z okoliczności, że funkcjonariuszom Policji i Straży Granicznej, a także innych służb na podstawie art. 137 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) przyznano możliwość przeniesienia do pełnienia służby w ramach zawodowej służby wojskowej. Na marginesie zauważyć należy, że policyjna pragmatyka służbowa umożliwia przeniesienie funkcjonariusza SKW do Policji, pozbawiając jednocześnie takiej możliwości żołnierzy SKW. Oznacza to nierówne traktowanie żołnierzy i funkcjonariuszy pełniących służbę w ramach jednej formacji.

Ostatnią, nie mniej istotną kwestią, jest dopuszczalność przeniesienia żołnierza zawodowego do Służby Więziennej na podstawie art. 38a ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1869). Mając na uwadze przedstawioną regulację wydaje się, że skoro ustawodawca uznał za właściwe dopuszczenie możliwości przeniesienia żołnierza zawodowego do pełnienia służby w Służbie Więziennej, to tym bardziej taka możliwość powinna zostać rozszerzona na

inne formacje mundurowe, w tym w szczególności Policję i Straż Graniczną, które w swoim założeniu wykonują zadania służące zapewnieniu bezpieczeństwa państwa w sposób zbliżony do zadań stawianych Siłom Zbrojnym RP. Jest to szczególnie widoczne w trakcie wykonywania przez nich wspólnych zadań na granicy wschodniej.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2024 r., poz. 1264 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o rozważenie zasadności zmian ustawodawczych dopuszczających przenoszenie żołnierzy zawodowych do służby w Policji i Straży Granicznej, a także innych służb podległych Panu Ministrowi.

Z wyrazami szacunku,

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/