



Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, um.warszawa.pl

Warszawa, 6 grudnia 2024 r.

Znak sprawy: OŚ-I.604.671.2024.JBO

pismo w sprawie: 4

Pan Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich
Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
[ePUAP:/RPO/SkrvtkaESP](mailto:RPO@skrytka.esp.gov.pl)

Dotyczy: korespondencji¹ w sprawie ponadnormatywnego hałasu w Warszawie.

Szanowny Panie Rzeczniku,

Prezydent m.st. Warszawy realizuje zadania dotyczące polityki walki z hałasem w zakresie posiadanych kompetencji. Kluczowym jej elementem jest sporządzanie strategicznych map hałasu² (SMH) co 5 lat. Obrazuje ona wpływ poszczególnych źródeł hałasu takich jak transport (drogowy kolejowy tramwajowy), obiektów oraz instalacji klasyfikowanych jako przemysłowe i lotnisk w mieście. Dodatkowo, przedstawia tereny narażone, dla których wartości dopuszczalnych poziomów hałasu określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku³.

Na podstawie sporządzonej w 2017 roku SMH, przyjęto Program ochrony środowiska przed hałasem dla m.st. Warszawy⁴. Spośród propozycji celów krótkookresowych (do 2023 r.), ujętych w ww. Programie, dotyczących redukcji poziomu hałasu drogowego, zrealizowano 40 % zaplanowanych działań. Propozycje celów krótkookresowych (do 2023 r.) dotyczących redukcji poziomu hałasu tramwajowego, zostały zrealizowane w 50 %. Część zadań jest w fazie projektowej, co oznacza, że realizacja nastąpi w terminie późniejszym niż wskazano w Programie. Niektóre zadania nie zostały zrealizowane z powodu braku wystarczających funduszy lub braku możliwości oszacowania kosztów.

Niemniej jednak, to co udało się zrealizować, w realnym stopniu przełożyło się na polepszenie klimatu akustycznego w Warszawie.

Warszawa podjęła⁵ szereg działań mających na celu poprawę klimatu akustycznego, szczególnie w kontekście hałasu komunikacyjnego, jako głównego źródła uciążliwości dla mieszkańców. Na wybranych ulicach, wprowadzono nasadzenia roślinne wzdłuż ulic, wymieniono nawierzchnię na bardziej cichą, co znacząco zmniejszyło poziom hałasu. Nowe nawierzchnie są zaprojektowane tak, aby redukować hałas generowany przez ruch pojazdów. Ograniczeniu hałasu z komunikacji miejskiej

¹ Pisma z 23 września 2024 r., znak: V.7203.49.2024.MŻW oraz pisma z 15 listopada 2024 r. znak: V.7200.92.2024.MŻW

² Art. 118 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.)

³ Dz. U. z 2014 r., poz. 112

⁴ Przyjętego uchwałą Rady m.st. Warszawy z 27 dnia września 2018 r. Nr LXXIV/2099/2018

⁵ Zgodnie z danymi przedstawionymi w raporcie z realizacji Programu ochrony środowiska dla m.st. Warszawy na lata 2021–2024 (Poś) <https://bip.warszawa.pl/web/biuro-ochrony-srodowiska/-/raport-za-lata-2021-2022-z-realizacji-programu-ochrony-srodowiska-dla-m.st.-warszawy-na-lata-2021-2024-9138248>

służy także wymiana taboru na autobusy elektryczne. Spółka Tramwaje Warszawskie prowadziła prace profilowania szyn, przetaczania obręczy kół tramwajowych, smarowania kontaktu koło z szyną oraz montażu w kołach tramwajów absorberów hałasu. Dzięki realizacji inwestycji mających na celu ochronę przed hałasem udział mieszkańek i mieszkańców miasta narażonych na ponadnormatywny, średnioroczny poziom hałasu drogowego zmniejszył się (od 2017 roku) o 3 punkty procentowe do 3%. Takie zmniejszenie poziomu narażenia było zakładane w Programie (Poś) jako wskaźnik do osiągnięcia do końca 2024 r.

Aktualnie są dostępne dane z SMH, która została wykonana w czerwcu 2022 r. Hałas drogowy jest niezmiennie dominującym źródłem hałasu w Warszawie.

Poniższa tabela zawiera dane opracowane w ramach SHM, dotyczące zagrożenia hałasem drogowym, wyrażonego wskaźnikami L_{DWN} oraz L_N ⁶, przekraczającym normy w przedziałach co 5 dB:

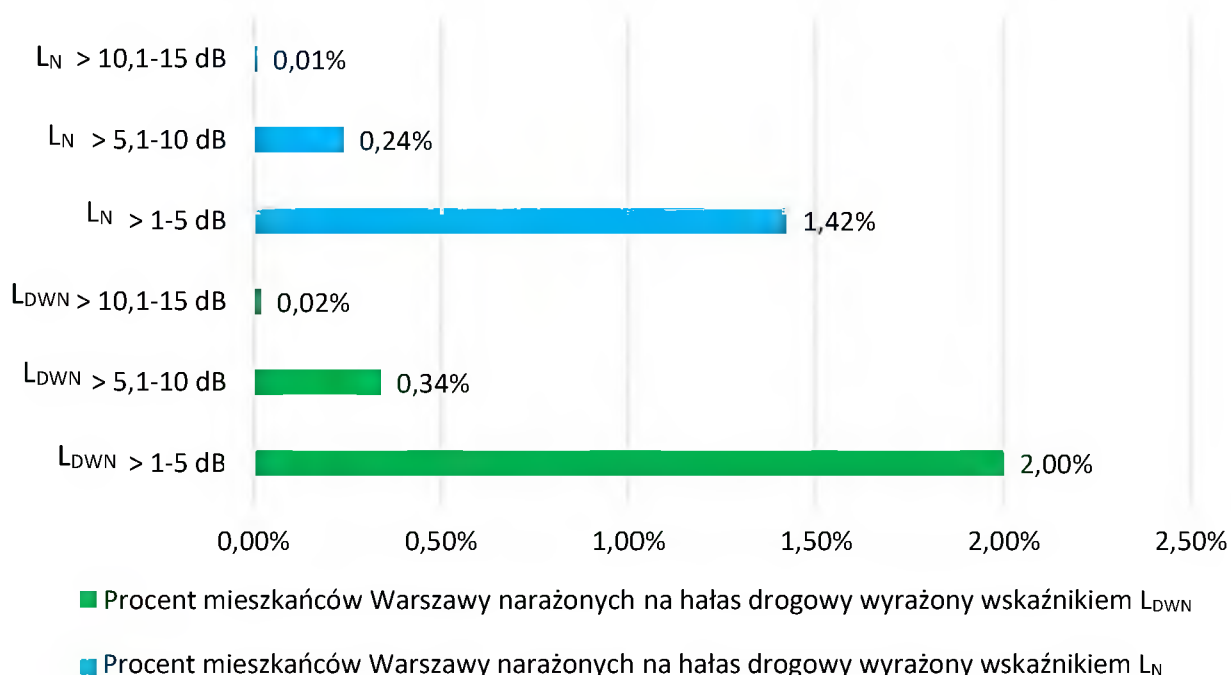


Tabela 1. Dane ze strategicznej mapy hałasu dla m.st. Warszawy dotyczące liczby mieszkańców znajdujących się w zasięgu oddziaływania akustycznego hałasu drogowego, wyrażonego wskaźnikiem L_{DWN} oraz L_N . Źródło BOŚ UM.

⁶ Do opisu poziomu hałasu na potrzeby długookresowej polityki w zakresie ochrony środowiska przed hałasem wykorzystywane są **wskaźniki L_{DWN} oraz L_N** . Dopuszczalne poziomy hałasu wyznaczające standardy jakości środowiska dla poszczególnych grup źródeł hałasu, określone zostały w załącznikach do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112).

Wskaźnik L_{DWN} - długookresowy średni poziom dźwięku A wyrażony w decybelach (dB), w ciągu wszystkich dób w roku (rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków meteorologicznych), z uwzględnieniem pory dnia (rozumianej jako przedział czasu od godz. 6:00 do godz. 18:00), pory wieczora (rozumianej jako przedział czasu od godz. 18:00 do godz. 22:00) oraz pory nocy (rozumianej jako przedział czasu od godz. 22:00 do godz. 6:00);

Wskaźnik L_N - długookresowy średni poziom dźwięku A, wyrażony w decybelach (dB), w ciągu wszystkich pór nocy (rozumianych jako przedział czasu od godz. 22:00 do godz. 6:00) w roku (rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków meteorologicznych);

Za opracowanie programu ochrony środowiska przed hałasem obecnie odpowiada Marszałek Województwa Mazowieckiego⁷. Na podstawie strategicznych map hałasu został stworzony program ochrony środowiska przed hałasem (POSPH)⁸. Zawiera on katalog działań ograniczających uciążliwość hałasową w perspektywie do 2029 roku oraz działań długookresowych po 2029 roku, wyznaczanych m.in. na podstawie SMH. Załącznik nr 4 do uchwały nr 49/24 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 16 lipca 2024 r. dotyczy programu ochrony środowiska przed hałasem dla m.st. Warszawy.

Natomiast obowiązkiem⁹ Prezydenta m.st. Warszawy jest sporządzenie Programu ochrony środowiska dla m.st. Warszawy. Uwzględniane są w nim wszystkie aspekty dotyczące środowiska w mieście, również kwestie zagrożenia hałasem. Poś nie jest aktem prawa miejscowego, nie posiada takiego umocowania w obowiązujących przepisach prawa jakie posiadać będzie Plan Ogólny dla m.st. Warszawy.

Nie mniej jednak, Poś wykonuje założenia Strategii Warszawa #2030¹⁰, a po uchwaleniu nowych dokumentów, zostanie opracowana ewentualna aktualizacja, w przypadku potrzeby dostosowania Poś do nowych wytycznych wynikających z dokumentów powołanych do życia w niedalekiej przyszłości.

Aktualnie trwają prace nad dokumentem Poś na lata 2025-2030. Planowane jest jego uchwalenie w I kwartale 2025 roku.

Załącznik nr 2 do projektu Poś – Harmonogram rzeczowo-finansowy, w kierunku nr 2.2 – hałas, zawiera katalog zadań zaplanowanych do realizacji do końca 2030 roku. Działania te są zbieżne z ujętymi w przyjętym przez Marszałka Województwa Mazowieckiego programie ochrony środowiska przed hałasem (POSPH)¹¹. Nowy Poś na lata 2025-2030 przewiduje również dodatkowe zadania ograniczające hałas, które nie zostały ujęte w POSPH.

Konsultacje społeczne projektu Programu, które trwały do 16 września 2024 r., jasno pokazały konieczność szukania nowych rozwiązań, jak również aktualizacji istniejących i wypracowania nowych standardów. Mieszkańcy dostrzegają problem hałasu, i kwalifikują go jako jedno z ważniejszych zagrożeń ochrony środowiska w Warszawie. W raporcie z konsultacji¹², zostało zawarte podsumowanie oraz ustosunkowanie się do uwag i wniosków mieszkańców.

Niezależnie od powyższego, Warszawa nieustannie prowadzi wiele działań, które oprócz obowiązków ustawowych, stanowią ważny element usprawnienia systemu zarządzania środowiskiem, również w kontekście wzmocnienia działań, które przyczynia się do poprawy klimatu akustycznego miasta.

Decyzje środowiskowe wydawane przez Prezydenta m.st. Warszawy lub zarząd dzielnicy zawierają warunki dotyczące korzystania ze środowiska. Te warunki są istotne zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia. Ich celem jest zapewnienie, że realizacja projektu będzie przebiegać zgodnie z wymogami ochrony środowiska na każdym etapie.

⁷ Art. 119a ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.)

⁸ [Uchwała 49/24 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 2024-07-16 - Witryna Mazovia.pl](#)

⁹ Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.)

¹⁰ <https://um.warszawa.pl/waw/strategia/strategia-rozwoju-miasta>

¹¹ [Uchwała 49/24 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 2024-07-16 - Witryna Mazovia.pl](#)

¹² <https://konsultacje.um.warszawa.pl/processes/program-ochrony-srodowiska-2024>

Biuro Ochrony Środowiska Urzędu m.st. Warszawy w 2024 roku wydało aktualizację poradnika dla inwestora "Warszawska decyzja środowiskowa"¹³.

W ramach procedur planistycznych, tj. tworzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jak również wydawania decyzji o warunkach zabudowy, podejmowane są działania mające na celu zapewnienie, że wszelkie inwestycje realizowane na terenie miasta będą zgodne z zasadami zrównoważonego rozwoju oraz przepisami ochrony środowiska.

Każdy z tych dokumentów zwraca uwagę na wymogi zachowania dobrego klimatu akustycznego. W strukturach Urzędu m.st. Warszawy funkcjonuje roboczy zespół ds. koordynacji działań związanych z ochroną przed hałasem, powstałym w wyniku użytkowania dróg na obszarze m.st. Warszawy. W jego skład wchodzi przedstawiciele Urzędu m.st. Warszawy (Biura Ochrony Środowiska, Biura Zarządzania Ruchem Drogowym, Biura Infrastruktury), jednostek organizacyjnych (Zarządu Zieleni m.st. Warszawy, Zarządu Oczyszczania Miasta, Zarządu Dróg Miejskich, Stołecznego Zarządu Rozbudowy Miasta) oraz spółki Tramwaje Warszawskie Sp. z o.o.

Na cyklicznych spotkaniach omawiane są wnioski mieszkańców. Analizowane są także możliwe do zastosowania środki technicznej ochrony przed hałasem komunikacyjnym w poszczególnych lokalizacjach. Podejmowane są ustalenia dotyczące właściwości jednostek udzielających odpowiedzi zainteresowanym mieszkańcom. Prowadzimy korespondencję z jednostkami i organami oraz udzielamy wyjaśnień mieszkańcom.

Nie mniej jednak, napotykamy trudności wynikające z kształtu obecnie obowiązujących przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska¹⁴. Wyraźnym przykładem jest tu brak regulacji dotyczących pojedynczych zdarzeń akustycznych, tj. jednego przejazdu motocykla lub samochodu. Przepisy regulujące poziom hałasu pojazdów (generowany np. przez motocykle) zawarte są w rozporządzeniu wykonawczym¹⁵ do ustawy Prawo o ruchu drogowym¹⁶. Określa ono maksymalny poziom hałasu m.in. od motocykli. Poziom ten sprawdzany jest podczas badań technicznych lub podczas postoju pojazdu i wykonywany jest przez policję. Aktualnie w obowiązujących przepisach poziom emisji hałasu zewnętrznego wykonuje się podczas postoju pojazdu i brak jest innych regulacji w tym zakresie.

Miasto zwraca się często do Stołecznej Policji o zwiększenie kontroli w konkretnym rejonie, jednak takie kwestie można również zgłaszać bezpośrednio do Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Stołecznej Policji¹⁷.

Z poważaniem
z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY
Dyrektor
Biura Ochrony Środowiska

Dorota
Julia
Jedynak

Elektronicznie
podpisany przez
Dorota Julia Jedynak
Data: 2024.12.06
12:09:32 +01'00'

¹³ <https://nowy.bip.um.warszawa.pl/>

¹⁴ Ustawa z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.)

¹⁵ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2024 r. poz. 502)

¹⁶ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251)

¹⁷ Wydział Ruchu Drogowego Komendy Stołecznej Policji, ul. Waliców 15, 00-865 Warszawa