



Minister – Członek Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych

Tomasz Siemoniak

DBN.WP.414.51.2024

Warszawa, 04 grudnia 2024 r.

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na pismo nr WZF.7040.9.2024.WK/TO dotyczące prośby o zbadanie problemu wynikającego z braku otrzymania przez byłych funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego, którzy przeszli na zaopatrzenie emerytalne z początkiem bieżącego roku, waloryzacji uposażeń wynikających z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 maja 2024 roku *zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach służbowych funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat* (Dz.U. poz. 745), proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

W dniu 1 czerwca 2024 r., na podstawie § 1 ww. rozporządzenia, weszły w życie przepisy zmieniające stawki uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego (CBA). Zgodnie z § 2 wym. rozporządzenia nowe stawki uposażenia zasadniczego określone w załączniku do rozporządzenia stosuje się przy ustaleniu wysokości uposażeń należnych funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego od dnia 1 stycznia 2024 roku.

Pierwsza wersja projektu rozporządzenia skierowana do uzgodnień międzyresortowych zakładała, że wzrost uposażeń funkcjonariuszy CBA nastąpi po 14 dniach od dnia wejście w życie rozporządzenia. W toku uzgodnień międzyresortowych Szef CBA (organ uzgadniający projekt) uwzględnił jednak uwagi zgłoszone przez Ministra Finansów, Rządowe Centrum Legislacji oraz Ministra Koordynatora Służb Specjalnych i zmienił brzmienie projektu w ten sposób, aby przewidziane w załączniku do rozporządzenia stawki uposażenia zasadniczego miały zastosowanie do ustalania uposażeń funkcjonariuszy CBA od dnia 1 stycznia 2024 r. W nowym tekście projektu rozporządzenia - odmiennie od pierwotnego projektu z dnia 6 lutego 2024 roku - projektodawca wskazał, że rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia, z zastrzeżeniem, że stawki uposażenia zasadniczego określone w załączniku do rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym projektowanemu rozporządzeniem, stosuje się przy ustalaniu wysokości uposażeń należnych funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego od dnia 1 stycznia 2024 roku.

W konsekwencji dokonanych zmian omawiane przepisy cyt. rozporządzenia są analogiczne do przepisów rozporządzeń wprowadzających nowe wysokości stawek

uposażenia zasadniczego w innych służbach specjalnych i nie odbiegają zakresem normowania ani sposobem formułowania treści od tych przepisów.

Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o *Centralnym Biurze Antykorupcyjnym* (Dz.U. z 2024 r. poz. 184), Szef CBA jest właściwy do przyjmowania do służby w CBA, mianowania funkcjonariuszy na stanowiska służbowe oraz ich przenoszenia, delegowania, oddelegowania, zwalniania i odwoływania ze stanowisk służbowych, zawieszania i uchylania zawieszenia w czynnościach służbowych, zwalniania ze służby oraz stwierdzania wygaśnięcia stosunku służbowego.

Stosunek służbowy funkcjonariusza CBA opiera się na administracyjnoprawnym stosunku zatrudnienia, którego cechami wyróżniającymi są m.in. hierarchiczne podporządkowanie, ścisła podległość służbowa, dyspozycyjność i poddanie poleceniom służbowym. Podległość służbowa jest cechą szczególną i charakterystyczną dla stosunków służbowych, której zakres i charakter sprawia, że nie występuje w nich równorzędność podmiotów je tworzących. Przełożony funkcjonariusza zyskuje bowiem znaczną dyskrecjonalną władzę kształtowania sytuacji prawnej podwładnego. Przejawem podległości służbowej funkcjonariusza jest m. in. pozostawienie w gestii Szefa CBA decyzji o ustaleniu wysokości stawki uposażenia zasadniczego każdego funkcjonariusza CBA. Zakres takiej podległości sprawia, że w tych stosunkach zatrudnienia nie ma równorzędności podmiotów, inaczej, niż jest przy stosunku pracy. Zatem decyzje w sprawach dotyczących awansu, podwyższenia wysokości stawki uposażenia zasadniczego, czy też ustalenia premii w służbie jaką jest służba w CBA są decyzjami uznaniowymi (vide NSA w postanowieniu z dnia 5 października 2022 r., sygn. akt III OSK 1672/21 oraz postanowieniu z dnia 16 stycznia 2024 r. sygn. akt III OSK 3256/23, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

W omawianej sprawie należy również przywołać rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2023 r. w *sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra – Członka Rady Ministrów Tomasza Siemoniaka – Koordynatora Służb Specjalnych* (Dz.U. poz. 2728), które określa zakres działania oraz zakres uprawnień Ministra – Członka Rady Ministrów Tomasza Siemoniaka – Koordynatora Służb Specjalnych (zwanego dalej: „MKSS”).

Zgodnie z § 1 ust. 1 ww. rozporządzenia MKSS wykonuje zadania, o których mowa w ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o *Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1136, 1834 i 1860), określone dla ministra powołanego w celu koordynowania służb specjalnych. Do szczegółowego zakresu działania ministra należy sprawowanie nadzoru i kontroli działalności służb specjalnych, koordynowanie działalności służb specjalnych oraz wspomaganie Rady Ministrów w kształtowaniu głównych kierunków polityki rządu dotyczącej działalności służb specjalnych.

Do zadań MKSS w zakresie nadzoru nad działalnością służb specjalnych, które określa § 2 rozporządzenia, należą m.in.: wyznaczenie kierunków rozwoju i funkcjonowania tych służb; badanie, ocenianie i monitorowanie poprawności realizacji przez służby specjalne zadań określonych na podstawie przepisów prawa, wytycznych, planów i programów; opracowywanie programów działalności służb specjalnych w dziedzinie ochrony bezpieczeństwa państwa, natomiast w zakresie nadzoru nad działalnością służb specjalnych

należy m.in. dokonywanie czynności wynikających ze stosunku służbowego szefów służb specjalnych, z wyłączeniem ich powoływania i odwoływania.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że MKSS nie posiada kompetencji do ingerowania w indywidualne sprawy dotyczące treści stosunku służbowego pomiędzy Szefem CBA a konkretnym funkcjonariuszem CBA (w tym zasadności naliczania wysokości uposażenia zasadniczego stanowiącego podstawę obliczania wysokości emerytury z systemu zaopatrzenia emerytalnego), a także do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa.

Z wyrazami szacunku

Tomasz Siemoniak
Minister - Członek Rady

Ministrów, Koordynator Służb Specjalnych

/dokument podpisany elektronicznie/