



Minister Finansów

Warszawa, 28 listopada 2024 roku



Sprawa: dot. zainicjowania przez Ministra Finansów działań legislacyjnych
celem pełnej implementacji wyroku Trybunału Konstytucyjnego
z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie ozn. sygn. akt K 17/14. TK
Znak sprawy: DKS1.055.2.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Dot. II.519.344.2014.MA

Szanowny Panie Rzeczniku,

odnosząc się do Pana wystąpienia z 31 października br. w sprawie podjęcia przez Ministra Finansów działań legislacyjnych zapewniających pełną implementację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 grudnia 2017 r. sygn. akt. K 17/14, w którym orzeczono o niezgodności z Konstytucją przepisów ustaw regulujących działania służb mundurowych dotyczące kontroli osobistej (przeszukania) w zakresie, w jakim nie określają granic tej kontroli oraz nie przewidują możliwości zaskarżenia przebiegu tej kontroli (przeszukania) do sądu, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, w szczególności pełniący służbę w komórkach realizacji, wykonują czynności zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym w szczególności z ustawą z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 37, z późn. zm.), ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.), a w przypadku przeszukania osoby, o którym mowa w Pana wystąpieniu, stosownie do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez funkcjonariuszy Służby Celno- Skarbowej oraz współpracy Służby Celno- Skarbowej z Policją i Strażą Graniczną (Dz. U. poz. 386).

Funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej dokonujący przeszukania ma obowiązek przedstawić pouczenie osobie, wobec której dokonuje przeszukania, oraz wszelkie informacje o przysługujących tej osobie prawach i obowiązkach, w tym o prawie złożenia zażalenia na sposób przeprowadzenia tych czynności do prokuratora właściwego ze względu na miejsce ich przeprowadzenia, co wynika zarówno

z przepisów Kodeksu postępowania karnego, jak również wspomnianego rozporządzenia Rady Ministrów.

Przywołany w wystąpieniu § 8 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie warunków użycia urządzeń technicznych i psów służbowych podczas kontroli oraz sposobu przeprowadzania przeszukania osoby i rewizji bagażu podróznego stanowi, że przeszukanie osoby należy traktować jako sprawdzenie odzieży osoby i jej podręcznych przedmiotów. Czynność przeszukania osoby opisana w tym przepisie znacząco ogranicza zakres czynności do jakich uprawniona jest Krajowa Administracja Skarbowa w porównaniu do innych służb ustawowo uprawnionych do dokonywania przeszukania osób, zatem ogólne powołanie się w art. 133 ust. 1 pkt 1 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej na przepisy ustawy karnoprocesowej powinno zapewnić w adekwatny sposób kontrolę prawidłowości jej przeprowadzenia.

Niemniej przy najbliższej nowelizacji ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej zostanie uwzględniona propozycja zmiany art. 78 regulującego przeszukanie osoby w trakcie kontroli celno-skarbowej, polegająca na przeniesieniu materii przepisów § 8-10 *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie warunków użycia urządzeń technicznych i psów służbowych podczas kontroli oraz sposobu przeprowadzania przeszukania osoby i rewizji bagażu podróznego*. W ramach propozycji zmiany art. 78 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej planuje się zatem ustawowe określenie przeszukania osoby oraz sposobu dokonywania tego przeszukania, w tym osoby w wieku poniżej 17 lat.

W konsekwencji proponowanej zmiany art. 78 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej zaproponowana zostanie także zmiana art. 89 tej ustawy stanowiącego podstawę do wydania ww. rozporządzenia. Sposób przeprowadzenia przeszukania osoby zostanie bowiem określony w proponowanym art. 78 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

Niezależnie od ww. propozycji zmian w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej uprzejmie informuję, że zostanie przeprowadzona pogłębiona analiza zgłoszonych przez Pana Rzecznika problemów i wątpliwości celem wypracowania propozycji zmian zapewniających pełną implementację ww. wyroku Trybunału Konstytucyjnego, w szczególności w zakresie podstawy prawnej zaskarżenia czynności przeszukania osoby, o których mowa w art. 64 ust. 2 pkt 2 i art. 78 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, a także pouczenia osoby przeszukiwanej o prawie i zasadach zaskarżenia przeprowadzonej czynności przeszukania.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Marcin Łoboda

Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji Skarbowej

Do wiadomości:

- Pan Poseł Marek Ast Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Sejmu RP
- Pan Senator Krzysztof Kwiatkowski Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Senatu RP