



Warszawa, 09-12-2024 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**V.511.128.2020.EG**

**Pan Andrzej Domański**

**Minister Finansów**

via ePUAP

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do dotychczasowej korespondencji<sup>1</sup> w sprawie sygnalizowanych przeze mnie od dłuższego czasu konkretnych problemów o charakterze generalnym, wymagających wprowadzenia zmian w Ordynacji podatkowej<sup>2</sup> (tj. instrumentalne wszczynanie postępowań karnych skarbowych w celu przerwania biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego; brak przedawnienia zobowiązań podatkowych zabezpieczonych hipoteką lub zastawem skarbowym; ograniczony dostęp Rzecznika Praw Obywatelskich do akt stanowiących tajemnicę skarbową oraz ograniczona możliwość weryfikowania decyzji ostatecznych z uwagi na orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego), a także w kwestii postulatu dotyczącego rozpoczęcia prac nad kompleksową reformą Ordynacji podatkowej, pragnę uprzejmie wskazać, co następuje.

Z otrzymanej odpowiedzi wynika, że Ministerstwo Finansów podziela zasadność realizacji części moich apeli legislacyjnych. W szczególności pozytywnie zaopiniowano konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego tzw. nieprzedawnialności zobowiązań podatkowych zabezpieczonych hipoteką lub zastawem skarbowym

---

<sup>1</sup> Odpowiedź Ministra Finansów z dnia 28 lutego 2024 r. (nr DSP5.055.2.2024) na wystąpienie generalne z dnia 29 stycznia 2024 r. (nr V.511.128.2020).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm.; dalej: „Ordynacja podatkowa”).

(art. 70 § 8 Ordynacji podatkowej) oraz rozszerzenie zakresu dostępu Rzecznika Praw Obywatelskich do akt stanowiących tajemnicę skarbową (art. 297 § 1 pkt 4 Ordynacji podatkowej). Zostałem zapewniony, że zasadność tych postulatów nie budzi wątpliwości i zostaną one wzięte po uwagę przy najbliższej nowelizacji Ordynacji podatkowej. Pozytywnie też ustosunkowano się do potrzeby zainicjowania kompleksowych prac legislacyjnych nad całością Ordynacji podatkowej.

Dodatkowo w ww. piśmie wprost wskazano, że Ministerstwo Finansów ponownie rozważy kwestię likwidacji przesłanki zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego w związku ze wszczęciem postępowania w sprawie o przestępstwo skarbowe lub wykroczenie skarbowe.

W tym kontekście wskazać należy, że w kwietniu 2024 r. do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów dodano projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego nr UA8<sup>3</sup>, którego wnioskodawcą jest Minister Rozwoju i Technologii. W projekcie tym przewidziano m.in. uchylenie obecnie obowiązującego art. 70 § 6 pkt 1 Ordynacji podatkowej, który pozwala na instrumentalne wszczynanie postępowań karnych skarbowych w celu zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego<sup>4</sup>. Niemniej jednak prace nad ww. nowelizacją nie zostały sfinalizowane.

Mając na uwadze powyższe, na podstawie ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich<sup>5</sup>, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przekazanie szczegółowych informacji na temat postępu prac legislacyjnych (wraz z harmonogramem) w każdym z przywołanych obszarów problemowych, w którym Ministerstwo Finansów podziela postulat zmiany obecnie obowiązujących przepisów, a także w kwestii docelowej, systemowej reformy Ordynacji podatkowej.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

---

<sup>3</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12383815/katalog/13050501#13050501>

<sup>4</sup> Art. 12 pkt 1 lit. a) projektu nr UA8.

<sup>5</sup> Art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.).