



Warszawa, 23-08-2024 r.

**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Zespół Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego**

V.565.2.2024.TS

**Pan
Szymon Byliński
Dyrektor Departamentu
Elektromobilności i Innowacji
Ministerstwa Klimatu i Środowiska
via ePUAP**

Szanowny Panie Dyrektorze

Z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, iż do Rzecznika wpłynęło pismo mieszkańca Warszawy, w którym podnosi, że pojazdy samochodowe zasilane paliwem gazowym LPG powinny być z mocy ustawy wyłączone z zakazu wjazdu do strefy czystego transportu. Autor pisma wskazuje, że gaz płynny (LPG) został uznany przez ustawodawcę jako paliwo alternatywne (art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych, t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 875), czyli paliwo stanowiące „zamiennik” paliw ropopochodnych, które może przyczynić się do dekarbonizacji transportu i poprawy ekologiczności sektora transportu. Badania potwierdzają, że spalanie w silnikach mieszanki propanu i butanu (LPG) powoduje znacznie mniejszą emisję tlenu azotu, niż w przypadku spalania benzyny lub oleju napędowego. Efekt w postaci redukcji zanieczyszczeń podczas spalania LPG jest także widoczny w odniesieniu do innych zanieczyszczeń (brak emisji cząstek stałych do atmosfery, o 60 procent mniejsza emisja węglowodorów oraz zmniejszenie emisji tlenu węgla o 20 procent). Korzystanie z pojazdów

samochodowych zasilanych gazem płynnym LPG może być zatem środkiem do osiągnięcia celu, dla którego ustanowiona została instytucja „strefy czystego transportu”, a którym jest ograniczenie negatywnego oddziaływania emisji zanieczyszczeń z transportu na zdrowie ludzi i środowisko (art. 39 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych).

Zdaniem autora pisma, skoro pojazdy samochodowe wyposażone w instalacje LPG są niskoemisyjne, to podobnie jak pojazdy zasilane gazem ziemnym nie powinny być objęte zakazem wjazdu do strefy czystego transportu. Obecnie obowiązujące unormowania prawne dot. zasad funkcjonowania stref czystego transportu dyskryminują właścicieli pojazdów napędzanych gazem płynnym LPG.

Z ustaleń Rzecznika Praw Obywatelskich wynika, że w listopadzie 2020 r. Ministerstwo Klimatu i Środowiska przygotowało projekt nowelizacji ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Nr UC 65 z wykazu prac legislacyjnych), w którym zaproponowało rozszerzenie katalogu pojazdów dopuszczonych do wjazdu do strefy czystego transportu m.in. o pojazdy napędzane gazem płynnym LPG. W uzasadnieniu wspomnianego projektu wskazano, że pojazdy zasilane LPG mają wpływ na „obniżenie emisji w niektórych aspektach związanych ze spalaniem paliw”. Propozycja dodania pojazdów napędzanych gazem płynnym LPG do wykazu pojazdów wyłączonych z zakazu wjazdu do strefy czystego transportu nie znalazła się jednak w ostatecznej wersji projektu nowelizacji powołanej wyżej ustawy, która została przyjęta w dniu 5 października 2021 r. przez Radę Ministrów. Rzecznik nie zna jednak powodów, dla których projektodawca wycofał się z zaproponowanej przez siebie zmiany art. 39 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

Wydaje się, że brak zaliczenia pojazdów samochodowych wyposażonych w instalację LPG do kategorii pojazdów nie objętych zakazem wjazdu do strefy czystego transportu jest wyrazem pewnej niekonsekwencji ustawodawcy. Należy bowiem zauważyć, że do wspomnianej kategorii zakwalifikowane zostały pojazdy napędzane gazem ziemnym, które podobnie jak pojazdy zasilane gazem płynnym LPG nie są zeroemisyjne, gdyż w procesie spalania gazu ziemnego (metanu) powstają m.in. tlenki azotu, tlenek węgla i nieznaczne ilości węglowodorów. Co więcej, Europejska Federacja Transportu i Środowiska (organizacja pozarządowa) zbadała emisyjność silników napędzanych gazem ziemnym CNG i twierdzi, że w wyniku spalania tego gazu tworzy się bardzo dużo najdrobniejszych cząstek stałych o wielkości do 2,5 nm, które stanowią znaczne zagrożenie dla ludzkiego zdrowia.

Skoro jednak ustawodawca uznał, że korzystanie z pojazdów napędzanych gazem ziemnym nie wiąże się z emisją zanieczyszczeń, która negatywnie oddziałuje na zdrowie ludzi i środowisko, gdyż wyłączył tego rodzaju pojazdy z zakazu wjazdu do strefy czystego transportu, to rodzi się pytanie, z jakich względów nie potraktował w tożsamy sposób pojazdów samochodowych zasilanych gazem płynnym LPG.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1264), zwracam się do Pana Dyrektora z uprzejmą prośbą o zbadanie zasygnalizowanego problemu, ustosunkowanie się do postulatu mieszkańca Warszawy dot. rozszerzenia ustawowego katalogu pojazdów samochodowych nie objętych zakazem wjazdu do strefy o pojazdy zasilane gazem płynnym LPG oraz wyjaśnienie przyczyn, dla których w ostatecznej wersji projektu nowelizacji ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, opracowanego przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska w 2020 r., pojazdy wyposażone w instalację LPG nie zostały dodane do listy pojazdów uprawnionych do poruszania się po drogach objętych strefą czystego transportu.

Z wyrazami szacunku

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-wydano i podpisano elektronicznie/